

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๔๔๖
ใน ๒๒.๒.๒๕๖๐ ๘-๖

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง _____

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ.

จัดเข้าวาระ 21 พ.ย. 2560

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๗๓๘๔
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ที่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา (กอปศ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ที่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา (กอปศ.) เสนอมานี้ เป็นการตราขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนหรือใช้มาตรการหรือกลไกทางภาษี รวมทั้งการให้ผู้บริจาคทรัพย์สินเข้ากองทุนได้รับประโยชน์ในการลดหย่อนภาษีด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษา (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นว่า คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ความซ้ำซ้อนกับกองทุนตามกฎหมายอื่น

วัตถุประสงค์ของกองทุนตามร่างมาตรา ๘ นั้น อาจมีความซ้ำซ้อนกับวัตถุประสงค์ของกองทุนอื่นที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา หรือกองทุนครูของแผ่นดิน ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่า กองทุนตามกฎหมายอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบันมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ก็อาจพิจารณายุบรวมกองทุนเหล่านั้นเข้าด้วยกัน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษามีลักษณะเป็นกองทุนหมุนเวียนประเภทหนึ่ง ในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวจึงต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ

การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งในมาตรา ๓๔ ประกอบกับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาจึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติไว้ด้วย

๒. เงินรายได้ของกองทุน

๒.๑ การกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาเพื่อเป็นรายได้ของกองทุนตามร่างมาตรา ๑๐ (๒) นั้น ควรต้องพิจารณาภาระงบประมาณในภาพรวมที่รัฐต้องให้การสนับสนุนในด้านอื่น ๆ โดยรับฟังความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบกันด้วย

๒.๒ การกำหนดให้นำเงินรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นรายได้ของกองทุนตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามร่างมาตรา ๑๐ (๔) นั้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเงินรายได้ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น จึงควรต้องหารือหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนเสียก่อน

๒.๓ แม้มาตรา ๕๔ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะบัญญัติให้มีการใช้มาตรการหรือกลไกทางภาษี รวมทั้งกำหนดให้มีการลดหย่อนภาษีเพื่อประโยชน์แก่การนี้ได้ตามที่กฎหมายบัญญัติขึ้น แต่การกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ทั่วไปในการเสนอร่างกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับกฎหมายภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร จึงเห็นว่า ความในร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒ สมควรนำไปกำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรเพื่อที่จะได้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่คณะรัฐมนตรีได้เคยกำหนดไว้ และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอข้อคิดเห็น

อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ตรวจพิจารณาโดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙ (นางสาวกิริภัทรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th