



กค. 1/413
วันที่ 8 มิ.ย. 2560
เวลา 16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส25981 ภาค.
รับที่ : ส16790/60 1 ผัด
วันที่ : 08 พ.ย. 60 เวลา : 15:50

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๔๑๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค (APEC Ministerial Statement) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนที่สุดที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๔๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี ปาปัวนิวกินี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐานปาปัวนิวกินีมีหนังสือแจ้งเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (the 10th Asia-Pacific Economic Cooperation Transportation Ministerial Meeting : TMM10) ระหว่างวันที่ ๖-๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี ปาปัวนิวกินี โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายพิชิต อัคราทิตย์) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๑.๒ ในการประชุมฯ ได้มีการพิจารณาให้การรับรองถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ ซึ่งมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ ๑) การสนับสนุนการเชื่อมโยงโดยโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ ๒) การส่งเสริมการเข้าถึงความปลอดภัย ความมั่นคง และความยั่งยืนของการขนส่ง ๓) การปรับปรุงระหว่างสาขาทางสังคมและเศรษฐกิจ ๔) โครงสร้างใหม่ของคณะทำงานด้านการขนส่งเอเปค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การสนับสนุนการเชื่อมโยงโดยโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพ

รัฐมนตรีขนส่งเอเปคชื่นชมการดำเนินงานของคณะทำงานด้านการขนส่ง (TPTWG) ในการพัฒนาแผนภาพความเชื่อมโยงเอเปคซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๘ และสนับสนุนเขตเศรษฐกิจต่างๆ ในการสานต่องาน และตระหนักถึงความสำคัญในการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์

/ เครือข่าย...

เครือข่ายการขนส่ง และความพยายามในการดำเนินการแผนปฏิบัติการความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานของเอเปค รวมถึงส่งเสริมการทำงานอย่างต่อเนื่องในการส่งเสริมระบบขนส่งที่ไร้รอยต่อ ปลอดภัย เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเชื่อถือได้ผ่านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและนวัตกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของการรักษา กฎระเบียบระหว่างเขตเศรษฐกิจต่างๆ ซึ่งควรสอดคล้องกับการสร้างโอกาสทางการค้าระหว่างประเทศและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๓.๒ การส่งเสริมการเข้าถึง ความปลอดภัย ความมั่นคง และความยั่งยืนของการขนส่ง

รัฐมนตรีขนส่งเอเปครับทราบความก้าวหน้าของโครงการความยืดหยุ่นของห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งเพิ่มความเป็นไปได้เชิงธุรกิจและโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและทางสังคมของห่วงโซ่อุปทาน ในช่วงสถานการณ์ที่ยากลำบาก และสนับสนุน TPTWG ในการทำงานกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ ในการปรับปรุงความปลอดภัยของการขนส่ง ความมั่นคงและยั่งยืนของผู้ประกอบการ ผู้ให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่างๆ รวมถึงยืนยันความมุ่งมั่นที่จะนำเทคโนโลยีที่มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ และเชื่อถือได้ ที่ทันสมัยมาใช้งาน และเปิดการเจรจาเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้การวิจัยและข้อมูล และแบ่งปันวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุดซึ่งจำเป็นสำหรับผู้วางกฎระเบียบด้านความปลอดภัยในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

๓.๓ การปรับปรุงระหว่างสาขาทางสังคมและเศรษฐกิจ

รัฐมนตรีขนส่งเอเปคสนับสนุนการมีส่วนร่วมมากขึ้นของสตรีในภาคการขนส่ง และตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าถึงการขนส่งอย่างเท่าเทียม ยกย่องงานของคณะทำงานเฉพาะกิจในการส่งเสริมบทบาทสตรีในภาคการขนส่งของเอเปค และการทำงานเกี่ยวกับการป้องกันการค้ามนุษย์ รวมถึงย้ำความสำคัญของทรัพยากรมนุษย์ในการสร้างความปลอดภัย มั่นคง เชื่อถือได้ มีประสิทธิภาพ และไร้รอยต่อของระบบขนส่งในภูมิภาคเอเปค และสนับสนุนความร่วมมือในการพัฒนาและฝึกอบรมบุคลากรร่วมกัน

๓.๔ โครงสร้างใหม่ของคณะทำงานด้านการขนส่งเอเปค

รัฐมนตรีขนส่งเอเปคยินดีต่อผลลัพธ์ของการทบทวน TPTWG ซึ่งได้ดำเนินการสืบเนื่องจากการร้องขอในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ เมื่อปี ๒๕๕๘ และสนับสนุนการทบทวนการทำงานภายใน โครงสร้าง และขั้นตอนการทำงานเป็นระยะ เพื่อให้คงไว้ซึ่งความมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีฯ ฉบับวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงฯ เนื่องจากสนับสนุนวาระการขับเคลื่อนนโยบายประเทศไทย ๔.๐ และสอดคล้องกับประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมการดำเนินการเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงในภูมิภาค การพัฒนาขีดความสามารถบุคลากรเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานองค์การระหว่างประเทศในด้านการคมนาคมขนส่ง ตลอดจนสอดคล้องกับบริบทด้านการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน สำหรับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ โดยที่ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นการรับทราบพัฒนาการของความร่วมมือด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเปคและเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะเพิ่มพูนความร่วมมือในสาขาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

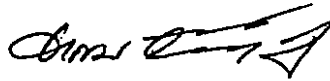
กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่าร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งได้รับการรับรองจากที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐ มีข้อความเพิ่มเติมแตกต่างจากร่างฉบับที่กระทรวงการต่างประเทศให้ข้อคิดเห็นข้างต้น หากแต่เมื่อพิจารณาเนื้อหาแล้วมิได้มีความขัดแย้งกัน กล่าวคือร่างถ้อยแถลงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคในการสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในภูมิภาคที่ไร้รอยต่อ มีความมั่นคง ปลอดภัย ยั่งยืน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม และโดยที่ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีพันธะผูกพันทางกฎหมายในระดับรัฐบาล จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ก่อนกระทรวงคมนาคมแจ้งสำนักเลขาธิการเอเปคทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม