

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๓



กพร. 336
จ. 25 ต.ค. 60
เวลา 10.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25814 สก ก.ค.อ.
รับที่ : ๑16036/60 กค
วันที่ : 25 ต.ค. 60 เวลา : 10:10

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวก

ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องรายงานการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ ธนาคารโลกได้จัดทำรายงาน Doing Business ซึ่งเป็นรายงานประจำปีที่จัดทำขึ้นตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๖) เพื่อเสนอผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งเป็นการสำรวจความคิดเห็นจากภาคเอกชนที่เป็นบริษัทที่ปรึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานของรัฐทั้งขึ้นตอน ระยะเวลา ค่าใช้จ่าย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจว่าเอื้อต่อผู้ประกอบการเพียงใด โดยมีตัวชี้วัดในการศึกษา ๑๐ ด้าน ได้แก่ ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง ด้านการขอใช้ไฟฟ้า ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ด้านการได้รับสินเชื่อ ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุน ด้านการชำระภาษี ด้านการค้าระหว่างประเทศ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง และด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย

๑.๒ ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับไว้ในรายงาน Doing Business ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ (พ.ศ. ๒๕๔๗) และต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยการจัดอันดับในรายงาน Doing Business ๒๐๑๗ ประเทศไทยมีความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจอยู่ที่อันดับ ๔๖ จาก ๑๙๐ ประเทศ เป็นอันดับที่ ๙ ของเอเชีย และอันดับที่ ๓ ของอาเซียน รองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย

๑.๓ ข้อสังเกต...

๑.๓ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการปรับปรุงบริการเพื่อให้การประกอบธุรกิจมีความสะดวกยิ่งขึ้น และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งอยู่ในกำกับการบริหารราชการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการปรับปรุงบริการของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์) เป็นผู้กำกับติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการปรับปรุงบริการของหน่วยงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรายงานผลการดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงสภาพแวดล้อมสำหรับการประกอบธุรกิจในประเทศไทยของธนาคารโลก (Doing Business) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน พร้อมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์) เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการปรับปรุงบริการเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ รายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายหน่วยงานหลักรับผิดชอบการปรับปรุงประสิทธิภาพภาครัฐ อันจะส่งผลต่อการจัดอันดับของประเทศไทยในรายงาน Doing Business ของธนาคารโลก และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วน เนื่องจากต้องมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้ทันต่อการประเมินเพื่อการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (EoDB ๒๐๑๙) ในราวเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการขับเคลื่อนการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๔.๑.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และธนาคารโลก ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ โดยประกอบไปด้วย ๒ โครงการย่อย ได้แก่ (๑) โครงการศึกษาเพื่อปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักประกันทางธุรกิจและกฎหมายล้มละลาย และ (๒) โครงการศึกษาแนวทางการพัฒนาบริการของรัฐให้มีความง่ายต่อการประกอบธุรกิจ โดยในโครงการศึกษาแนวทางการพัฒนาบริการของรัฐให้มีความง่ายต่อการประกอบธุรกิจ มีผลการศึกษาเป็นข้อเสนอแนะทั้งสิ้น ๗๙ กิจกรรม สำนักงาน ก.พ.ร. และ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง...

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ร่วมกันดำเนินการตามข้อเสนอแนะโครงการฯ และรายงานความก้าวหน้า การดำเนินการต่อที่ประชุมซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานการประชุม อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีกิจกรรมสร้างการรับรู้ในการดำเนินการปรับปรุงสภาพแวดล้อมสำหรับการ ประกอบธุรกิจให้แก่ภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานและกล่าวปาฐกถาพิเศษเพื่อให้ทุกภาคส่วนได้ทราบถึงความมุ่งมั่นตั้งใจและผลการทำงานของ รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐที่ได้ปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจของประเทศไทย

๔.๑.๒ ความสำเร็จในการดำเนินการ ได้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อเสนอแนะของธนาคารโลก จำนวน ๒๖ กิจกรรม โดยเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยเฉพาะ ในส่วนที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จึงมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๑/ ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ซึ่งช่วยปลดล็อก ข้อจำกัดด้านกฎหมายที่เป็นพื้นฐานของการปรับระบบงานเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ตลอดจนการปรับปรุงกระบวนการและการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการบริการภาครัฐกิจ ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยืนยันการปฏิรูปจากธนาคารโลกในรายงาน EoDB ๒๐๑๘ จำนวน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเริ่มต้น ธุรกิจ ด้านจดทะเบียนทรัพย์สิน ด้านคุ้มครองผู้ลงทุน และด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย

๔.๒ แผนการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับรอบการประเมินผลของธนาคารโลกในรอบต่อไป ซึ่งจะเป็นรายงานผล Doing Business ๒๐๑๙ คือ การวัดผลการดำเนินงานในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องขับเคลื่อนในกิจกรรมต่าง ๆ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ รวบรวมแผนการดำเนินการในระยะต่อไป (๑ กันยายน ๒๕๖๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑) ของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของธนาคารโลกในระยะกลางและระยะยาวต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ ประเด็นสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ เช่น การดำเนินการเพื่อให้ ได้ข้อสรุปแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักประกันธุรกิจ เพื่อให้มีความเป็นสากล และมีผลบังคับใช้ให้ทันต่อการประเมินเพื่อการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ โดยมีแผน การดำเนินการที่สำคัญ อาทิ

๑) ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะดำเนินการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และการประชาสัมพันธ์ เรื่อง ระบบจดทะเบียนนิติบุคคลทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Registration) และ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเป็นอัตราคงที่ (flat rate) และลดอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับระบบ จดทะเบียนนิติบุคคลทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Registration)

๒) ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน กรมที่ดินจะดำเนินการเปลี่ยนแปลง การแบ่งเขต (Zone) และแผนผังการใช้ที่ดิน เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลรูปแบบที่ดินกับข้อมูลสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานครได้ จัดตั้งกองทุนจ่ายค่าชดเชย ตลอดจนจัดทำระเบียบของกรมที่ดินเพื่อให้รองรับ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่จะเกิดขึ้น ณ สำนักงานที่ดินที่ใดก็ได้ เพื่อรองรับการจดทะเบียน Online ที่จะมีขึ้นในอนาคต

๓) ด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย...

๓) ด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย กรมบังคับคดีจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ส่วนของหลักการที่เกี่ยวข้องกับการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) และ (๒) ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ส่วนการล้มละลายเกี่ยวกับต่างประเทศ) ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคดี โดย (๑) การปรับโครงสร้างองค์กรจากผู้ปฏิบัติงาน (Operator) เป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) (๒) เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายล้มละลาย และ (๓) จัดหลักสูตร Forensic Accounting และการสืบสวนสอบสวนแก่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการทำงาน อาทิ แอปพลิเคชันตรวจสอบสถานะล้มละลายและฟื้นฟูกิจการ ระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงาน ๑๔ แห่งที่เป็นนายทะเบียนภาครัฐ ระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับธนาคาร ระบบติดตามทรัพย์สิน (Asset-Tracking System) ระบบ e-Insolvency Case Management เป็นต้น รวมทั้งประสานงานเพื่อสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชน เพื่อได้รับทราบการพัฒนาการบริการของกรมบังคับคดี และขจัดข้อขัดข้องในการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์

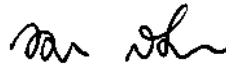
๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๑ เพื่อโปรดทราบรายงานการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ เพื่อโปรดมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๒๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๔