

ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส24768

รับที่ : ส16423/60 กนร

วันที่ : 02 พ.ย. 60 เวลา : 9:30

ที่ กค ๐๕๐๐/๑๘๘๙๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑. พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๒๑๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๘๑๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๔/๒๕๖๐) พร้อมกับบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎหมาย
๒. ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐) พร้อมกับบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎหมาย
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.
๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.
๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.
๗. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.)
๘. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.)
๙. หลักฐานการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.)
๑๐. หลักฐานการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ.)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ได้แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับแล้วเสร็จ โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถขยายระยะเวลากู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปีได้ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวแล้ว จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้วส่งหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานการรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๔/๒๕๖๐) มีการแก้ไขเพิ่มเติม ๒ ประเด็น คือ

๑) ประเด็นการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง (ร่างมาตรา ๒๐ (๑/๑) และร่างมาตรา ๒๑/๑)

- เพิ่มเติมอำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง โดยการกู้เงินดังกล่าวจะต้องนำส่งคลัง

- กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาท โดยการออกตั๋วเงินคลัง (T-bill) อายุไม่เกิน ๑๒๐ วัน โดยต้องแยกออกจากตั๋วเงินคลังที่กู้เพื่อวัตถุประสงค์อื่น

- กำหนดให้กระทรวงการคลังออกตั๋วเงินคลังได้เป็นครั้งคราวเมื่อมีความจำเป็นต้องรักษาสภาพคล่องของเงินคงคลังให้เพียงพอต่อการเบิกจ่ายของหน่วยงาน

- กำหนดกรอบวงเงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง โดยในขณะใดขณะหนึ่งกระทรวงการคลังจะมีตั๋วเงินคลังคงค้างได้ไม่เกินร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

- เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้กระทรวงการคลังรายงานยอดตั๋วเงินคลังคงค้างต่อรัฐสภาด้วย (โดยรายงานรวมไปกับรายงานผลการกู้เงินและการค้าประกันตามมาตรา ๑๗)

๒) ประเด็นการขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือปี (ร่างมาตรา ๒๑)

- การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทได้ไม่เกินวงเงินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น (ซึ่งเป็นกรอบเพดานการกู้เงินเดิม)

/- กำหนด...

- กำหนดระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลฯ

โดยหลักการ กำหนดระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณให้กระทำภายในปีงบประมาณนั้น ๆ

เว้นแต่ ในกรณีที่มีการอนุมัติให้เบิกเงินงบประมาณรายจ่ายได้ภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณ (มีการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจขยายเวลากู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลฯ ออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณนั้นได้ แต่การกู้เงินดังกล่าวต้องไม่เกินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้เบิกได้ภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณนั้น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะต้องประกาศวงเงินกู้ที่มีการขยายเวลากู้เงินในราชกิจจานุเบกษาด้วย

(๒) ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่...) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๕/๒๕๖๐)

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เชื่อมโยงและสอดคล้องกับประเด็นการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยการเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังในการสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตั๋วเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะได้ (ร่างมาตรา ๘ (๕))

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาข้างต้น ตลอดจนบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎหมาย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐) กระทรวงการคลังได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายผ่าน ๒ ช่องทาง คือ

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๕ วัน)

(๒) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Focus Group) เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิด้านการคลัง เข้าร่วมประชุม

ในการนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว เห็นควรยืนยันร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ และนำเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนนิติบัญญัติต่อไป

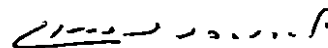
๓. ความสำคัญและความเร่งด่วนของเรื่อง

การบริหารจัดการเงินคงคลังมีความสำคัญและเชื่อมโยงกับการบริหารงานของภาครัฐทั้งระบบ แต่ภายใต้กฎหมายในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดบางประการ ทำให้การบริหารกระแสเงินสดของรัฐบาล และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร การเสนอแก้ไขกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายเงินคงคลังในครั้งนี้จะทำให้กระทรวงการคลังมีกลไกการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังที่มีประสิทธิภาพ และสามารถขยายระยะเวลากู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมือได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลังตลอดจนการวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลโดยรวม และเป็นการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายอันเกิดจากต้นทุนเงินกู้ (carry cost) ที่แฝงอยู่ในเงินคงคลัง ทั้งนี้ การแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมีการบรรจุอยู่ในแผนแม่บทการปฏิรูปการคลังการเงินของกระทรวงการคลัง ในการนี้ จึงเห็นสมควรเร่งรัดผลักดันให้มีการแก้ไขกฎหมายให้แล้วเสร็จในรัฐบาลชุดปัจจุบัน

พร้อมนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานการรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๑๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๕๘

www.pdmo.go.th