

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๗๕๙๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17494
วันที่ 21 พ.ย. 2560 เวลา 8.45

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ การเสนอเรื่องดังกล่าวรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยการดำเนินการดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หากไม่เพียงพอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ซึ่งเกี่ยวกับด้านบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบสถานะเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินสะสม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๓๑๘,๓๔๒.๖๘ ล้านบาท เมื่อหักเงินสำรองจ่ายกรณีเกิดสาธารณภัย สำรองบุคลากร และเงินที่จะต้องทดรองจ่ายให้แก่ประชาชนก่อนได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เช่น เบี้ยยังชีพ ฯลฯ และรายการที่ก่อหนี้ผูกพันไว้แต่ยังไม่ได้จ่าย จำนวน ๑๖๗,๓๘๘.๓๔ ล้านบาท แล้ว คงเหลือเงินสะสมที่สามารถนำมาใช้จ่ายได้ จำนวน ๑๕๐,๙๕๔.๓๔ ล้านบาท

/๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินสะสมที่มีอยู่มาใช้จ่ายในการพัฒนาท้องถิ่น ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาลได้ และทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นโดยกำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๔.๒.๑ โครงการที่ดำเนินการจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่เป็นการใช้จ่ายในกิจกรรมที่ไม่เกิดประโยชน์หรือฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

๔.๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การใช้จ่ายเงินสะสม ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจะต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลัง เสถียรภาพทางการเงินการคลังในระยะยาว

๔.๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสำรองเงินสะสมจำนวนหนึ่งไว้ก่อน โดยเฉพาะเงินสำรองจ่ายกรณีเกิดสาธารณภัย เงินสำรองไว้สำหรับรายจ่ายประจำ เช่น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เงินที่ต้องสำรองจ่ายก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล (ค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ/ผู้พิการ ฯลฯ) เงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้ว เป็นต้น หลังจากนั้นจึงจะนำเงินสะสมที่เหลือไปใช้จ่ายได้

๔.๒.๔ โครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙

๔.๒.๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจในท้องถิ่นและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยให้ความสำคัญกับโครงการ ดังนี้

(๑) ด้านโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ก่อสร้างถนน ก่อสร้างระบบระบายน้ำ ก่อสร้างสวนสาธารณะ ก่อสร้างสนามกีฬา

(๒) ด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตร เช่น สร้าง/ซ่อมระบบประปา ถังน้ำกลางประจำหมู่บ้าน ทำฝายน้ำล้น ขุดเจาะบ่อบาดาล ธนาคารน้ำใต้ดิน ขุดลอกห้วยหนองคลองบึง

(๓) การพัฒนาตลาดท้องถิ่น เช่น การจัดให้มีหรือปรับปรุงตลาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) การจัดการขยะมูลฝอย การรักษาความสะอาดในท้องถิ่น

(๕) การส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น การจัดตั้งอำนวยการดูแลสุขภาพขั้นพื้นฐานการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ สนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับบริการขั้นพื้นฐานด้านสังคม สาธารณสุข และคุณภาพชีวิต การส่งเสริมการฝึกอาชีพให้กับผู้ด้อยโอกาส เด็กกำพร้า ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการ

(๖) ด้านการศึกษา เช่น การปรับปรุงอาคารสถานศึกษา สนามเด็กเล่น สร้างปัญหาการเรียนรู้ของเด็ก

(๗) ด้านการสนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เช่น โครงการศูนย์การเรียนรู้เพื่อชุมชน เศรษฐกิจพอเพียงตามรอยพ่อ ก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคารร้านค้าชุมชน ตลาดชุมชน

/(๘) ด้าน...

(๘) ด้านสนับสนุนการท่องเที่ยวในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ก่อสร้างห้องสุขา ก่อสร้างถนนไปแหล่งท่องเที่ยว

(๙) การจัดให้มีการบำรุงสนามกีฬาหรือสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๐) ด้านโครงการก่อสร้างหรือซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เช่น ถนน สะพาน อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก สถานีสูบน้ำ ด้วยไฟฟ้า

๔.๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวทางดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในเรื่องดังกล่าวแล้ว เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายเงินสะสมในการจัดบริการสาธารณะและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เป็นไปด้วยความรวดเร็ว กระทรวงมหาดไทยจะขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังในการขอยกเว้นการดำเนินการด้านการพัสดุต่อไป โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างหรือซ่อมแซมและเบิกจ่ายเงินได้ภายใน ๖ เดือนนับแต่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

๕. ผลกระทบ

การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นและชุมชนทั่วประเทศ ได้รับประโยชน์จากสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่เกิดขึ้น นอกจากนั้นยังสามารถสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจไทย

๖. ค่าใช้จ่ายแหล่งที่มา

เงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากหักสำรองเงินจำนวนหนึ่งไว้ก่อนตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

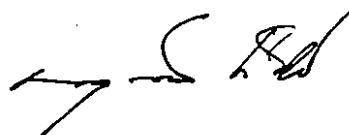
๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔