



ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/ ๒๕๐๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซ อยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗) พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒
เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕ (สุราษฎร์ธานี) ที่ ทส ๐๙๑๔.๕/๓๖๑๔
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๑๘๔.๒/๒๐๕๐๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินการประกาศพื้นที่
เป็นอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐
๗. ข้อมูลการสำรวจพื้นที่เพื่อประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๘. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้
อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล
พร้อมแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เกาะพะงัน และเกาะต่างๆ ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงันและตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีสภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นภูเขาสูงสลับซับซ้อน ทอดแนวยาวจากทิศเหนือจดทิศใต้ สภาพป่าเป็นป่าดงดิบชื้น มีความอุดมสมบูรณ์สูง มีสัตว์ป่าและนกชนิดต่างๆ เป็นจำนวนมากมีจุดเด่นที่น่าสนใจ เพื่อประกาศจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติธารเสด็จ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ที่ประชุมมีมติเห็นควรกำหนดพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐๓๐ พ.ศ. ๒๕๒๖ และพื้นที่บริเวณใกล้เคียงในท้องที่อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๗๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๔๒,๗๕๐ ไร่ เป็นอุทยานแห่งชาติ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณาทบทวนในการกำหนดขอบเขตของพื้นที่อุทยานแห่งชาติที่จะประกาศ และพิจารณาตั้งชื่ออุทยานแห่งชาติให้เหมาะสม เนื่องจากพื้นที่ที่สำรวจครอบคลุมทะเลและหมู่เกาะใกล้เคียง ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมรับทราบการเปลี่ยนชื่อ “อุทยานแห่งชาติน้ำตกธารเสด็จ” เป็น “อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน” และการกันพื้นที่ทำกินของราษฎรออกทั้งหมดและผนวกชายหาด ทะเลมาเป็นอุทยานแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๑.๓ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งในมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า ในเขตพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและเขตพื้นที่เตรียมการจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้กรมป่าไม้มอบอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซ่ยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่า ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดำเนินการได้ด้วย

๑.๔ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการรังวัดหมายแนวเขตพื้นที่เตรียมประกาศให้เป็นอุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน โดยกันพื้นที่ในทะเลบางส่วนออก เนื่องจากตัวแทนชาวประมง ในตำบลเกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และชาวบ้านได้คัดค้านการประกาศเขตอุทยานแห่งชาติ เพราะเกรงว่าจะได้รับผลกระทบในการประกอบอาชีพการประมงและการท่องเที่ยว โดยคงเหลือพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๒๘,๑๑๖ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ ได้ตรวจสอบแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-เกาะพะงัน) แล้ว ผลปรากฏว่าพื้นที่ดังกล่าวทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติป่าเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๕

(พ.ศ. ...

(พ.ศ. ๒๕๐๙) มีพื้นที่ที่มีการผูกพันกับกรมป่าไม้บริเวณถนนสายบ้านใต้-ท้องนายปาน และถนนสายท้องนาง - น้ำตกธารเสด็จ เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ไร่ ผลการสำรวจถือครองตามโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ จำนวน ๘๖ ราย เนื้อที่ประมาณ ๕๘๑ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๖ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการ และคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินการประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินการประกาศอุทยานแห่งชาติเตรียมการได้ตามวัตถุประสงค์อย่างรวดเร็ว โดยได้มีการประชุมร่วมกับหัวหน้าอุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-เกาะพะงัน (เตรียมการ) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบแนวเขตอุทยานแห่งชาติและจำนวนเนื้อที่ในความคุ้มครอง ดูแล รักษาพื้นที่จริง โดยใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารและภาพถ่ายดาวเทียมจาก Google Earth ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ปรับแก้ แนวเขตอุทยานแห่งชาติให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เช่น ลำห้วย แนวถนน แนวขอบป่า และกันพื้นที่ที่มีร่องรอยการทำกิน ที่อยู่อาศัย พื้นที่ที่มีร่องรอยการใช้ประโยชน์ ที่ปรากฏบนแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งพื้นที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใต้ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้ใช้ประโยชน์ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเกาะพะงัน เพื่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านใต้ - ท้องนายปาน และสายบ้านท้องนาง-น้ำตกธารเสด็จ ออกจากแนวเขตอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้การประกาศอุทยานแห่งชาติสามารถดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้ และป้องกันปัญหาความขัดแย้ง การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ทับซ้อนภายหลังการประกาศอุทยานแห่งชาติ ซึ่งภายในแนวเขตอุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-เกาะพะงัน มีพื้นที่กันออก จำนวน ๓๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๗๐๗ - ๐ - ๖๘ ไร่ โดยพื้นที่ดังกล่าวยังคงสถานภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ไม่มีพื้นที่ทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน และได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว จากการใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ในการคำนวณเนื้อที่อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-เกาะพะงัน ที่ได้ปรับแนวเขตแล้ว คงเหลือพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๒๖,๘๙๕ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๖ วรรคแรก บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกา และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ” ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด ซึ่งมีใช้ทบทวนกฎหมาย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม และเพื่อให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เข้มงวดและเด็ดขาด จึงเห็นควรกำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน) มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจน พืชพรรณที่สวยงามบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัด สุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ ๔๓.๐๓๒๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๖,๘๙๕ ไร่ ไว้ให้คงอยู่ใน สภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยความสะดวกอื่นแก่รัฐและประชาชนสืบไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติ เป็นที่น่าสนใจให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้น แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ”

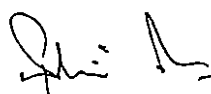
ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์ หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเกาะพะงัน ในท้องที่ตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติธารเสด็จ-หมู่เกาะพะงัน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๙, ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๔