

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๖๑๖/๔๔๖๒



กคค ๓/๒๙
11 ๓๓๖๐
10.๙๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25669 กคค
รับที่ : ๑15312/60 ๕/ก.
วันที่ : 11 ต.ค. 60 เวลา : 10:13

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๓๒๑ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนในความครอบครองของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ
เสนอคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายการฐานข้อมูลเพื่อการสืบสวนที่เกี่ยวข้องกับการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และ
การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน

ด้วยสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง การขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนใน
ความครอบครองของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการข่าวกรอง
การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๒) เรื่องที่
นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ (รองนายกรัฐมนตรี)
พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ กำกับการบริหารราชการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการและ
หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ รวมทั้ง
ปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการบูรณาการ
ฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ โดยให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลัก
ในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนกลางภาครัฐ ที่เรียกว่า Linkage Center และมีคณะทำงาน
การพิจารณาการเข้าถึงข้อมูลการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ทำหน้าที่กลั่นกรอง
การเชื่อมโยงฐานข้อมูล โดยมีหลักการว่า การขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนใน Linkage Center ต้อง
เป็นไปตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ขอใช้และหน่วยงานเจ้าของข้อมูล ตามกฎหมายหรือระเบียบ
ที่กำหนดไว้

๑.๒ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลในระบบ Linkage Center
ซึ่งคณะทำงานการพิจารณาการเข้าถึงข้อมูลการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ
ตั้งข้อสังเกตด้านกฎหมายของสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่ไม่ได้รับอนุญาตหน้าที่ไว้ชัดเจน ในการขอใช้ข้อมูลหรือ
ขอให้หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจให้การสนับสนุนตามร้องขอ โดยเรื่องนี้ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบ
งานความมั่นคง และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ฯ ได้มีมติ
เห็นชอบให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนในความครอบครองของหน่วยงาน
ภาครัฐและรัฐวิสาหกิจแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐

/ ๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการดำเนินการกิจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เกี่ยวกับกิจการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน นั้น ข้อมูลข่าวสารทุกประเภทมีคุณค่าอย่างมากต่อกระบวนการผลิตข่าวกรอง เพื่อรองรับภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบ เฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลประชาชนในความครอบครองของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจถือเป็นฐานข้อมูลที่มีมาตรฐาน มีความถูกต้องครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน จึงเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการนำไปใช้ในการสืบสวนขยายผลการติดตาม และตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบุคคล กลุ่มบุคคล และองค์กรที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม การขอใช้ข้อมูลดังกล่าว หน่วยงานผู้ขอใช้ข้อมูลต้องมีกฎหมายหรือระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการชัดเจน เพราะข้อมูลบางเรื่องได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย แต่กฎหมายของสำนักข่าวกรองแห่งชาติระบุอำนาจหน้าที่ไว้กว้าง ๆ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินการกิจการข่าวกรอง เป็นภารกิจที่ต้องมีความรอบคอบ รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และครอบคลุมในทุกมิติ ผู้ใช้ข่าวระดับสูงสามารถนำไปใช้ประโยชน์ ประกอบการพิจารณากำหนดยุทธวิธี และบริหารจัดการภัยคุกคามทุกรูปแบบได้อย่างรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ เฉพาะอย่างยิ่งภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่ควรนำเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็ว เพื่อที่รัฐบาลสามารถรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบได้อย่างทัน่วงที

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๑ ในการปฏิบัติงานทางการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การสืบสวนเกี่ยวกับการดำเนินการใด ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่อาจเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนการตรวจสอบประวัติบุคคลที่จะเข้ารับราชการ หรือบุคคลที่จะต้องเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ในฐานะองค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ ดังนี้

๔.๑ พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ มาตรา ๔ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ กระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ รายงานต่อนายกรัฐมนตรี และสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๔.๒ กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีภารกิจเกี่ยวกับกิจการข่าวกรองของประเทศ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หรือตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลและการตรวจสอบฐานข้อมูลกับหน่วยงานอื่นของรัฐ

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นองค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน มีหน้าที่ช่วยตรวจสอบประวัติและพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับชั้นความลับ รวมทั้งตรวจสอบบุคคลที่มีพฤติกรรมหรือปรากฏข่าวสารหรือติดต่อกับบุคคลหรือองค์การทั้งภายในและภายนอกประเทศที่จะเป็นภัยต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ

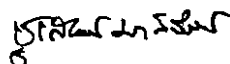
พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง และระเบียบดังกล่าว มีเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ ปกป้องชาติให้รอดพ้นและปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การขอใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนในความครอบครองของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ ในกรณีที่ข้อมูลบางประเภทได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายเฉพาะ อาจทำให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติไม่สามารถนำฐานข้อมูลประชาชนมาใช้สนับสนุนการปฏิบัติการทางการข่าวกรองได้ทันเวลา สถานการณ์ดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อการดำเนินการกิจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ จนอาจไม่สามารถแจ้งเตือนภัยคุกคามทุกรูปแบบได้อย่างทันท่วงที และส่งผลกระทบต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงแห่งชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ขอเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติเข้าใช้และเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนในความครอบครองของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้ประโยชน์ตามอำนาจหน้าที่ โดยจะไม่นำข้อมูลไปใช้นอกเหนือจากภารกิจหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการละเมิดสิทธิของประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ มอลินิรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ