

กคด ๘/33๐

21 พย ๖๐

14.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส28094

ฉบับที่ : ๘17527/60

วันที่ : 21 พ.ย. 60 เวลา : 13:57



ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๒๖๓๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

(ฉบับร่างสุดท้าย ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UN Environment) เป็นองค์การระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติทำหน้าที่ในการวางยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลกและสนับสนุนการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับโลก โดยมีกลไกการหารือร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก UN Environment จำนวน ๑๙๓ ประเทศทั่วโลก และ Major groups and stakeholders ผ่านทางการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม (Environment Assembly) ซึ่งถือเป็นเวทีสูงสุดของสหประชาชาติเพื่อร่วมกันหารือถึงการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก (Highest-level decision-making body on the environment) มีกำหนดจัดขึ้นทุกสองปี และจากการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Assembly: UNEA) สมัย ๒ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ได้มีมติให้ปรับเปลี่ยนรอบการประชุม

UNEA...



UNEA ให้อยู่ในปีคี่ (odd numbered years) เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณของ United Nations General Assembly (UNGA) จึงได้กำหนดให้จัดการประชุม UNEA สมัยที่ ๓ ขึ้น ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา โดยประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิก และมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่หน่วยงานกลางประสานการดำเนินงาน

๑.๒ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (The third session of the United Nations Environment Assembly: UNEA 3) จัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก คือ “การก้าวสู่โลกที่ปราศจากมลพิษ (Towards a Pollution-Free Planet)” มีวัตถุประสงค์เพื่อยืนยันความมุ่งมั่นและกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระดับโลกในการขจัดมลพิษทางอากาศ ดิน แหล่งน้ำจืด และมหาสมุทร จากสารเคมีของเสีย และมลพิษจากแหล่งอื่นๆ ซึ่งมลพิษได้ส่งผลทำลายสุขภาพมนุษย์และส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ โดยองค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) ประมาณการว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ หนึ่งในสี่ของการตายของมนุษย์ทั่วโลกหรือประมาณ ๑๒.๖ ล้านคน มีสาเหตุเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม หรือคิดเป็นมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจทั่วโลกที่เกิดขึ้นเนื่องจากมลพิษ ประมาณ ๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ มลพิษยังมีส่วนทำให้เกิดความขัดแย้งในโลกที่มีการแย่งชิงทรัพยากร อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากมลพิษสามารถป้องกันได้ ซึ่งองค์การสหประชาชาติและประเทศสมาชิกจะต้องร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้แทนระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ประเทศจากประเทศสมาชิก ๑๙๓ ประเทศทั่วโลก รวมถึงผู้แทนระดับบริหารจากภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ สื่อมวลชน ภาคธนาคาร องค์การด้านเศรษฐกิจ และหน่วยงานสหประชาชาติต่างๆ เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๓ เอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมระดับสูง (High-level Segment) ของ UNEA 3 เป็นข้อริเริ่มของ Dr. Edgar Gutiérrez-Espeleta รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและพลังงาน สาธารณรัฐคอสตาริกา ในฐานะประธานสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (President of UNEA 3) ซึ่งมุ่งหวังให้ที่ประชุมร่วมกันรับรองผลลัพธ์ที่มีเป้าหมายเชิงการเมืองจึงเสนอให้เอกสารผลลัพธ์เป็นรูปแบบของปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ทั้งนี้ การประชุมระดับสูง (High-level Segment) ประกอบด้วยถ้อยแถลงถ้อยแถลงในนามประเทศ (National statement) เกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อลดมลพิษภายในประเทศ และการหารือระดับผู้นำ (Leadership dialogues) ซึ่งเป็นการหารือแบบโต้ตอบ (Interactive discussion)

๑.๔ เมื่อคราวการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment เดือนกันยายน ๒๕๖๐ ประเทศสมาชิกภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ รวมถึงประเทศไทย ได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติเห็นชอบกับร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และจะนำเสนอรายงานและข้อคิดเห็นในภาพรวมของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกต่อที่ประชุม UNEA 3 ต่อไป โดยในคราวการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment คณะผู้แทนไทยได้ประชุมเตรียมการและได้ร่วมกันพิจารณาร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของ UNEA 3 ในเบื้องต้นด้วยแล้ว นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาร่างปฏิญญาฯ ว่าเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามนัยของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่ ด้วยแล้ว

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ จะเป็นเอกสารผลลัพธ์ในช่วงการประชุมระดับสูงของการประชุม UNEA 3 โดยแสดงถึงความมุ่งมั่นร่วมกันของประชาคมโลกในการดำเนินงานเพื่อป้องกัน บรรเทา และจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (UNEA 3) ได้กำหนดให้มีการรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ในช่วงการประชุมระดับสูง (High-level segment) ระหว่างวันที่ ๕ - ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนการประชุม UNEA 3 เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ ประกอบด้วย (๑) เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา หัวหน้าคณะผู้แทนไทย (๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และ (๔) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ เป็นเอกสารที่แสดงถึงการตระหนักว่า มลพิษที่เกิดขึ้นในทุกรูปแบบ ทั้งทางอากาศ ดิน และน้ำ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม ระบบนิเวศ เศรษฐกิจ ความมั่นคง และความอยู่รอดของมนุษย์ และยังเชื่อมโยงกับปัญหาอื่นและเกี่ยวข้องกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศ ซึ่งการแก้ไขปัญหามลพิษเป็นการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศ ทั้งการต่อสู้ความยากจน การปรับปรุงให้มีสุขภาพที่ดีขึ้น การสร้างงานที่เหมาะสม การปรับปรุงให้สิ่งแวดล้อมทั้งบนบกและในน้ำให้ดีขึ้น และการลดภาวะโลกร้อน ในการนี้ รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมร่วมกันให้คำมั่นว่า จะดำเนินงานเพื่อป้องกัน บรรเทา และจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ โดยการพัฒนานโยบายความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ นำข้อมูลเชิงประจักษ์มาเป็นพื้นฐานและให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมในการตัดสินใจ ดำเนินงานตามข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ ส่งเสริมให้เกิดเศรษฐกิจ นวัตกรรม การสร้างงาน และเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน การจัดการสารเคมีและของเสียที่เป็นมิตร

ต่อ...



ต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงการใช้แนวทางวิถีชีวิต ห่วงโซ่คุณค่า และสารเคมีที่ยั่งยืน เชื่อมโยงนโยบาย การค้า การลงทุน และโอกาสทางนวัตกรรม ร่วมมือกับรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นการพัฒนาเมืองในรูปแบบที่ยั่งยืน สร้างแรงจูงใจทางการคลัง ส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายและนโยบายแบบบูรณาการมากขึ้น มีการตรวจติดตาม มีระบบที่วัดผลได้ และแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี ทั้งด้านมาตรฐานและเครื่องมือทางนโยบาย รวมถึงสร้างและขยายความเป็นหุ้นส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติ และระหว่างรัฐบาล ภาคเอกชน ภาคการศึกษา ภาคประชาสังคม และปัจเจกชน ตลอดจนความร่วมมือแบบได้-ได้ การหารือระดับภูมิภาค และการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า การเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ และร่วมรับรองร่างปฏิญญา ฯ และเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการแสดงออกถึงความร่วมมือร่วมกับประชาคมโลกและแสดงความมุ่งมั่นในการดำเนินงานเพื่อขจัดมลพิษในทุกรูปแบบ รวมถึงกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับโลก เพื่อการป้องกัน บรรเทา และการจัดการมลพิษอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนร่วมแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดี และการส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีสีเขียว อีกทั้งยังถือเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานตามวาระการพัฒนาอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญและมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานด้านการจัดการขยะของเสีย และการจัดการขยะและขยะพลาสติกในทะเล ซึ่งสามารถนำบทเรียนจากการดำเนินงานดังกล่าวไปร่วมแลกเปลี่ยนกับเวทีระดับด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลกได้ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะจัดประชุมเตรียมการด้านสารัตถะและพิธีการสำหรับคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม UNEA 3 ต่อไป

๔.๔ ประเทศไทยจะประกาศคำมั่นโดยสมัครใจ เพื่อให้นานาชาติทราบว่าประเทศไทยมีความตื่นตัวในการแก้ปัญหามลพิษ โดยมีกรอบคำมั่นโดยสมัครใจที่ยึดตามนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และยุทธศาสตร์การจัดการมลพิษ ๒๐ ปี รวมถึงยืนยันคำมั่นโดยสมัครใจที่ประเทศไทยได้ให้ไว้ในคราวการประชุม United Nations Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14 เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ภายใต้หัวข้อมลพิษทางทะเล โดยจะนำเสนอผลการดำเนินงานของรัฐบาลที่เป็นรูปธรรมชัดเจน ได้แก่ โครงการนำร่องการเลิกใช้พลาสติกหุ้มฝาขวดน้ำดื่ม (Plastic Bottle Cap Seal) การประกาศจัดระเบียบการงดสูบบุหรี่ รวมทั้งขยะบนชายหาด และความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาขยะทะเล ทั้งนี้ รัฐบาลเร่งกระตุ้นให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาขยะทะเล รวมถึง ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านการจัดการขยะทะเลของกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน โดยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEAN Conference on Reducing Marine Debris in ASEAN Region ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดภูเก็ต

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

๕.๓ ให้ความเห็นชอบกรอบคำมั่นโดยสมัครใจที่ประเทศไทยจะประกาศ

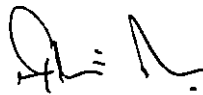
๕.๔ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญา ดังกล่าว

๕.๕ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญา ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

