



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. จำนวนแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและมีมติคณะรัฐมนตรี
๓. การจำแนกระดับของแผนและแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ สศช. ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีอำนาจหน้าที่ ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลและความเห็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูลเพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะอนุกรรมการ รวมทั้งรับผิดชอบในการดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีและรายงานเป็นการเฉพาะเรื่อง

๑.๒ ปัจจุบัน การเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีปริมาณเรื่องเสนอสู่การพิจารณาและมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นจำนวนมาก (จำนวน ๑๑๕ เรื่อง ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ - พฤศจิกายน ๒๕๖๐ - รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) โดยไม่มีการจำแนกระดับของแผนหรือแสดงความเชื่อมโยงของแผนต่อเป้าหมายการพัฒนาประเทศ จึงควรพิจารณาปรับปรุงแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งมีความเป็นระบบและสอดคล้องกับบริบทสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้

๒. แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระดับของแผน ได้จำแนกแบ่งระดับของแผนออกเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ นโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕)

/ระดับที่...

ระดับที่ ๒ ประกอบด้วย ๔ แผน

๒.๑) “แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓)

๒.๒) “แผนปฏิรูปประเทศ” หมายถึง แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตามพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๓) “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” หมายความว่า แผนสำหรับถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติสู่กรอบและแนวทางในการพัฒนาประเทศในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี

๒.๔) “แผนความมั่นคง” หมายถึง “นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ” ตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนโยบายและแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

ระดับที่ ๓ ประกอบด้วย ๔ แผน

๓.๑) แผนกระทรวง/หน่วยงาน หมายถึง รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่างๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของกระทรวง/หน่วยงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และมีความสอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงินและกำลังทรัพยากรอื่นๆ

๓.๒) “แผนบูรณาการ...” หมายถึง แผนงานในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาคัญของประเทศ ซึ่งต้องมีการทำงานร่วมกันของหลายฝ่าย/ภาคีการพัฒนา เนื่องจากไม่สามารถแก้ปัญหาได้จากฝ่ายหนึ่งโดยลำพัง ทั้งนี้ ไม่รวมการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

๓.๓) “แผนพัฒนาเฉพาะด้าน” หมายถึง แผนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาคัญของประเทศรายประเด็น ซึ่งอาจมีหรือไม่มีกฎหมายรองรับให้มีการจัดทำแผนก็ได้ รวมทั้งตั้งแต่แผนระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

๓.๔) “แผนอื่นๆ” หมายถึง แผนที่ไม่ได้มีลักษณะตามแผนระดับ ๑ แผนระดับ ๒ และแผนระดับ ๓ (๓.๑ - ๓.๓) โดยอาจเป็นแผนที่จัดทำขึ้นตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ โดยมีกิจกรรมการดำเนินการในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งมีความจำเป็นต้องเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการระดับชาติชุดใดชุดหนึ่งหรือคณะรัฐมนตรีรับทราบหรือพิจารณา

ระดับ ๔ แผนปฏิบัติการ หมายถึง แผนปฏิบัติราชการที่ส่วนราชการจัดทำเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาล โดยมีทั้งแผนปฏิบัติราชการในแต่ละปีงบประมาณหรือเป็นช่วงเวลา ที่ต้องระบุนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ เป้าหมาย ผลผลิต ผลสัมฤทธิ์ของงาน ทรัพยากรที่จะใช้ในการดำเนินการ รวมทั้งตัวชี้วัดและการติดตามประเมินผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินการ

๒.๒ วิธีการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๑ แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นแล้วจึงส่งแผนดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒.๒ แผนระดับที่ ๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศด้าน... แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคง ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ/คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ/สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สมช.) ส่งเรื่องไปยัง สศช. เพื่อเสนอแผนต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็น แล้วจึงส่งแผนดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติจะใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการร่างแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

๒.๒.๓ แผนระดับที่ ๓ แผนกระทรวง แผนบูรณาการ แผน... ให้กระทรวง/หน่วยงานของรัฐ ส่งเรื่องไปยัง สศช. เพื่อเข้าสู่กลไกการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็น

๑) ในกรณีที่แผนดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้ สศช. แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ส่วนราชการทราบ และดำเนินการต่อไป

๒) ในกรณีที่แผนดังกล่าวมีกฎหมายกำหนดให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ/เรื่องสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ/เรื่องผูกพันตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศ ให้ สศช. แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๒.๔ แผนระดับที่ ๔ แผนปฏิบัติการทุกระดับ ให้กระทรวง/หน่วยงานของรัฐ ส่งเรื่องที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ไปยัง สศช. เพื่อทราบ และส่งให้สำนักงบประมาณกรณีเป็นการของงบประมาณเพื่อดำเนินการตามกระบวนการงบประมาณต่อไป

ทั้งนี้ ให้ สศช. จัดทำบัญชีรายชื่อแผนระดับที่ ๓ และระดับที่ ๔ ที่ผ่านกระบวนการแล้ว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อทราบทุกเดือน

๒.๓ การตั้งชื่อแผน กำหนดให้

๒.๓.๑ “ยุทธศาสตร์ชาติ” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ ๑ เท่านั้น

๒.๓.๒ “แผนแม่บท.....ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน.....” “แผนปฏิรูปประเทศด้าน.....” “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่” และ “แผนความมั่นคง” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ ๒ เท่านั้น

๓. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

ให้ความเห็นชอบแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑-๖๑๒๗

E-mail : wanchat@nesdb.go.th