

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๓๐/ ๗๓๐๕



กษ. 395
รับที่ 6 พ. ย 66
เวลา 10.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25915
รับที่ : ๘16560/60
วันที่ : 06 พ.ย. 60 เวลา : 10:51
ร. 4 ก.ม.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และขอผ่อนผัน
ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แผลงที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานสรุปโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. แผ่น CD วิดีทัศน์ โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัย
เมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้ประโยชน์
พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แผลงที่ ๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) และ (๙) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี
(พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากพื้นที่เศรษฐกิจของจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นชุมชนเมืองที่มีราษฎรอาศัยอยู่
อย่างหนาแน่น และมีลักษณะพื้นที่ทอดยาวทางทิศทางการไหลในแนวทิศเหนือ - ใต้ เมื่อเกิดฝนตกหนัก
ในบริเวณเทือกเขานครศรีธรรมราชจะมีปริมาณน้ำจำนวนมากไหลผ่านเข้าตัวเมือง ประกอบกับชุมชนเมือง
มีการพัฒนาพื้นที่เป็นอย่างมาก ทำให้เกิดการบุกรุกแนวเขตคลองธรรมชาติ ส่งผลให้คลองธรรมชาติมีขนาดเล็กลง
และตื้นเขิน ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการระบายน้ำออกสู่ทะเล ทำให้พื้นที่เขตเทศบาลนครนครศรีธรรมราช
และบริเวณใกล้เคียงเกิดปัญหาอุทกภัยซ้ำซากเป็นประจำทุกปี แม้ว่าที่ผ่านมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(กรมชลประทาน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการตามแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระ
พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๑ ที่มีใจความสำคัญตอนหนึ่งว่า “สมควร
พิจารณาขุดลอกลำน้ำที่ผ่านตัวเมืองให้ลึกพร้อมกับขยายลำน้ำเหล่านั้นให้มีความกว้างมากขึ้น รวมทั้ง
การพิจารณาขุดทางระบายน้ำใหม่เพิ่มอีกตามความเหมาะสม ก็จะช่วยระบายน้ำที่ไหลลงมายังตัวเมืองให้ผ่านลงสู่
อ่าวไทยได้รวดเร็วยิ่งขึ้น...” แต่ก็สามารถดำเนินการได้เฉพาะงานขุดลอกคลองธรรมชาติเดิมนั้น ส่วนการขุด
ขยายคลองเดิมและการขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากติดปัญหาการจัดหาที่ดินที่ใช้
ดำเนินโครงการ ทำให้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จังหวัดนครศรีธรรมราชยังคงเกิดอุทกภัยอย่างรุนแรง ครอบคลุมพื้นที่
๒๓ อำเภอ เนื่องจากมีปริมาณฝนมากถึง ๑,๔๐๕.๖๐ มิลลิเมตร ส่งผลให้พื้นที่เกษตรกรรมเสียหาย ๐.๕๘ ล้านไร่

มีมูลค่า ...

มีมูลค่าความเสียหายถึง ๒,๓๐๐ ล้านบาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ประชุมหารือกันเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นควรใช้ระบบคลองส่งน้ำควบคู่กับการระบายน้ำเพื่อผันน้ำไม่ให้เข้าเมือง ขุดขยายคลอง - ขุดลอกคลองเดิมตามแผนที่เคยศึกษาไว้เดิม และให้ศึกษาทบทวนแนวทางแก้ไขปัญหามลพิษเมืองนครศรีธรรมราชอย่างเป็นระบบ ซึ่งกรมชลประทานได้เริ่มดำเนินการทบทวนรายงานการศึกษาและแบบรายละเอียดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาแนวทางเลือกในการก่อสร้างคลองในรูปแบบต่าง ๆ ให้สามารถระบายน้ำได้ ๗๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที แล้วเสร็จเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติดำเนินโครงการ ประกอบกับพื้นที่ตอนปลายของคลองระบายน้ำสายที่ ๓ ซึ่งเป็นคลองระบายน้ำสายหลักที่จะผันน้ำลงสู่ทะเลอ่าวไทยติดอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๙๖ ไร่ จำเป็นจะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๘) และ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเริ่มดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแผนงานที่ได้วางไว้

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบรรเทาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต (เกษตรและอุตสาหกรรม) และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ รายละเอียดของโครงการ

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ตัวเมืองนครศรีธรรมราชและบริเวณใกล้เคียงและเป็นแหล่งเก็บกักน้ำสำหรับการเกษตรกรรมริมฝั่งคลองระบายน้ำ รวมทั้งสามารถป้องกันการรุกคืบของน้ำเค็มเข้ามาในบริเวณพื้นที่โครงการในช่วงฤดูแล้ง

๔.๑.๒ ที่ตั้งโครงการ

อยู่ในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ครอบคลุมพื้นที่ ๖ ตำบล ๒ อำเภอ ได้แก่ ตำบลไชยมนตรี ตำบลท่าเรือ และตำบลบางจาก อำเภอเมือง และตำบลนาสาร ตำบลช้างซ้าย และตำบลนาพรุ อำเภอพระพรหม

๔.๑.๓ ลักษณะโครงการ ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๆ ดังนี้

(๑) งานขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ จำนวน ๓ สาย ความยาวรวม ๑๘.๖๔ กิโลเมตร พร้อมอาคารประกอบ สามารถระบายน้ำได้ ๖๕๐ - ๗๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

(๒) งานปรับปรุงคลองวังวัว ความยาว ๕.๙๐ กิโลเมตร พร้อมอาคารประกอบ เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้ ๘๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

(๓) งานปรับปรุงคลองหัวตรุด ความยาว ๑๑.๙๐ กิโลเมตร พร้อมอาคารประกอบ เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

๔.๑.๔ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖)

๔.๑.๕ การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (ที่อัตราคิดลดร้อยละ ๙)

(๑) มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๕๒๑.๒๓ ล้านบาท

(๒) สัดส่วนผลประโยชน์ต่อทุน(B/C Ratio) เท่ากับ ๑.๐๙

(๓) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๙.๘๔

ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ความคุ้มค่าด้านเศรษฐศาสตร์ กรมชลประทานได้พิจารณา ดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์โครงการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยที่แนวทางการวิเคราะห์ได้กำหนดอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมระหว่างร้อยละ ๙ - ๑๒

๔.๑.๖ สรุปสถานภาพโครงการ

(๑) การศึกษาวางโครงการ แล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๙

(๒) การสำรวจ - ออกแบบทั้งโครงการ แล้วเสร็จปี พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) การจัดหาที่ดินทั้งหมด ๒,๖๑๖ ไร่ แบ่งเป็น ๑) ที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๒๐ ไร่ ซึ่งจะดำเนินการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว โดยใช้ วิธีจัดหาที่ดินด้วยการเจรจาซื้อขาย หากไม่เป็นผลก็จะใช้วิธีการขอเวนคืนที่ดินต่อไป ๒) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนปากพญา - ปากนคร แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๙๖ ไร่ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอความเห็นชอบ ในการใช้พื้นที่ดังกล่าวจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) แล้ว ทั้งนี้ หลังจากที่ได้รับการอนุมัติให้เริ่มดำเนินการโครงการ กรมชลประทาน จะได้ดำเนินการในขั้นตอนการขออนุญาตใช้พื้นที่ตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลนปากพญา - ปากนคร แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๙๖ ไร่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ขอความเห็นชอบ ในการใช้พื้นที่ดังกล่าวจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) ซึ่งมีผลการพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ หากโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอผ่อนผัน ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓

๔.๒.๒ มีประเด็นเพิ่มเติมในส่วนของพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างคลองระบายน้ำสายที่ ๓ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่ในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลนตามแนวนโยบายการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชน โดยมีพื้นที่ทับซ้อนกับพื้นที่ที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้อนุญาตให้จังหวัดนครศรีธรรมราช ใช้ประโยชน์เพื่อจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๓๔.๘๔ ไร่ และทับซ้อนกับพื้นที่ป่าชายเลน เนื้อที่ประมาณ ๖๐.๙๕ ไร่ ดังนั้น หากจะดำเนินโครงการ ควรสอบถามความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด นครศรีธรรมราช รวมถึงควรสอบถามความคิดเห็นของราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน

๔.๓ กระทรวง...

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการสอบถามทางจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว ได้รับแจ้งว่า จังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ขัดข้องหากกรมชลประทานจะขอใช้พื้นที่อยู่ในโครงการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลนตามแนวนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนเนื้อที่ประมาณ ๓๔.๘๔ ไร่ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว โดยขอให้ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้วางแผนปฏิบัติงานเพื่อก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้

๕.๑ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน

๕.๑.๑ เสนอขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๙๖ ไร่ ต่อกรมทรัพยากรชายฝั่งและทางทะเลเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ดังกล่าวต่อไป

๕.๑.๒ เตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อก่อสร้างคลองระบายน้ำสายที่ ๓ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ วงเงินงบประมาณ ๑,๑๐๕ ล้านบาท

๕.๒ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน

เริ่มกระบวนการจัดหาที่ดิน โดยจะจัดประชุมการมีส่วนร่วมกับราษฎรที่ถูกเขตโครงการ เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๒๐ ไร่ เพื่อขอทำความเข้าใจซื้อขายที่ดินโดยวิธีเจรจาซื้อขาย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ ทั้งนี้ หากไม่สามารถจัดหาที่ดินได้ด้วยวิธีการเจรจาซื้อขาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จะดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๓ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๙ เดือน

๕.๓.๑ ดำเนินการรังวัดแบ่งแยกแปลงกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณที่จะก่อสร้างโครงการทั้งหมด เนื้อที่ประมาณ ๒,๖๑๖ ไร่

๕.๓.๒ ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินที่ดินมีเอกสารสิทธิบริเวณที่จะก่อสร้างโครงการทั้งหมด เนื้อที่ประมาณ ๒,๖๑๖ ไร่ (กรณีราษฎรยินยอมทำความเข้าใจที่ดินโดยวิธีเจรจาซื้อขาย)

๕.๔ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๑๒ เดือน

๕.๔.๑ จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินบริเวณที่ดินของโครงการทั้งหมด (กรณีราษฎรยินยอมทำความเข้าใจที่ดินโดยวิธีเจรจาซื้อขาย) เนื้อที่ประมาณ ๒,๖๑๖ ไร่

๕.๔.๒ เริ่มดำเนินการก่อสร้างคลองระบายน้ำสายที่ ๓ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๖. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

เนื่องจากโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้ มีพื้นที่ชลประทานไม่ถึง ๘๐,๐๐๐ ไร่ ไม่อยู่ในเขตพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ ไม่มีการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำหลัก ๒๕ ลุ่มน้ำ และการผันน้ำระหว่างประเทศ ไม่ได้มีการก่อสร้างในแม่น้ำสายหลัก ๒๓ สาย และพื้นที่ก่อสร้างโครงการไม่ได้อยู่ในพื้นที่ที่ระบุไว้ในทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จึงไม่จัดอยู่ในประเภทหรือกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงแม้โครงการดังกล่าวไม่จัดอยู่ในประเภทหรือกิจการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน

การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ก็ตาม แต่ยังคงต้องตระหนักถึงความสำคัญในด้านสิ่งแวดล้อม สังคม คุณภาพชีวิต การสืบสานประเพณี วัฒนธรรม และชาติพันธุ์ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่โครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงได้พิจารณาจัดทำแผนงานอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งแผนงบประมาณเพื่อสนับสนุนแผนข้างต้น ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย (๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ กรมชลประทาน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมประมง (๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (๓) กระทรวงวัฒนธรรม ได้แก่ กรมศิลปากร (๔) กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรมพัฒนาชุมชน (๕) กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อใช้ในการ ดำเนินการตามแผนงานที่วางไว้ ในวงเงินงบประมาณ ๖๒.๗๗ ล้านบาท

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๑ บรรเทาอุทกภัยในเขตเมืองนครศรีธรรมราช และลดพื้นที่น้ำท่วมได้ประมาณร้อยละ ๔๐ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๑๒ ตำบลในเขตเทศบาลนครนครศรีธรรมราชและพื้นที่ใกล้เคียง คิดเป็นครัวเรือนที่ได้รับ ประโยชน์ ๓๒,๒๕๓ ครัวเรือน

๗.๒ สามารถเก็บกักน้ำต้นทุนเพื่อกิจกรรมการใช้น้ำในด้านต่าง ๆ ในฤดูแล้งประมาณ ๕ ล้านลูกบาศก์เมตร และมีพื้นที่รับประโยชน์อยู่บริเวณสองฝั่งคลองระบายน้ำ ประมาณ ๑๗,๔๐๐ ไร่

๘. ผลกระทบ

การดำเนินการก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ จะทำให้เกิดผลกระทบต่อที่ดินและทรัพย์สินของราษฎรประมาณ ๒,๕๒๐ ไร่ ซึ่งกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้เตรียมมาตรการในการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินไว้ในแผนงาน โครงการแล้ว ถึงแม้ว่าโครงการดังกล่าวจะไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด แต่มีการใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการจำนวนมาก รวมถึงมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงได้กำหนดให้มีแผนการป้องกัน แก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ของโครงการ รวมจำนวน ๑๖ แผนงาน วงเงินงบประมาณ ๖๒.๗๗ ล้านบาท ซึ่งได้มีการวางแผนการปฏิบัติงานและ แผนงบประมาณไว้ในงบประมาณค่าก่อสร้างของโครงการแล้ว

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๙.๑ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๙,๕๘๐.๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น

- (๑) งบดำเนินงาน ๑๖.๓๐ ล้านบาท
- (๒) งบลงทุน ๙,๑๒๑.๑๑ ล้านบาท
(รวมค่าดำเนินการแผนการป้องกัน แก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ๖๒.๗๗ ล้านบาท
และค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน ๑,๑๖๖.๐๐ ล้านบาท)
- (๓) ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด ๔๔๒.๕๙ ล้านบาท

๙.๒ แผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖
จำนวนเงิน (ล้านบาท)	๒๖๖.๕๙	๒,๐๘๘.๖๙	๒,๙๓๓.๓๖	๒,๘๕๘.๖๐	๘๐๖.๕๖	๖๒๖.๓๐

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๑ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการให้กรมชลประทานดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติดำเนินโครงการต่อไป

๑๐.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งผลการพิจารณาการขอความเห็นชอบกรณีขออนุมัติดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แปลงที่ ๑ ซึ่งสามารถสรุปได้ว่า หากโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ รวมถึงมีประเด็นเพิ่มเติมขอให้สอบถามความคิดเห็นของราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน และสอบถามความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชว่าขัดข้องหรือไม่ รายละเอียดตามหนังสือ ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๒๘๐ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑๐.๓ จังหวัดนครศรีธรรมราช แจ้งว่า มีความยินดีให้การสนับสนุนและร่วมกับกรมชลประทานในการขับเคลื่อนโครงการดังกล่าวให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ รวมถึงไม่ขัดข้องในการขอใช้พื้นที่อยู่ในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลนตามแนวนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน เมื่อปีประมาณ ๓๔.๘๔ ไร่ เพื่อดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รายละเอียดตามหนังสือที่ นศ ๐๐๑๗.๒/๑๘๙๓๗ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๑๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดโดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการส่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลน และระงับการพิจารณาอนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๑๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

๑๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย”

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีกำหนดแผนงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๖) กรอบวงเงินงบประมาณโครงการทั้งสิ้น ๙,๕๘๐.๐๐ ล้านบาท

๑๒.๒ ผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อขอใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนปากพญา - ปากนคร แปลงที่ ๑ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานสามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่สำหรับการก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองนครศรีธรรมราชอันเนื่องมาจากพระราชดำริต่อไป

๑๒.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) เสนออย่างเคร่งครัด

๑๒.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานของโครงการต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้นำเสนอวิสัยทัศน์ในการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗