

ด่วนที่สุด
ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๑๐๐๐๔



ภาค 425
วันที่ 4 พ.ย. 2560
เวลา 13.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17076 มตพ
วันที่ 4 พ.ย. 2560 9.50

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างปฏิญญาเสียมราฐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างกรอบการดำเนินงานของอาเซียนว่าด้วยเรื่องบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดนอัตโนมัติ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๖/๓๖๔๘๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๕๐๙๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๑๒๘๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่องเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กัมพูชากำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ASEAN Telecommunications and Information Technology Ministers Meeting: TELMIN) ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ASEAN Telecommunications and Information Technology Senior Officials Meeting: TELSOM) ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการร่วมรับรองเอกสารด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

/ ๑.๒ ผลการ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้นำสหภาพงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ประชุมได้มีการหารือการเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ โดยที่ประชุมรับทราบว่าจะมีการนำเสนอผลการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเสนอให้มีการรับรองเอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาเสียมราฐ (Siem Reap Declaration) และร่างกรอบการดำเนินงานของอาเซียนว่าด้วยเรื่อง บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดนอัตโนมัติ (ASEAN Framework on International Mobile Roaming) ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดส่งร่างเอกสารที่จะมีการรับรอง ๒ ฉบับข้างต้นมาให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการภายในประเทศเพื่อขอความเห็นชอบโดยเป็นร่างเอกสารที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๗ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา เพื่อรับรองเอกสารทั้งสองฉบับ โดยจะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา เพื่อพิจารณาร่างสุดท้ายของเอกสารก่อนที่จะมีการรับรอง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเอกสารที่จะร่วมรับรอง

๔.๑ ร่างปฏิญญาเสียมราฐ ว่าด้วยการเชื่อมโยงและความพร้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อมุ่งสู่การรวมตัวเป็นประชาคมดิจิทัลเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศโดยส่งเสริมความเชื่อมโยงและความพร้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นวัตกรรม และทักษะทางดิจิทัล เพื่อนำไปสู่การเป็นเศรษฐกิจดิจิทัลยุคใหม่และการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรวมตัวของประชาคมดิจิทัล ส่งเสริมการเติบโตและการพัฒนาของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยในอาเซียน บ่มเพาะความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรมของผู้ประกอบการในอาเซียน ริเริ่มการพัฒนาทุนมนุษย์และส่งเสริมการใช้ไอซีทีและสื่อสมัยใหม่ ส่งเสริมบริการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างเท่าเทียม ทั้งถึง ในราคาที่สามารถเข้าถึงได้ ส่งเสริมการบริหารจัดการข้อมูลดิจิทัล สร้างความเข้มแข็งด้านความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ และส่งเสริมความร่วมมือกับคู่เจรจาอาเซียนและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน ปี ๒๕๖๓

/รายละเอียด...

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างกรอบการดำเนินงานของอาเซียนว่าด้วยเรื่องบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดนอัตโนมัติ กรอบการดำเนินงานนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความโปร่งใสและสนับสนุนการเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดนอัตโนมัติสำหรับบริการประเภทข้อมูลเพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศและสร้างผลประโยชน์ต่อผู้บริโภคในภูมิภาคอาเซียนโดยให้มีรายการส่งเสริมการขายอย่างน้อยหนึ่งรายการที่คิดค่าบริการแบบเหมาจ่ายรายวัน ซึ่งเกิดจากการที่ผู้ให้บริการเจรจาตนเองตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องของประเทศตน และจะไม่ก่อให้เกิดข้อผูกมัดในการกำกับดูแลอัตราค่าบริการนอกเหนือจากแนวทางที่มีผลบังคับใช้อยู่แล้วในประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินงานตามร่างกรอบการดำเนินงานดังกล่าว มีเนื้อหาส่วนใหญ่ที่ผู้ให้บริการของประเทศไทยดำเนินการอยู่แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้นเป็นเอกสารที่จะรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศโดยมิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการลงนามแต่อย่างใด ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสองฉบับข้างต้นจึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญามาดตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เอกสารทั้งสองฉบับข้างต้นเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ ที่แสดงถึงความก้าวหน้าร่วมกันของประเทศอาเซียนในการดำเนินงานด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน ปี ๒๕๖๓ เพื่อมุ่งไปสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมที่ใช้ดิจิทัลอย่างยั่งยืน มั่นคงปลอดภัยและสามารถปรับเปลี่ยนต่อสภาพแวดล้อมที่มีการปรับใช้เทคโนโลยีแบบก้าวกระโดดเพื่อประโยชน์ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาค

๖.๒ ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ส่งร่างเอกสารทั้งสองฉบับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและให้ข้อคิดเห็น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญโดยรวมของร่างเอกสารทั้งสองฉบับข้างต้น อย่างไรก็ตาม กระทรวงฯ จะได้รวบรวมข้อคิดเห็นในเรื่องการปรับถ้อยคำของร่างเอกสารทั้งสองฉบับและแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ๕ และ ๖

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

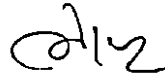
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาเสียมราฐ และร่างกรอบการดำเนินงานของอาเซียนว่าด้วยเรื่องบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดนอัตโนมัติ ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๗ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๗.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๔๔, ๖๘๔๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๔

E-mail: thasawan.s@mdes.go.th