

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๗/วอ๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส25934 ๒๖ ๕๐๖ ✓

รับที่ : ส16600/60 กก

วันที่ : 07 พ.ย. 60 เวลา : 14:16

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางสรุปประเด็นสำคัญ ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ ณ นครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตาม และเข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) และการปฏิรูปโครงสร้าง (APEC Structural Reform) เพื่อนำประเด็นการปรับโครงสร้างมาขับเคลื่อนและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ รวมถึงรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านการปฏิรูปโครงสร้าง และติดตามการจัดทำรายงานเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี โดยประสานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศทำหน้าที่ดูแลการดำเนินงานภายใต้กรอบแผนงานของ EC และการมีส่วนร่วมของประเทศไทย

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (EC) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานพัฒนาระบบราชการเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการปฏิรูปโครงสร้างภายใต้การปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยรับทราบผลการประชุมที่สำคัญ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ

คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ โดย รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางปัทมา เจริญวิทย์สกุล) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมประชุม ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ นครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สรุปผลการประชุม ดังนี้

๔.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้วาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) RAASR ให้ความสำคัญใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) เพิ่มการแข่งขันที่เปิดกว้างอย่างเป็นระบบและโปร่งใสในตลาด (๒) เพิ่มการมีส่วนร่วมในตลาดของทุกภาคส่วนในสังคม รวมทั้งวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) สตาร์ทอัพ แรงงานสูงวัย และผู้พิการ และ (๓) ส่งเสริมนโยบายทางสังคมเพื่อความยั่งยืนในส่วนที่สนับสนุนวัตถุประสงค์ในสองข้อแรก

โดยที่ประชุมรับทราบว่าจะมีการจัดการประชุมเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านการปฏิรูปโครงสร้าง (High Level Structural Reform Officials' Meeting: HLSROM) ช่วงกลางเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการจัดขึ้นในช่วงเวลาระหว่างหลังการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ก่อนการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ โดยหน่วยงานสนับสนุนนโยบายของเอเปค (APEC Policy Support Unit: PSU) เสนอให้มีการทบทวนการดำเนินงานภายใต้ RAASR ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุม HLSROM โดยสมาชิกจะต้องรายงานความก้าวหน้าและเสนอแนวยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานเพื่อให้การปฏิรูปโครงสร้างภายใต้ RAASR บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔.๒ การดำเนินงานเรื่องความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EoDB) สหรัฐอเมริกานำเสนอผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องการลดขั้นตอนการจดทะเบียนธุรกิจ (Simplified Business Registration) ที่ได้เห็นถึงความสำคัญของการปฏิรูปการลงทะเบียนธุรกิจและการปฏิรูประบบธุรกิจ โดยการลดขั้นตอนการจดทะเบียนธุรกิจเพื่ออำนวยความสะดวกให้ MSMEs รวมทั้งแรงงานเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่อการควบคุมและรักษามาตรฐานในการดำเนินธุรกิจ ทั้งนี้ เนื่องจากมากกว่าร้อยละ ๙๐ ของ MSMEs โดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจกำลังพัฒนาไม่มีสถานะทางกฎหมายหรืออยู่นอกระบบ จึงไม่มีการจ่ายภาษีอย่างถูกต้อง และแรงงานไม่ได้รับการคุ้มครองทางกฎหมาย อีกทั้งยังไม่ได้รับสวัสดิการตามที่สมควรจะเป็น อาทิ การได้รับค่าจ้างตามกำหนดค่าแรงขั้นต่ำ โดยการประชุมฯ ได้ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของการนำระบบบริการออนไลน์แบบเบ็ดเสร็จ (Online Single Window) มาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนธุรกิจ ที่จะสามารถดำเนินการได้ในจุดเดียวและช่วยลดระยะเวลาในการดำเนินการ

๔.๓ การจัดทำรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปค

๔.๓.๑ รายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปค เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างและการพัฒนาทุนมนุษย์ ปี ๒๕๖๐ (APEC Economic Policy Report on Structural Reform and Human Capital Development 2017: AEPR 2017) รายงานฯ ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับทุกคนซึ่งถือเป็นรากฐานของการพัฒนาทุนมนุษย์ และความท้าทายในการพัฒนาทุนมนุษย์ที่แต่ละเขตเศรษฐกิจเผชิญมีความแตกต่างกันตามระดับการพัฒนา นอกจากนี้ การพัฒนาทุนมนุษย์เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญกับการดำเนินนโยบายแรงงานและการจ้างงานในระบบเศรษฐกิจ อาทิ นโยบายตลาดแรงงานเชิงรุกที่มุ่งผลักดันให้ผู้ว่างงานได้รับการพัฒนาศักยภาพเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยชี้ถึงความจำเป็นที่ต้องพิจารณาประเด็นการพัฒนาทุนมนุษย์ในมิติที่เชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนาอื่นอย่างหลากหลาย โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายแรงงานนั้น จำเป็นต้องมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับ

/อย่างสมดุล...

อย่างสมดุล ทั้งในเรื่องของแนวทาง ขอบเขต และระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งการสร้างระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงาน เพื่อให้แรงงานมีโอกาสเปรียบเทียบตำแหน่งงาน การรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับตำแหน่งงานที่ว่าง และกิจกรรมการพัฒนาทักษะ ตลอดจนคำนึงถึงผลกระทบจากการดำเนินนโยบายคุ้มครองแรงงานที่มีต่อฝ่ายนายจ้าง และลูกจ้าง/แรงงานให้มีความสมดุล

การจัดทำ AEPR จะเปิดโอกาสให้เกิดการทำงานร่วมมือข้ามเวทีภายในเอเปคระหว่าง EC กับคณะทำงานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Development Working Group: HRDWG) ซึ่งอาจจัดทำกรอบการกำหนดคุณสมบัติของแรงงานหรือการจัดกิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพในปี ๒๕๖๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้บริบทการก้าวกระโดดด้านเทคโนโลยีและมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๒ รายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปค เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างและโครงสร้างพื้นฐาน ปี ๒๕๖๑ (APEC Economic Policy Report on Structural Reform and Infrastructure: AEPR 2018) EC ได้กำหนดหัวข้อรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปคในปี ๒๕๖๑ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างและโครงสร้างพื้นฐาน โดย EC ได้มีการหารือร่วมกับที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการคลังเอเปค (Senior Finance Officials' Meeting: SFOM) เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ (EC-SFOM Joint Action Plan) เพื่อจัดทำ AEPR 2018 และคาดว่าจะเสนอให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคทราบในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ นี้

๔.๔ สรุปผลการหารือกลุ่มเพื่อนประธานในเรื่องนโยบายการแข่งขันและกฎหมาย (Competition Policy and Law Group: CPLG) กลุ่ม CPLG นำเสนอร่างกรอบการประเมินความสามารถในการแข่งขัน (APEC-OECD Framework on Competition Assessment) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างเอเปคและองค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Cooperation and Development: OECD) มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการประเมินความสามารถในการแข่งขันให้ตรงกับความต้องการของสมาชิกเอเปค โดยกำหนดหลักการและแนวทางการประเมินที่เป็นระบบและสอดคล้องกันระหว่างสมาชิก พร้อมทั้งนำหลักการดังกล่าวบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบ (Good Regulatory Practices: GRP) ทั้งนี้ จะมีการเสนอร่างกรอบการประเมินฉบับนี้ให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคเพื่อพิจารณารับรองในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ต่อไป

๔.๕ สรุปผลการหารือกลุ่มเพื่อนประธานในเรื่องธรรมาภิบาลภาครัฐ (Public Sector Governance: PSG) ไทยในฐานะผู้ประสานงานหลักของกลุ่ม PSG จะจัดกิจกรรมการหารือเชิงนโยบาย (Policy Discussions) ภายใต้หัวข้อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ (Open government) พร้อมกับรัสเซียที่จะจัดกิจกรรมภายใต้หัวข้อ Public E-services ในช่วงของการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ สำหรับกิจกรรมของไทยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ สร้างพื้นที่ในการแลกเปลี่ยนแนวความคิดและกระตุ้นให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ เพื่อเพิ่มคุณภาพของบริการภาครัฐและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลภาครัฐ โดยรูปแบบของการหารือ จะมีการเชิญผู้เชี่ยวชาญจากองค์กรระหว่างประเทศ อาทิ OECD และธนาคารโลก ให้องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวคิด Open Government และให้สมาชิกเอเปคที่สนใจแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานที่เกี่ยวกับ Open Government ในเขตเศรษฐกิจของตน โดยเบื้องต้นมีเขตเศรษฐกิจที่แสดงความสนใจ อาทิ ไต้หวัน และฟิลิปปินส์

๔.๖ การหารือระดับนโยบาย

๔.๖.๑ การใช้หลักฐานทางเศรษฐศาสตร์ในการส่งเสริมนโยบายการแข่งขันและการทำงานของตลาดให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากส่วนแบ่งตลาดเพียงอย่างเดียวไม่สามารถวัดประสิทธิภาพในการแข่งขันได้ จึงจำเป็นต้องอาศัยการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์และการออกแบบโครงสร้างสถาบันประกอบกัน ในส่วนของการบังคับใช้กฎหมายแข่งขันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งผู้ผลิตและ

ผู้บริโภคเอง โดยผู้บริโภคจะได้ประโยชน์จากการแข่งขันที่ทำให้สามารถซื้อสินค้าที่มีคุณภาพสูงขึ้น ในราคาที่ถูกลง และผู้ผลิตจะได้ประโยชน์จากกฎหมายที่ลดข้อกีดกันทางการค้า

๔.๖.๒ แผนงานของกลุ่มเสริมสร้างความแข็งแกร่งด้านโครงสร้างพื้นฐานทาง เศรษฐกิจและกฎหมาย (Strengthening Economic and Legal Infrastructure Meeting: SELI) เกี่ยวกับการ ารรับข้อพิพาทออนไลน์ (SELI Work Plan on Online Dispute Resolution: ODR) จากการสำรวจของ คณะกรรมการที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council: ABAC) พบว่าการรับ ข้อพิพาทข้ามแดนมีค่าใช้จ่ายสูงและมีความล่าช้า แต่มีบริษัทเพียงร้อยละ ๑๙ ที่มีระบบ ODR และร้อยละ ๕๐ ของบริษัทยังไม่มีความรู้เกี่ยวกับ ODR เพียงพอ นอกจากนี้ ผลสำรวจพบว่าบริษัทเพียงร้อยละ ๓๕ ที่มีความ สนใจจะใช้ ODR ในกระบวนการรับข้อพิพาท จากกรณีศึกษาของญี่ปุ่นได้มีการจัดตั้งศูนย์ผู้บริโภคข้ามแดน (Cross-border Consumer Center Japan: CCJ) โดยอาศัยหลักการของ UNCITRAL เพื่อเป็นพื้นที่รับ ข้อพิพาทระหว่างผู้ซื้อและผู้ขายที่อาจมีข้อจำกัดด้านภาษา อย่างไรก็ตาม การที่ ODR จะประสบความสำเร็จได้ จำเป็นต้องอาศัยการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนไปร่วมไปกับการวิเคราะห์และ ประเมินผลกระทบทางกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA) และแนวปฏิบัติที่ดีในการออก กฎระเบียบ (Good Regulatory Practices: GRP)

๔.๖.๓ แนวทางของ OECD เกี่ยวกับการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ (OECD Guidelines for the Governance of State Owned Enterprises) แนวทางของ OECD มีวัตถุประสงค์หลัก ในการสร้างความเป็นมืออาชีพให้กับรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมักจะเผชิญความท้าทายเกี่ยวกับระบบการ บริหารจัดการ อันเนื่องมาจากการความรับผิดชอบที่ซับซ้อน การแทรกแซงจากรัฐ การดำเนินบทบาทเชิงรับ ของรัฐ และความล้าสมัยของกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ

๔.๗ การวิเคราะห์ทิศทางและแนวโน้มเศรษฐกิจของกลุ่มเอเปค หน่วยงาน สนับสนุนนโยบายของเอเปค (PSU) นำเสนอเรื่องสถานะเศรษฐกิจของกลุ่มเอเปค โดยเศรษฐกิจเอเปคมี แนวโน้มการขยายตัวไปในทิศทางที่ดี แต่ยังคงติดตามการเปลี่ยนแปลงอย่างใกล้ชิด โดยปัจจัยส่งเสริม การเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในภูมิภาคเอเปค มาจากการบริโภคของครัวเรือนที่ยังขยายตัวอย่าง สม่าเสมอ การส่งออกที่ปรับตัวดีขึ้น และกิจกรรมการค้าและการผลิตภาคอุตสาหกรรมยังคงเข้มแข็ง ในขณะที่ การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI) ยังอยู่ในระดับดี เอเปคเป็นภูมิภาคที่มี FDI เพิ่มขึ้นในทิศทางเดียวกับการเพิ่มขึ้นของมาตรการอำนวยความสะดวกทางการค้า

แม้ว่าโลกาภิวัตน์ได้ส่งผลด้านบวกให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การลดความยากจน และสภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่ในขณะเดียวกัน ได้ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบ ในด้านความเหลื่อมล้ำ และความเท่าเทียมกันในสังคม ซึ่งต้องอาศัยการขับเคลื่อนดำเนินนโยบายการปฏิรูป โครงสร้างและความร่วมมือในภูมิภาคให้มีความก้าวหน้าและประสบความสำเร็จ ในการนี้ สภาความร่วมมือ ทางเศรษฐกิจในภาคพื้นแปซิฟิก (Pacific Economic Cooperation Council: PECC) รายงานว่า มีความเสี่ยง ที่นโยบายกีดกันทางการค้าจะถูกนำมาใช้มากขึ้น ความล้มเหลวในการปฏิรูปโครงสร้างถือเป็นความเสี่ยงที่สำคัญ ของการสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจ และการลงทุนถือเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตของ ภูมิภาค

๔.๘ การดำเนินงานในการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ (EC 1/2018) การประชุม EC1/2018 จะจัดขึ้น ณ เมืองพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยปาปัวนิวกินี ซึ่งประเด็นหลักที่ทางเจ้าภาพจะให้ความสำคัญ คือ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีความครอบคลุมและทั่วถึง และความเชื่อมโยง (Growth, Inclusivity and Connectivity)

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑ การที่ไทยมีบทบาทในเวทีเอเปคในฐานะเป็นผู้ประสานงานหลักของกลุ่มธรรมาภิบาลภาครัฐ (Public Sector Governance: PSG) จะช่วยส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของไทย โดยเฉพาะในเรื่องการปฏิรูปเพื่อเพิ่มธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ รวมทั้งความเชื่อมโยงในภาครัฐ (Connected and Open Government) ซึ่งการทำงานของภาครัฐที่มีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน แบบไร้รอยต่อ มีการเชื่อมโยงข้อมูล และการดำเนินงานแบบบูรณาการ เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกัน ทั้งนี้ การส่งเสริมการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของการให้บริการภาครัฐให้เป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และมีต้นทุนต่ำ โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เป็นเครื่องมือในการให้บริการเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปภาครัฐสู่การใช้ดิจิทัลอย่างทั่วถึง กอปรกับการปฏิรูปกฎระเบียบให้ทันสมัยและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงนั้น ซึ่งเป็นประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญของไทย

๕.๒ การระงับข้อพิพาทออนไลน์ (Online Dispute Resolution: ODR) เป็นประเด็นที่ได้รับความนิยมในการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคอย่างมาก เนื่องจากปัจจุบันระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนในทุกเขตเศรษฐกิจเอเปค ปัญหาหรือข้อพิพาทที่เกิดขึ้นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์จึงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การระงับข้อพิพาทยังไม่มีระบบที่เหมาะสมและตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคได้ เนื่องจากคนส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้เกี่ยวกับ ODR รวมทั้งการระงับข้อพิพาทข้ามแดนมีค่าใช้จ่ายที่สูงและมีความล่าช้า ขณะที่ ODR มีบทบาทเพิ่มขึ้นในระบบการค้าข้ามพรมแดนและช่วยลดความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจของ MSME

ดังนั้น ไทยสามารถใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือเอเปค ในการเรียนรู้จากประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีของต่างประเทศ ด้านการปรับใช้และพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์และระบบ ODR ให้มีความสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของไทย โดยมุ่งสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการของไทย และการเข้าสู่ตลาดโลก ตลอดจนการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ จำเป็นต้องมีการศึกษาทั้งในเรื่องเทคโนโลยี กระบวนการและระบบการบริหารจัดการ กฎหมาย กฎ ระเบียบ และกลไกการเจรจาต่อรองอย่างรอบด้าน

๖. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๖.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐

๖.๒ มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางสรุปประเด็นสำคัญ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email : piyanuch@nesdb.go.th