

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๖๙๔

กวค.	12 ๒๐ ๒๐	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	10.35	รับที่ 18405
เวลา		วันที่ 12 ส.ค. 2560 10/8

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ 12 ส.ค. 2560

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับพื้นที่ปลูกพืชทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒
ภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๘๓๑๕

เรื่องที่ ๑๐

ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับพื้นที่ปลูกพืชทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ภายใต้แผน
การผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ดังนี้

๑. เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการปรับพื้นที่ปลูกพืชทดแทน
การปลูกข้าวรอบที่ ๒ ภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต)
จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการขยายการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑
๒) โครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ และ ๓) โครงการส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์
ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงิน ๑,๗๔๗.๔๗๕๕ ล้านบาท แยกเป็น ๑) โครงการ
ขยายการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ วงเงิน ๖๔๗.๔๗๕๕ ล้านบาท
๒) โครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ วงเงิน ๒๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
และ ๓) โครงการส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ วงเงิน ๘๖๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าว
ครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว เป็นการขยายพื้นที่ดำเนินการโดยลดรอบ
การปลูกข้าวเพื่อรักษาอุปทานข้าวให้สมดุลกับอุปสงค์ โดยการสนับสนุนมาตรการจูงใจให้เกษตรกรลดรอบ
การปลูกข้าวไปปลูกพืชอื่นทดแทน ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการตามแผน
ในการลดพื้นที่ปลูกข้าว ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๖๐/๖๑ พื้นที่เป้าหมาย ๙๐๐,๐๐๐ ไร่ จึงเห็นสมควร
ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

/๑. เห็นชอบ...

๑. เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการปรับพื้นที่ปลูกพืชทดแทนการปลูกข้าวรอบที่ ๒ ภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการขยายการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมส่งเสริมการเกษตร ๒) โครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมพัฒนาที่ดิน และ ๓) โครงการส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมปศุสัตว์

๒. เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) ทั้ง ๓ โครงการ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๖๘๗.๑๕๕๗ ล้านบาท โดยเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการ โดยการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในวงเงิน ๔๔.๐๐๕๗ ล้านบาท โดยส่วนที่เหลืออนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปีถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ แล้ว ภายในกรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๖๔๓.๑๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่าย ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อน พร้อมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และรายละเอียดค่าใช้จ่ายขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป จำแนกรายโครงการ ดังนี้

(๑) โครงการขยายการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมส่งเสริมการเกษตร ในพื้นที่เป้าหมาย ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ วงเงินรวม ๖๓๗.๑๕๕๗ ล้านบาท โดยเห็นควรปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ รวมถึงโครงการอื่น ๆ ที่มีลำดับความสำคัญน้อยกว่า ในวงเงิน ๓๗.๑๕๕๗ ล้านบาท ส่วนที่เหลือ ในกรอบวงเงิน ๖๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยในการขอรับจัดสรรงบประมาณจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินโครงการ ซึ่งต้องผ่านการตรวจสอบพื้นที่และรับรองสิทธิ์ก่อน ตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๑

(๒) โครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมพัฒนาที่ดิน ในพื้นที่เป้าหมาย ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ วงเงินรวม ๒๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เห็นควรปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากผลผลิตทรัพยากรที่ดินและน้ำได้รับการพัฒนา ในวงเงิน ๖.๘๕๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือ ในกรอบวงเงิน ๒๓๓.๑๕๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๓) โครงการส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมปศุสัตว์ ในพื้นที่เป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ วงเงินรวม ๘๑๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เห็นควรใช้จากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการดังกล่าวฯ ดังนี้

๑) เนื่องจากโครงการขยายการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ของกรมส่งเสริมการเกษตร และโครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ของกรมพัฒนาที่ดิน เป็นโครงการขยายพื้นที่ ทดแทนการปลูกข้าวให้เพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมพัฒนาที่ดินบริหารจัดการพื้นที่ดำเนินการในภาพรวม ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำกับ ตรวจสอบ พื้นที่ในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายต้องไม่ซ้ำซ้อนกับพื้นที่ ดำเนินการเดิม และโครงการอื่นของภาครัฐที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกัน

๒) โครงการขยายการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง กรณีการจัดหาเมล็ดพันธุ์พืชปุ๋ยสด เพื่อใช้เป็น เมล็ดพันธุ์ต้นทุนในการดำเนินโครงการ เห็นควรให้กรมพัฒนาที่ดินจัดหาจากเกษตรกรก่อนเป็นลำดับแรก รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ การดูแลรักษาพืชปุ๋ยสด การเก็บรักษาเมล็ดพันธุ์ต้นทุน เพื่อสนับสนุนให้เกิดการทำเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่เกษตรกรจะได้รับ

๓) โครงการส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ ฤดูนาปรัง ควรมีการสำรวจ/ตรวจสอบข้อมูล ปริมาณความต้องการพืชอาหารสัตว์ และศักยภาพของสหกรณ์ในการรับซื้ออาหารสัตว์ที่แท้จริง เพื่อไม่ให้เกิด ปริมาณผลผลิตล้นตลาดและราคาตกต่ำในอนาคต รวมทั้งควรมีการสำรวจกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจน เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการได้รับสิทธิตามโครงการสนับสนุนเงินจากภาครัฐอื่น ๆ

๔) กำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนในการขอรับจัดสรรงบประมาณ และเบิกจ่ายเงิน ในการดำเนินงานโครงการทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ คณะทำงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ในการกำกับ ดูแล และขับเคลื่อนการบริหารโครงการฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๕) กรณีการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการให้กับเกษตรกรจะต้องเป็นการเบิกจ่ายเงินโดยตรง ให้กับเกษตรกรโดยการโอนเงินผ่านบัญชีธนาคารของรัฐ สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประเภท งบเงินอุดหนุน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณ งบเงินอุดหนุน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยเคร่งครัด

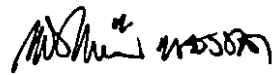
/๖) กระทรวงเกษตร...

๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดให้มีกลไกและระบบการติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อให้สามารถนำไปปรับหรือขยายผลการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมและยั่งยืน

ทั้งนี้ เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการปลูกพืชหลากหลาย ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมส่งเสริมการเกษตร และโครงการปลูกพืชปุ๋ยสด ฤดูนาปรัง ปี ๒๕๖๑ ของกรมพัฒนาที่ดิน สำหรับพื้นที่เป้าหมายรวม ๓๕๐,๐๐๐ ไร่ มาพิจารณาจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยปรับแผนให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการดำเนินโครงการขยายการปรับพื้นที่ปลูกพืชให้เหมาะสม ภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ (ด้านการผลิต) จำนวน ๓ โครงการ และให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐