



ที่ ศธ ๐๓๑๑/๐๒๕๑

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ
อิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา
๔๔/๒๐ ถนนสุขุมวิท เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำชี้แจงประกอบการจัดตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. (Checklist)

ด้วยคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ วรรคหก กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุน หรือใช้มาตรการหรือกลไกทางภาษีรวมทั้งการให้ผู้บริจาคทรัพย์สินเข้ากองทุนได้รับประโยชน์ในการลดหย่อนภาษีด้วย ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้การบริหารจัดการกองทุน เป็นอิสระและกำหนดให้มีการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา จำนวน ๒๕ คน เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา จำนวน ๒๕ คน โดยได้มีประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

มีการประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ในการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. จำนวน ๔ ครั้ง และนำเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามมาตรา ๒๖๑ ที่บัญญัติให้มีการปฏิรูปการศึกษา โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ วรรคหก ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู ประกอบกับในสภาพปัจจุบันพบปัญหาเกี่ยวกับความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำกฎหมายกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งจะเป็นกลไกในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และการพัฒนาครู อันจะส่งผลต่อการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา และการพัฒนาการศึกษาไทย จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ จ (๒) กำหนดให้การจัดตั้งกองทุน มาตรา ๕๔ วรรคหก ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. จะต้องประกาศใช้บังคับภายในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

กองทุนความเสมอภาคทางการศึกษา มีวัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา เสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครูและอาจารย์ และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของชาติให้มีความรู้ ความสามารถ และคุณธรรม รวมทั้งมีศักยภาพที่จะดำรงชีวิตโดยพึ่งพาตนเองได้อย่างมั่นคง โดยมีเป้าหมายของกองทุน คือ ๑) เด็กเล็กและเด็กก่อนวัยเรียนในครอบครัวที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ ๒) เด็กและเยาวชน ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และผู้ด้อยโอกาสจนสำเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๓) ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ได้รับการพัฒนาเพื่อให้มีความสามารถในการประกอบอาชีพ ๔) ครูและอาจารย์ ๕) พัฒนาระบบข้อมูลและระบบอื่นใดที่เป็นประโยชน์ ๖) พัฒนาวัตถกรรม นอกจากนี้ กองทุนฯ มีแหล่งเงินทุนประกอบด้วย ๑) รัฐบาลจัดสรรให้เป็นทุนประเดิมจำนวนหนึ่งพันล้านบาท ๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปีซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา ๓) เงินที่ผู้เสียภาษีเงินได้บริจาคให้กับกองทุน ๔) เงินรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งของรัฐบาล ๕) เงินที่ได้จากการออกสลากการศึกษา ๖) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนของการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ว่าได้ดำเนินการมาแล้วอย่างไร

มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา โดยการจัดประชุมระดมความคิดเห็นจำนวน ๗ ครั้ง ประกอบด้วย ภาคกลาง ๓ ครั้ง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒ ครั้ง ภาคเหนือ ๑ ครั้ง และภาคใต้ ๑ ครั้ง ทั้งนี้ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางอื่น ได้แก่ ๑) ทาง UNE หัวข้อ ร่วมปฏิรูปการศึกษา ๒) ทาง Facebook หัวข้อ ร่วมปฏิรูปการศึกษาไทย ๓) ทาง email //opinionice๒๕@gmail.com ๔) ทางโทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๘ ๗๑๒๓ ต่อ ๑๑๓๖ ๕) ทางโทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๗๔๑๔ ๖) สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ๗) แบบสอบถาม และได้มีการประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ในการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. จำนวน ๔ ครั้ง

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ วรรคหก ประกอบมาตรา ๒๕๘ จ (๒) และมาตรา ๒๖๑

- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

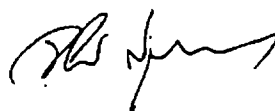
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาขอเรียนว่า ได้ตรวจสอบความเหมาะสมและความจำเป็นในการจัดทำกฎหมายกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยเล็งเห็นว่าการจัดทำกฎหมายนี้จะ เป็นกลไกในการปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทย

คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์กิตติคุณจรัส สุวรรณเวลา)

ประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

โทร.๐ ๒๖๖๘ ๗๑๒๓ ต่อ ๒๓๔๐, ๒๓๔๕ และ ๒๓๔๖, ๐๘๗ ๙๗๘ ๙๒๘๑ (ชาญชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๗๕ และ ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๖๗