

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๓๐๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14413 กนร
วันที่ 2 ต.ค. 2560 13.39

๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
เงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๒๑๒
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
รวม ๒ ฉบับ
(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึก
ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น ไม่มีส่วนใดที่ขัดแย้งกัน

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐
ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

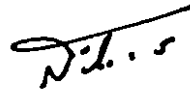
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ทั้งสองฉบับดังกล่าวตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม
(๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป สำหรับหนังสือยืนยัน
ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวนี้ กระทรวงการคลัง
(กรมบัญชีกลางและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) จะเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โดยตรงภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

นอกจากนี้ ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อกำหนดให้อำนาจแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการ
ขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ออกไป
ภายหลังวันสิ้นปีงบประมาณได้ (ร่างมาตรา ๔) อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติม
ดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับมาตรา ๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
ที่กำหนดให้การกู้เงินต้องเป็นการกู้ในปีหนึ่งๆ เท่านั้น แต่เนื่องจากในขณะนี้ได้มีการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งอยู่ในชั้นรอการเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่มีการกำหนดหลักการในเรื่องนี้ไว้ จึงเห็นว่าการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือ เมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในอนาคตจะใช้บังคับตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เท่านั้น และเนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑ นี้ ยังมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น กระทรวงการคลังจะต้องไปดำเนินการให้ถูกต้อง และครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๘๙ (นายอภิวัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th