

คดี 3/322
8 พย 60
15.00น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25959
รับที่ : 516785/60
วันที่ : 08 พ.ย. 60 เวลา : 14:50

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗๑๓/๖๕๐๔๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบตามมาตรการในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๓๕๔ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๓.๕/๑๐๔๔๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

๔. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๓/๒๖๑๓

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๑๓.๓/๗๑๓๓๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

๖. สำเนาหนังสืออำเภอเกาะสมุย ด่วนที่สุด ที่ สฎ ๐๓๑๘/๐๖๗๑

ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙

๗. สำเนาหนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด่วนที่สุด ที่ สฎ ๐๐๑๓.๒/๐๙๒๓๒

ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๘. สำเนาหนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ด่วนที่สุด ที่ สฎ ๐๐๑๓.๒/๑๕๑๐๑

ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙

๙. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

๑๐. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๑๑. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

๑๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๒/๒๑๖๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙

๑๓. สำเนาใบอนุญาตกรมเจ้าท่า เลขที่ ๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑๔. สำเนาใบอนุญาตกรมเจ้าท่า เลขที่ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบตามมาตรการในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ โครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป รวมทั้งเป็นไปตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลิ้งงาม ตำบลปอผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๓(๑)(ค) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคเสนอโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย ที่บรรจุไว้ในแผนการลงทุนหลักโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๗ (เพิ่มเติม) ต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค โดยให้การประปาส่วนภูมิภาครับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการ และการประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘

แผนงานการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจและการท่องเที่ยวบนเกาะสมุย ประกอบด้วยงาน ๓ ส่วน (เงินอุดหนุน ๕๐ : เงินรายได้ ๕๐) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) ส่วนที่ ๑ วางท่อจากสุราษฎร์ธานี - อำเภอดอนสัก การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงินเต็มโครงการไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ๘๓๑,๗๗๕,๘๐๐ บาท

๒) ส่วนที่ ๒ วางท่อจากอำเภอดอนสัก - ลอดทะเล - อำเภอเกาะสมุย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินเต็มโครงการไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ๘๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการวางท่อส่งน้ำระยะยาวจากฝั่งแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลอดใต้ทะเลไปยังอำเภอเกาะสมุย ซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคได้จ้างศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination : IEE) เพื่อประกอบการดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ

๓) ส่วนที่ ...

๓) ส่วนที่ ๓ วางท่อส่งจ่ายน้ำบนเกาะสมุย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงินเต็มโครงการไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ๔๗๒,๔๓๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค โดยให้การประปาส่วนภูมิภาครับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงาน IEE โครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ส่งไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาและแจ้งการประปาส่วนภูมิภาคทราบและพิจารณาดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑) โครงการดังกล่าว ไม่เข้าข่ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

๑.๒) รายงาน IEE ควรให้ความสำคัญกับการศึกษาผลกระทบในภาพรวมของพื้นที่ และเพิ่มเติมความชัดเจนในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ความชัดเจนในการขุดแนววางท่อโดยใช้เรือขุดแบบ Cutter Pump Suction โดยเฉพาะการทิ้งตะกอนดินท้องทะเลที่ขุดขึ้นแล้ว

(๒) มาตรการป้องกัน ลดผลกระทบ และแผนการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการต้องมีความชัดเจนทั้งการดำเนินการและระยะเวลาที่เหมาะสม โดยต้องครอบคลุมไปถึงภายหลังการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ (๑ ปี) และรายงานผลให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพิจารณา ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Monitoring Report) เพื่อกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของบริษัทที่รับหน้าที่วางท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเล ให้ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด และดำเนินการตามมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดระยะเวลาก่อสร้างและเป็นประจำทุก ๓ เดือน ภายหลังจากการก่อสร้างแล้วเสร็จในช่วงเวลา ๒ ปี โดยจะรายงานผลให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

(๓) ควรเพิ่มเติมการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจกับชุมชนที่เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม โดยจัดทำเป็นแผนงานการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการ และตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการอย่างเหมาะสม

๑.๓) ให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ และประกาศกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลปอผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗

ทั้งนี้ การประสานส่วนภูมิภาคได้ให้ที่ปรึกษาปรับปรุงรายงาน IEE โดยเพิ่มเติมการศึกษาในประเด็นที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแนะนำแล้ว

๒) การประสานส่วนภูมิภาคได้จัดส่งรายละเอียดโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประสานส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ และรายงาน IEE ให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้แจ้งผลการพิจารณาโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีความเห็นให้การประสานส่วนภูมิภาคประสานคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาโดยเฉพาะตามมาตรา ๑๒ และ ๑๓ เพื่อพิจารณาให้ความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีพื้นที่โครงการอยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลี้แง ตำบลปอผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตราการข้อ ๓(๑)(ค) ซึ่งกำหนดไว้ว่าห้ามการขุด การถมทะเลในบริเวณดังกล่าว เว้นแต่การดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ นอกจากนั้น ยังถูกกำหนดให้เป็นเขตการใช้ประโยชน์ในแนวปะการังตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ จำเป็นต้องทำการขอความเห็นชอบตามมาตราการข้อ ๓(๑)(ค) และขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในข้อดังกล่าว เพื่อให้โครงการมีความสมบูรณ์ และสามารถดำเนินการได้ตามตารางเวลา กำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แหล่งน้ำผิวดินบนเกาะสมุยมีความจุรวม ๒.๑ ล้าน ลบ.ม. (พрудระจุด ๐.๘ ล้านลูกบาศก์เมตร และพрудหน้าเมือง ๑.๓ ล้านลูกบาศก์เมตร) สามารถรองรับการผลิตน้ำประปาในช่วงฤดูแล้งได้ประมาณ ๔ เดือนเท่านั้น หากไม่เร่งดำเนินการก่อสร้างท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลจะเข้าสู่ช่วงมรสุม (เดือนกันยายน-กลางเดือนมกราคม) ไม่สามารถทำการก่อสร้างได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ) เกาะสมุยจะประสบปัญหาขาดแคลนน้ำประปา ดังเช่นปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๒ พื้นที่เกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศแต่ประสบปัญหาภัยแล้งประมาณ ๓ - ๔ เดือนทุกปี (เดือนมิถุนายน - กันยายน) เนื่องจากไม่มีแหล่งน้ำผิวดินที่เพียงพอต่อการผลิตน้ำประปา ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการ นักท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๑) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลี้จาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีมติรับทราบการดำเนินการโครงการดังกล่าว และมีความเห็นให้การประสานงานภาคีพิจารณาหามาตรการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ก่อนที่จะดำเนินโครงการ ต้องมีความชัดเจน ทั้งวิธีการดำเนินการและระยะเวลาที่เหมาะสม โดยครอบคลุมไปถึงภายหลังการดำเนินการแล้วเสร็จ และให้รายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอย่างต่อเนื่อง และดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๗ และ ๒๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ สำหรับกรณีการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ในท้องที่อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒) คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอำเภอเกาะสมุย

คณะกรรมการกำกับดูแลฯ พิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อรายงานดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓) คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

คณะกรรมการกำกับดูแลฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบกับโครงการฯ และขอให้การประสานงานภาคีดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมและครบถ้วน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขรายงาน IEE ให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

ทั้งนี้ การประสานงานภาคีได้ปรับปรุงแก้ไขรายงาน IEE ตามข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ ครบถ้วน และจัดส่งรายงานที่แก้ไขสมบูรณ์ให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีแล้ว ซึ่งจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้แจ้งผลการพิจารณาการปรับปรุงรายงาน IEE ดังกล่าว ตามมติคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ พบว่า การประสานงานภาคีได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดในรูปเล่มรายงานฯ และมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ครบถ้วนแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่อง โครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย (โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘) จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่

๔.๑) การประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีมติมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการศึกษาและพิจารณาทางเลือกหรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม ในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำจืดในพื้นที่เกาะสมุย โดยจัดทำรายละเอียดและเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสีย ความคุ้มค่า ความคุ้มค่าของแต่ละทางเลือกและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น หากมีการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมทุกด้าน และพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสมที่สุด รวมทั้งนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ครบถ้วน และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๔.๒) การประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการศึกษาผลกระทบจากการพังกระจายของตะกอน ผลกระทบของการก่อสร้างและการติดตามตรวจสอบผลกระทบด้านเสี่ยงที่มีต่อสิ่งมีชีวิตทางทะเล รวมทั้งการพิจารณาทางเลือก หรือวิธีการอื่นที่เหมาะสมในการนำน้ำจืดมาใช้ในพื้นที่เกาะสมุย ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเห็นควรให้ชะลอการพิจารณาโครงการไว้ก่อน และมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูล และพื้นที่โครงการดังกล่าว และสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ควรมีการพิจารณากำหนดมาตรการการใช้น้ำอย่างประหยัด คุ้มค่า และการบำบัดน้ำเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ควบคู่ไปด้วย

(๒) ในการพัฒนาการท่องเที่ยวในเกาะสมุย ควรพิจารณาศักยภาพการรองรับของพื้นที่เกาะสมุย ทรัพยากร รวมทั้งระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน เพื่อวางแผนรองรับการขยายตัวของประกอบกิจการเกี่ยวกับการท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสม ทั้งขีดความสามารถในการรองรับปริมาณนักท่องเที่ยว โรงแรม สนามบิน และท่าเทียบเรือ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการขาดแคลนสาธารณูปโภคและปัญหาสภาพแวดล้อม รวมทั้งควรเสริมสร้างศักยภาพให้กับหน่วยงานท้องถิ่น ให้สามารถควบคุมดูแลการพัฒนาในพื้นที่เกาะสมุย ให้เป็นการพัฒนาในเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ เน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างสมดุลและยั่งยืน

๔.๓) การประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) มีมติดังนี้

(๑) มอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

- แต่งตั้งคณะทำงานติดตามการดำเนินการโครงการฯ ที่มีผู้แทนจากทางภาครัฐและภาคประชาชนเข้าร่วมด้วย

- สร้างปะการังเทียม หรือปลูกปะการังจริงในพื้นที่ใกล้เคียงทดแทน

- รณรงค์การลดการใช้น้ำ การบำบัดน้ำเสีย และการนำน้ำเสียที่บำบัดแล้ว

กลับมาใช้ประโยชน์

- สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการฯ ให้สื่อมวลชนและประชาชน

ได้รับทราบ

(๒) เห็นชอบ...

(๒) เห็นชอบกับโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย (โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘) ตามมาตรการข้อ ๓(๑)(ข) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลิ้งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมอบให้การประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรการ ข้อ ๓(๑)(ค) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว และประกอบการพิจารณาผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศตามขั้นตอนต่อไป

๕.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑) กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว อนุญาตให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาบริการประชาชน รองรับการพัฒนารูปร่างและการท่องเที่ยวในเขตอำเภอดอนสัก อำเภอชนอม อำเภอเกาะสมุย และบริเวณใกล้เคียงให้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ตามนัยมาตรา ๖๒ และ ๖๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในการดำเนินการก่อสร้างขอให้ระมัดระวังในการดำเนินการเรื่องฝุ่นตะกอน โดยเฉพาะบริเวณแนวชายฝั่งเกาะสมุยซึ่งมีแนวปะการัง และเนื่องจากการวางท่อประปามีขนาดใหญ่ซึ่งแตกต่างจากการวางสายเคเบิล ดังนั้น ในช่วงการดำเนินการก่อสร้างขอให้แจ้งกรมประมงทราบ เพื่อจะได้จัดส่งเจ้าหน้าที่หรือคณะกรรมการเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการก่อสร้าง และเมื่อได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วขอให้รายงานให้กรมประมงทราบ พร้อมแนบพิกัดตำแหน่งในการก่อสร้างโครงการดังกล่าวด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๒) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

การประปาส่วนภูมิภาคได้ประสานขออนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ (วางท่อประปา) จากกรมเจ้าท่า ตามมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๑) สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขานครศรีธรรมราช อนุญาตให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการก่อสร้างดังกล่าว ในทะเลอ่าวไทย บริเวณอ่าวท้องโหนด ตำบลท้องเนียน อำเภอชนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามใบอนุญาตเลขที่ ๕/๒๕๕๙ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต ได้มีกำหนด ๑ ปี นับแต่วันที่ลงไว้ในใบอนุญาต รวมทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมแนบท้ายใบอนุญาตดังกล่าวด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๒.๒) สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อนุญาตให้การประปาส่วนภูมิภาควางท่อประปาขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๘๐๐ มิลลิเมตร ชั้น PN๑๐ ตลอดใต้ทะเล เพื่อปรับปรุงส่วนขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๒ บริเวณอ่าวพังกา ตำบลลิ้งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามใบอนุญาตเลขที่ ๓/๒๕๕๙ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

๖. ข้อกฎหมาย...

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลดลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรการข้อ ๓ ได้กำหนดข้อห้ามกระทำ หรือประกอบกิจกรรม

- มาตรการข้อ ๓ (๑)(ค) การขุด การถมทะเล เว้นแต่การดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ

เกาะสมุยได้ถูกกำหนดเป็นเขตการท่องเที่ยวและนันทนาการและเขตการดูแลท้องถื่นภายใต้เขตการใช้ประโยชน์ที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ซึ่งได้มีการกำหนดมาตรการในแต่ละเขต ดังนี้

๑) เขตการท่องเที่ยวและนันทนาการ

กิจกรรมที่ห้าม

- การขุดร่องน้ำหรือการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ท้องทะเลในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ยกเว้นการกระทำเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ

กิจกรรมที่อนุญาตแต่ต้องควบคุม

- การดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างใดๆ ในทะเลในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ซึ่งรวมทั้งการระบายของเสียออกจากสิ่งปลูกสร้าง การซ่อมแซม การบำรุงรักษาและการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างใดๆ

๒) เขตการดูแลท้องถื่น

กิจกรรมที่อนุญาตแต่ต้องควบคุม

- การขุดร่องหรือการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ท้องทะเลในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ยกเว้นกิจกรรมเพื่อการจัดการทรัพยากรประมง

- การดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างใดๆ ในทะเลในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ซึ่งรวมทั้งการระบายของเสียจากอาคารและสิ่งปลูกสร้าง การซ่อมแซม การบำรุงรักษาและการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างนั้นๆ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

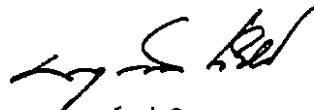
๗.๑ ขอความเห็นชอบตามมาตรการข้อ ๓(๑)(ค) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลดลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.๒๕๕๗ ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเลไปยังเกาะสมุย (โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘)

๗.๒ ขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการประมงของประเทศ ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำประปาตลอดใต้ทะเล ไปยังเกาะสมุย (โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัด สุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

ฝ่ายแผนงานโครงการ

โทรศัพท์ ๐-๒๕๕๑-๘๓๓๗

โทรสาร ๐-๒๕๕๒-๕๗๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ๕๕๗๑๓๔@pwa.co.th