

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๒๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14179 กษ.ส.18
วันที่ 15 พ.ย. 2560 13.10

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๘๘๐
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
- (๔) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ประกอบมาตรา ๕๘ และมาตรา ๒๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว เห็นว่า บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำ การเสนอ และการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในส่วนที่ ๔ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของหมวด ๔ การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๘ และ

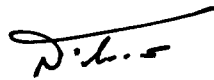
มาตรา ๒๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่มีระยะเวลาอันจำกัด คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) จึงได้จัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนเพื่อให้ทันต่อการอบระยะเวลาเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ครอบคลุมถึงการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับการดำเนินโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงตามมาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พร้อมทั้งปรับปรุงกระบวนการจัดทำ การเสนอ และการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และได้เพิ่มมาตรการบังคับทางปกครองและโทษทางอาญากับเจ้าของโครงการหรือกิจการหรือผู้ขออนุญาตที่หลีกเลี่ยงการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) (๓) และ (๔) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) (๓) และ (๔) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๗ วัน

อนึ่ง สำหรับบทบัญญัติอื่นในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ได้แก่ ๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (หมวด ๒) ซึ่งมีประเด็นที่ต้องพิจารณาถึงวิธีการที่เหมาะสมและไม่เกิดปัญหาทางปฏิบัติในการได้มาซึ่งผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและผู้แทนภาคเอกชนที่เป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒) บทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนสิ่งแวดล้อม (หมวด ๓) ซึ่งยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ๓) บทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (หมวด ๔) และบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมมลพิษ (หมวด ๕) ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดซึ่งสัมพันธ์กับการจัดทำแผนปฏิบัติการในเขตควบคุมมลพิษ ประกอบกับยังมีความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายเฉพาะ และ ๔) บทบัญญัติเกี่ยวกับการวางหลักประกันความเสี่ยงหรือความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม (หมวด ๗) ที่มีปัญหาความซ้ำซ้อนกับกฎหมายเฉพาะหลายฉบับที่มีการกำหนดมาตรการในลักษณะทำนองเดียวกันนี้ เช่น กฎหมายว่าด้วยแร่และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ที่จำเป็นต้องพิจารณาว่าความซ้ำซ้อนดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบกิจการในภาคอุตสาหกรรมเกินสมควรหรือไม่ อีกทั้งยังมีข้อสังเกตของส่วนราชการอื่นที่ต้องพิจารณาในรายละเอียดเพิ่มเติม นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติที่มีความเชื่อมโยงกับบทบัญญัติอื่นในร่างพระราชบัญญัตินี้ที่จำเป็นต้องนำมาพิจารณา

ให้สอดคล้องกัน เช่น มาตรการส่งเสริม (หมวด ๖) ความรับผิดชอบทางแพ่ง (หมวด ๘) และบทกำหนดโทษ (หมวด ๙) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่าบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยมิได้เป็นเรื่องเร่งด่วน ประกอบกับเพื่อให้การตรวจพิจารณาบทบัญญัติในส่วนนี้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ มีความเหมาะสมที่สามารถนำไปปฏิบัติได้ และเพื่อให้การบริหารจัดการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการบูรณาการการทำงานระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีเอกภาพ และดำรงรักษาไว้ซึ่งคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) จึงยังไม่ได้เสนอบทบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาในขั้นนี้ และได้เร่งดำเนินการตรวจพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหดระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๔๖ (นางสาวฤษราณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th