

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๔๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17221 กษ
วันที่ 16 พ.ย. 2560

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๐๔๔
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองให้ประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยได้รับความเห็นของกระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงาน ก.พ. กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วมีความเห็นว่า โดยที่ในเรื่องนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองให้ประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้นตามมาตรา ๒๖๗ (๘) ของรัฐธรรมนูญ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นั้น ได้มีการนำหลักการของมาตรา ๖๓ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๒๕๘ ค. ด้านกฎหมาย (๑) ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มากำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๑๓๖ และมาตรา ๑๕๔ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวแล้ว ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. จึงเป็นกฎหมายที่มีหลักการตาม

สำหรับการที่มาตรา ๒๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีกำหนดดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายที่จำเป็นตามมาตรา ๖๓ ให้แล้วเสร็จและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อให้มีการจัดทำกฎหมายที่จำเป็นตามกรอบเวลาที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ประกอบกับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น ดังนั้น เมื่อรัฐได้มีการจัดทำกฎหมายที่รองรับหลักการของมาตรา ๖๓ โดยบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้นแล้ว กรณีจึงย่อมไม่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตรากฎหมายที่มีหลักการซ้ำซ้อนกันขึ้นอีกฉบับแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นว่า หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นควรให้สำนักงาน ป.ป.ท. มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามมาตรการและกลไกที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดขึ้น ก็อาจแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ท. มีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวได้ ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ขึ้นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมตลอดทั้งรณรงค์ให้ความรู้ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส รวมทั้งเสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริตทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสำนักงาน ป.ป.ท. ในการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. จะตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชนเพื่อให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และร่วมมือกันดำเนินการก็ได้ ทั้งนี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. จะเสนออย่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อนึ่ง สำหรับคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญนั้น อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ท. ซึ่งจะได้ดำเนินการจัดส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา