



กค ๑/๑๒
๑ พค ๖๐
๑๔.๕๐ ๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส25873 กวค.
รับที่ : ส4172/๒๑. 3 กค ๖๐
วันที่ : ๐1 พ.ย. 60 เวลา : 14:47

ที่ นร ๐๘๐๕/๑๙๐๒. ๑

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

กว ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาหิน อำเภอลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นจุดผ่านแดนถาวร
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สับ ที่ นร ๐๘๐๕/๑๘๔๖ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาหิน อำเภอลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นจุดผ่านแดนถาวร เข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้อง องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมคณะกรรมการชายแดนไทย - กัมพูชา ระดับท้องถิ่นจังหวัดสระแก้ว ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการเสนอขอยกระดับจุดผ่อนปรน การค้าบ้านเขาหินเป็นจุดผ่านแดนถาวร

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบในหลักการให้ยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาหิน เป็นจุดผ่านแดนถาวร และให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกลไกและกระบวนการต่อไป

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ประธานคณะกรรมการธิการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ได้ให้ความเห็นชอบผลการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศร่วมกัน (Joint Detail Survey - JDS) ในบริเวณบ้านเขาหิน อำเภอลองหาด จังหวัดสระแก้ว ซึ่งถือว่า JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ได้ให้ความเห็นชอบ JDS ดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ สำนักเลขาธิการ หน่วยงานแห่งชาติรับผิดชอบกิจการพรมแดน สำนักนายกรัฐมนตรีกัมพูชาได้แจ้งว่า ประธาน JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายกัมพูชา) ได้ให้ความเห็นชอบต่อผลการดำเนินการ JDS ในบริเวณบ้านเขาหิน อำเภอลองหาด จังหวัดสระแก้ว แล้วเช่นกัน

ค้ำ

~~ลับ~~
11

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดจุดผ่านแดนถาวรถือเป็นการตกลงใจในระดับรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะ รวมทั้ง การเดินทางเข้า - ออกของบุคคลจากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทางและความตกลงใจในการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการเยือนกัมพูชาอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีและการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ฝ่ายกัมพูชาเสนอให้เร่งรัดการยกระดับพื้นที่ ๔ แห่ง เป็นจุดผ่านแดนถาวรโดยเร็ว ประกอบด้วย (๑) ช่องอานม้า จังหวัดอุบลราชธานี - อานเซะ จังหวัดพระวิหาร (๒) บ้านเขาติน จังหวัดสระแก้ว - พนมโด จังหวัดพระตะบอง (๓) บ้านท่าเส้น จังหวัดตราด - ทมอดา จังหวัดโพธิ์สัต และ (๔) ช่องสายตะกู จังหวัดบุรีรัมย์ - จีบโก๊ก จังหวัดอุดรเมียนเจย

๔. ข้อเท็จจริงของการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาติน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นจุดผ่านแดนถาวร

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มาถึงสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอให้ดำเนินการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาติน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นจุดผ่านแดนถาวร ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณานำเข้าหารือในคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ

๔.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ มีผลสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ จังหวัดสระแก้วแจ้งว่า จุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาตินมีความพร้อมในการดำเนินการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร ทั้งนี้ ได้มีการประสานงานกับทางกัมพูชา จังหวัดพระตะบอง และพบว่าทางกัมพูชายังมีปัญหาในเรื่องของเจ้าหน้าที่ และอาคารสถานที่ มีความประสงค์ให้ทางการไทยให้ความช่วยเหลือ

๔.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ชี้แจงในเรื่องอาคารสถานที่ว่า อาจจะใช้รูปแบบอาคารที่ทำการของด่านช่องสะง่า คือ การใช้ตู้คอนเทนเนอร์เป็นอาคารที่ทำการ

๔.๒.๓ ในการดำเนินงานของจังหวัดพระตะบอง เพื่อยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร จะต้องขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีกัมพูชาก่อนดำเนินการ ซึ่งขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างรอการตัดสินใจของนายกรัฐมนตรีกัมพูชา

~~ลับ~~
11

ลับ
กฤษฎีกา

๔.๒.๔ มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาดิน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้วเป็นจุดผ่านแดนถาวร และมอบให้จังหวัดสระแก้ว ประสานกับฝ่ายกัมพูชา ในเรื่องความพร้อมในการยกระดับ แล้วแจ้งกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณายกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรต่อไป

๔.๓ ผลการเยือนกัมพูชาอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีและการประชุมร่วม นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่องการยกระดับจุดผ่านแดน ฝ่ายกัมพูชาเสนอให้เร่งรัดการยกระดับพื้นที่ ๔ แห่ง ที่ได้มีการหารือไว้แล้ว ซึ่งบ้านเขาดิน จังหวัดสระแก้ว - พนมโต จังหวัดพระตะบอง เป็น ๑ ในพื้นที่ ๔ แห่ง ที่จะมีการยกระดับ ทั้งนี้พื้นที่อีกสามแห่งที่เหลือได้แก่ (๑) ช่องอานม้า จังหวัดอุบลราชธานี - อานเซะ จังหวัดพระวิหาร (๒) บ้านท่าเส้น จังหวัดตราด - หมอดก จังหวัดโพนีสัต และ (๓) ช่องสายตะกู จังหวัดบุรีรัมย์ - จัปโก๊ จังหวัดอุดรเมียนเจย

๔.๔ ข้อมูลเพิ่มเติมของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งผลการประชุมเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจ อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านไทย - กัมพูชา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้หารือประเด็นการเตรียมความพร้อมในการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาดิน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว - บ้านพนมโต อำเภอสำโรง จังหวัดพระตะบอง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๔.๑ ทั้งสองฝ่ายยินดีสานต่อการสนับสนุนผลการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าภูมิภาคราชธรรมาธิราช และผลการประชุมร่วม นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat - JCR) ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ และบันทึกการประชุมร่วมคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาคไทย - กัมพูชา ด้านกองทัพนาคที่ ๑ กับ ภูมิภาคทหารที่ ๕ ครั้งที่ ๒๕ วันที่ ๕ - ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยทั้งสองฝ่าย เห็นชอบในการเร่งรัดการยกระดับพื้นที่เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยเฉพาะจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาดิน - บ้านพนมโต และจังหวัดสระแก้วมีความพร้อมที่จะยกระดับจุดผ่อนปรนดังกล่าวตามความเห็นชอบในบันทึกการประชุม คณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย- กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยจะ ดำเนินการในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

๔.๔.๒ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสระแก้ว ได้จัดเตรียมความพร้อมของ เครื่องมือและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไว้แล้ว ซึ่งในช่วงแรกจะต้องมีการปรับเปลี่ยนอัตรากำลัง สำหรับเครื่องมือ การตรวจเช็คบาร์โค้ดได้ติดตั้งที่จุดดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นอาคารชั่วคราว หากกระทรวงมหาดไทย ได้มีประกาศยกฐานะจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาดิน เป็นจุดผ่านแดนถาวรตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสระแก้วก็พร้อมดำเนินการได้ทันที

๔.๔.๓ จังหวัดพระตะบอง ราชอาณาจักรกัมพูชา แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยกัมพูชา ได้เตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่และเครื่องมือในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำบัตรผ่านแดน (Border Pass) ไว้แล้ว เหลือเพียงขั้นตอนให้จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดพระตะบองได้หารือรายละเอียด

ลับ
กฤษฎีกา

~~ลับ~~
-ลับ

การดำเนินการร่วมกัน ซึ่งเป็นรายละเอียดการปฏิบัติ โดยจังหวัดพระตะบองเห็นว่าสมควรที่จะมอบหมายให้ คณะทำงานของทั้งสองจังหวัดได้มีการจัดประชุมปรึกษาหารือการดำเนินงาน โดยจังหวัดพระตะบอง มอบหมายให้ปลัดจังหวัดพระตะบอง เป็นผู้ประสานรายละเอียดการดำเนินงานว่าจะสามารถเปิดให้เจ้าหน้าที่ ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมาดำเนินการเกี่ยวกับบัตรผ่านแดน (Border Pass) ได้เมื่อใด ซึ่งจังหวัดพระตะบอง มีความพร้อมหากสามารถที่จะดำเนินการในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งจังหวัดพระตะบองแจ้งว่า การพัฒนา ด้านอาคารสถานที่ในอนาคตก็จะดำเนินการพัฒนาอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔.๔.๔ ความพร้อมด้านความมั่นคง ทั้งสองฝ่ายจะเพิ่มความเข้มงวดเกี่ยวกับการตรวจ การลงบันทึกหนังสือผ่านแดน บัตรประจำตัวประชาชนของผู้ที่เดินทางผ่านแดนอย่างละเอียด ในจุดผ่อนปรน การค้าบ้านเขาดิน จังหวัดสระแก้ว – พนมไฉะ จังหวัดพระตะบอง ซึ่งจะยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร

๔.๔.๕ ผลการประชุมโครงการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดี กับประเทศเพื่อนบ้านไทย – กัมพูชา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบมอบหมายให้ ปลัดจังหวัดสระแก้ว และปลัดจังหวัดพระตะบอง เป็นคณะทำงานดำเนินการเกี่ยวกับรายละเอียดขั้นตอน การเปิดจุดผ่านแดนถาวรอย่างเป็นทางการ ทั้งนี้ทั้งสองจังหวัดได้ประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้รับการ ยืนยันว่ามีความพร้อมที่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบเอกสารผ่านแดนตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๕. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๑ เห็นชอบดำเนินการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาดิน อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ กรณีมีความจำเป็นต้องก่อสร้างหรือดำเนินกิจกรรมใดๆบริเวณชายแดน ให้ประสานกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนการดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๘

~~ลับ~~
-ลับ