

พค ๖/๖๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

๘ พค ๖๐

รหัสเรื่อง : ส25957 สวค.

14.504

วันที่ : ๑16781/60 ๓ ๓๖๖

วันที่ : ๐8 พ.ย. 60 เวลา : 13:50



ที่ มท ๕๓๐๕.๑๒/๑๙๙๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พคจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุญาตการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อดำเนินงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ตามโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๙ ส่วนที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๗
 ๕. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๖. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/๑๑๗๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 ๘. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘
 ๙. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อดำเนินงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๑ ประกอบด้วย การก่อสร้างสถานีไฟฟ้า ๑๑๕-๒๒ กิโลโวลต์ จำนวน ๑๔ แห่ง และก่อสร้าง สถานีลานโก ๑๑๕ กิโลโวลต์ จำนวน ๒ แห่ง วงเงินลงทุน ๗,๐๖๐ ล้านบาท และให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดำเนินการตามขั้นตอนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ตรวจสอบแผนงานก่อสร้างตามโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๑ พบว่ามีงานก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๑๕ กิโลโวลต์ ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภोजอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งมีแนวก่อสร้างบางส่วนพาดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ระยะทางประมาณ ๒๑.๑๔ กิโลเมตร ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้แจ้งสถาบันวิจัยสภาวะแวดล้อม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามสัญญาจ้าง ที่ จ.๒๐๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๗ กรณีโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้ผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภोजอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ โดยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ ในประเด็นการห้ามล่าสัตว์ป่า ทั้งระหว่างก่อสร้างและหลังก่อสร้าง พร้อมทั้งให้พิจารณาเรื่องการใช้สายไฟที่มีฉนวนหุ้มในช่วงที่ผ่านเขตอุทยานแห่งชาติ และดำเนินการ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/(๑) ดำเนินการ...

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘

(๒) ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้

(๓) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๓.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบกับข้อชี้แจงในประเด็นการใช้สายไฟฟ้าหุ้มฉนวนในช่วงผ่าน เขตอุทยานแห่งชาติ ตามที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอ โดยให้คงรูปแบบการใช้สายไฟฟ้าให้เป็นไป ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ที่เสนอในการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกาดำเนินการตามมติคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ อย่างเคร่งครัด (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์ ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ที่เสนอในการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีผลการศึกษาในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การออกแบบโครงการ

รูปแบบเสาไฟฟ้าที่ใช้ในโครงการดังกล่าว ประกอบด้วย เสาคอนกรีตอัดแรง และเสาโครงเหล็ก โดยเสาคอนกรีตอัดแรงมีความเหมาะสมสำหรับการก่อสร้างในพื้นที่ราบและพื้นที่ลาดเชิงเขา ส่วนเสาโครงเหล็ก มีความเหมาะสมสำหรับการก่อสร้างในพื้นที่ได้หลายรูปแบบ ได้แก่ พื้นที่ราบ พื้นที่ลาดเชิงเขา และพื้นที่ป่าไม้

๔.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น

สถาบันวิจัยสภาวะแวดล้อม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในฐานะที่ปรึกษาได้จัด ประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนรวม ๒ ครั้ง พบว่า ส่วนใหญ่ร้อยละ ๙๕.๑๐% เห็นด้วยกับโครงการฯ โดยเห็นว่าเป็นประโยชน์ช่วยพัฒนาระบบไฟฟ้าในท้องถิ่นให้มีความมั่นคง ยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิตของประชาชน และมีข้อวิตกกังวลช่วงก่อสร้าง ในประเด็น การคมนาคมขนส่งอุปกรณ์ก่อสร้าง การตัดที่ดินทิ้งไว้เพื่อก่อสร้างเสาไฟฟ้า และดินสไลไหลจากการขุดเปิดหน้าดินเพื่อปักเสาพาดสาย เป็นต้น

๔.๓ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการใน ๒ ช่วง คือ ในระยะก่อสร้าง และในระยะดำเนินการของโครงการฯ โดยแบ่งเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านทรัพยากรสิ่งแวดล้อมกายภาพ ด้านทรัพยากรสิ่งแวดล้อมชีวภาพ ด้านคุณค่า การใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และด้านคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต

๕. ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งยืนยันความเห็นเดิมที่เคยเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑) หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างโครงการดังกล่าวมีความจำเป็น และเป็นนโยบายของรัฐบาลในการจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้เพียงพอ ท่วถึง และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในฐานะเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำที่ได้กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการควบคุมการชะล้างพังทลายของดิน การบำรุงรักษาป่าธรรมชาติ การปลูกป่าทดแทน และการป้องกันการบุกรุกป่าจากการดำเนินโครงการ ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะเปิดดำเนินการ

๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๓) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ และระเบียบที่เกี่ยวข้องก่อนเข้าดำเนินการตามโครงการดังกล่าว และเมื่อได้รับอนุญาตแล้ว ต้องช่วยดูแลรักษาป่าตลอดแนวระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า โดยการประสานงานกับกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืชในพื้นที่ เมื่อพบการทำลายป่าหรือแผ้วถางป่า ตลอดจนการกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ นอกจากนี้ ก่อนเข้าพื้นที่หรือดำเนินการใดๆ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบทุกครั้งด้วย

๖. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ ได้ให้ความเห็นชอบการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ โดยพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ หมายถึง พื้นที่ภายในลุ่มน้ำที่ควรจะต้องสงวนรักษาไว้เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารโดยเฉพาะ โดยมีข้อสังเกตว่า พื้นที่ที่ทางราชการได้ใช้ประโยชน์ หรือรัฐได้อนุญาตให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ หรือรัฐมีข้อผูกพันกับเอกชนไว้แล้ว ควรมีมาตรการผ่อนผันยกเว้น เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงและเศรษฐกิจ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการที่เสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

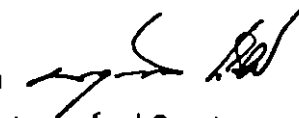
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนผัน
การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อดำเนินงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าระดับแรงดัน ๑๑๕ กิโลโวลต์
ช่วงสถานีไฟฟ้าฮอด อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงสถานีไฟฟ้าแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน
ตามโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๑ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองจัดการโครงการ ๒ ฝ่ายบริหารโครงการ ๑

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๙๑๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๙๒๐๓