

ด่วนมาก

ที่ ทส ๐๖๓๐/ ๒๖๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือ
สำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง
อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์
เพื่อดำเนินความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรน้ำ
และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (Mekong River
Commission: MRC) มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือ
ให้เป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็น
องค์กรบริหารถาวร ๓ องค์การ คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับรัฐมนตรี
ประเทศละ ๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิก
ในระดับอธิบดีขึ้นไป ประเทศละ ๑ คน ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO)
ซึ่งคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงแต่งตั้งทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
ทั้งนี้ในแต่ละปีผู้แทนในคณะมนตรีฯ จะหมุนเวียนทำหน้าที่ประธานคณะมนตรีฯ ตามลำดับตัวอักษรของประเทศสมาชิก
เพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและตัดสินใจการดำเนินงานตามความตกลงฯ ให้บรรลุผลสำเร็จ

๑.๒ การประชุม...



๑.๒ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีสมัยสามัญประจำปี ตามพันธกรณีของกรอบความร่วมมือคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้แทนไทยในคณะมนตรีฯ ทำหน้าที่ประธานคณะมนตรีฯ มีวาระ ๑ ปี (มกราคม - ธันวาคม ๒๕๖๐) และเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมอินเตอร์คอนติเนนตัล พัทยา รีสอร์ท (Intercontinental Pattaya Resort) อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน การบริหารองค์กรของคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนาและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน เข้าร่วมการประชุมฯ จากประเทศต่างๆ ประกอบด้วย ไทย กัมพูชา ลาว เวียดนาม จีน และเมียนมา ร่วมกับผู้แทนรัฐบาลต่างประเทศ หุ้นส่วนการพัฒนา และองค์การระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะผู้แทนไทย ทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (คณะกรรมการร่วม) และระดับรัฐมนตรี (คณะมนตรี) จะหารือกับประเทศประเทศสมาชิกคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง และประเทศคู่เจรจา ในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการหารือดังกล่าว มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินงานและความร่วมมือของคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ในประเด็นที่สำคัญได้แก่

- ๑) แผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๑
- ๒) แผนยุทธศาสตร์การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในลุ่มแม่น้ำโขง และแผนปฏิบัติการ (Mekong Adaptation Strategy and Action Plan: MASAP)
- ๓) แผนกลยุทธ์การบริหารจัดการและการพัฒนาการประมงในระดับลุ่มน้ำ (Draft Proposal on Basin wide Fisheries Management and Development Strategy: BFMS)
- ๔) คำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) และอำนาจหน้าที่ (Term of Reference) ของหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง
- ๕) การเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน - เมียนมา) หุ้นส่วนการพัฒนาและความร่วมมือในภูมิภาค
- ๖) ประเด็นอื่นๆ ตามที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบให้มีการหารือร่วมกัน (หากมี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมฯ กับประเทศสมาชิก คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ทั้งนี้คณะผู้แทนไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะ และเจ้าหน้าที่อาวุโส (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ หรือผู้แทน) ที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ จะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ แม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะผู้แทนไทย จะใช้ประเด็นตามกรอบการหารือดังกล่าวในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ และจะมีการจัดทำบันทึกการประชุม (โดยการลงนาม) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยและคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงต่อดำเนินงานและความร่วมมือภายใต้พันธกรณีของความตกลงฯ โดยจะไม่ใช้ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อมิให้บันทึกการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาในสาระสำคัญของผลการประชุมฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔

๕.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๔ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๑๓, ๖๖๓๖ (มรรค)

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕

