



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) พร้อมร่างคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๒๐๑๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการเยือนประเทศไทยของ นาย Li Yong ผู้อำนวยการใหญ่องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ระหว่างวันที่ ๔-๕ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อร่วมลงนามในการประกาศร่วม (Joint Declaration) ระหว่างสำนักงานเพื่อการพัฒนาาระบบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.) และ UNIDO และการเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ของนาย Li Yong เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมขุนทะเลวัน กระทรวงอุตสาหกรรม ในกรณีนี้ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องร่วมกันที่จะจัดทำกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับ UNIDO เพื่อร่วมลงนามในการประชุมใหญ่สามัญ (General Conference : GC) สมัยที่ ๑๗ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีกำหนดการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สามัญ สมัยที่ ๑๗ ของ UNIDO ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ดังนั้น ในโอกาสนี้ จึงเห็นควรให้มีการลงนามในร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และ UNIDO มีกำหนดการที่จะร่วมลงนามในกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ในระหว่างการประชุม GC สมัยที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว ในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกรอบความร่วมมือในระยะ ๔ ปี (๒๕๖๑-๒๕๖๕) ในการดำเนินความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างไทยกับ UNIDO โดยมีเจตนารมณ์ร่วมกันตามแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและครอบคลุม รวมถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) โดยไทยและ UNIDO จะยังคงดำเนินความร่วมมือในสาขาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และเน้นสร้างความร่วมมือเพิ่มเติม โดยใช้กลไกความร่วมมือรูปแบบใหม่ ในการให้คำปรึกษาจากผู้เชี่ยวชาญของ UNIDO ในสาขาที่จะริเริ่มดำเนินการร่วมกัน ดังนี้

๔.๑.๑ ความร่วมมือกับสำนักงานเพื่อการพัฒนากระเปาะเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรศ.)

๔.๑.๒ เทคโนโลยีแกนหลักใหม่ และ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย

๔.๑.๓ โรงงาน ๔.๐

๔.๑.๔ การเสริมสร้างขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

๔.๑.๕ ฐานข้อมูลขนาดใหญ่

๔.๑.๖ การแสวงหาโอกาสในการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเทคโนโลยีและการลงทุน (Investment and Technology Promotion Office) ในประเทศไทย

โดยฝ่ายไทยและ UNIDO สามารถริเริ่มดำเนินกิจกรรมร่วมกันได้ทันทีหลังจากการลงนาม จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ ยุทธศาสตร์การจัดการฐานข้อมูลขนาดใหญ่ด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และการลงทุนที่ครอบคลุมและห่วงโซ่มูลค่าโลก : โอกาสสำหรับผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยของไทย โดยมีรายละเอียดปรากฏอยู่ในเอกสารภาคผนวกแนบท้าย

๔.๒ งบประมาณที่ใช้สำหรับการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือฯ โดยเฉพาะในการริเริ่มสาขาความร่วมมือเพิ่มเติมกับ UNIDO ทั้ง ๖ สาขาข้างต้น จะขึ้นอยู่กับความพร้อมของทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีข้อผูกพันด้านงบประมาณของทั้งสองฝ่าย

๕. ผลกระทบ

ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ดังกล่าวจะก่อให้เกิดความร่วมมือกันในการยกระดับโครงสร้างอุตสาหกรรมใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายของไทย และเพิ่มความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายอุตสาหกรรม ๔.๐ (Industry 4.0) ภายใต้นโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล รวมทั้งก่อให้เกิดโอกาสที่จะพัฒนาความร่วมมือต่อไปกับ UNIDO ในการจัดตั้ง ITPO เพื่อสนับสนุนการลงทุนภายในพื้นที่ EEC

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างกรอบความร่วมมือฯ ในร่างแรกของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว มีความเห็นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ฯ หากอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์

ของประเทศไทย...

ของประเทศไทย โดยเฉพาะในเรื่องการจัดตั้ง Investment and Technology Promotion Office (ITPO) ในไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทย รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ได้เสนอปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่มีใช้หนังสือสัญญา

๖.๒ ร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ฯ เป็นเอกสารที่ระบุงบกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) โดยกำหนดหัวข้อความร่วมมือในด้านต่างๆ รวมถึงความเป็นไปได้ที่จะจัดตั้ง Investment and Technology Promotion Office (ITPO) ในประเทศไทยในอนาคต โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (full power)

๖.๓ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรพิจารณาเสนอร่างกรอบความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๔ ภายหลังจากที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ส่งร่างแรกให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ได้มีพัฒนาการเพิ่มเติมในร่างกรอบความร่วมมือฯ ซึ่งเป็นผลมาจากการหารือระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานภูมิภาค UNIDO ประจำประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายของ UNIDO ณ กรุงเวียนนา โดยประเด็นที่มีการปรับแก้ไข/เพิ่มเติม ได้แก่ ๑) การนิยามของคำ อาทิ Factory 4.0 Target Industries PIU ลงในเชิงอรรถ ๒) การเพิ่มภาคผนวกแนบท้าย (annex) ซึ่งระบุถึงกิจกรรมที่ทั้งสองฝ่ายสามารถดำเนินการร่วมกันได้ทันที หลังจากการลงนาม จำนวน ๒ กิจกรรม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

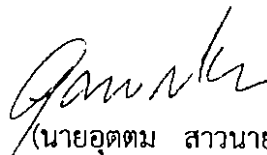
กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างกรอบความร่วมมือฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๓๑ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘