



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25864
รับที่ : ส16384/60
วันที่ : 01 พ.ย. 60 เวลา : 10:36
กวก. 384
วันที่ 1 พ.ย. 60
เวลา 10.36

ที่ พม ๐๒๐๕/๑๗๖ กว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล จำนวน ๑๐๐ ชุด
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๓๐๔/๔๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดประชุมหารือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับความร่วมมือทวิภาคีในการจัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพฯ จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประเทศไทย ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันในสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จะเป็นการกระทำที่มีผลผูกพันระหว่างรัฐกับรัฐ โดยผู้ประสานงานหลักของฝ่ายไทยคือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้ประสานงานหลักของฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีน คือ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ

/๓.๒ ร่างบันทึก...

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน บังคับใช้กฎหมายในการป้องกัน ปรามปราม และลงโทษการค้ามนุษย์ข้ามชาติ และให้ความคุ้มครองและความช่วยเหลือแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับความหมายของการค้ามนุษย์นั้น ให้ยึดตามกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ครอบคลุมการดำเนินงาน ๔ ด้าน คือ การป้องกันการค้ามนุษย์ การสืบสวนสอบสวนและการดำเนินคดีค้ามนุษย์ การคุ้มครองและช่วยเหลือแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการสร้างศักยภาพในด้านการป้องกัน การสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดี และการให้ความคุ้มครอง

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปรามปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๔.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็นด้านสารัตถะของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันโดยเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้เพื่อความถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๓๐๔/๔๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจ แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยกำหนด พันธกรณีในการป้องกันและปรามปราม รวมทั้งการคุ้มครองผู้เสียหายโดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่มุ่งจะ ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถ ปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดง หนังสือมอบอำนาจเต็มก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

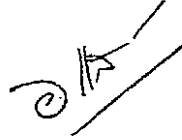
๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๕.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามมติ คณะรัฐมนตรี (๓๐ มิ.ย. ๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๓

E-mail : mechanism.batwc@gmail.com