



กค. 399
วันที่ 7 พ.ย. 60
เวลา 15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25837 ส.ก.สอ.
รับที่ : 516805/60 ทก
วันที่ : 07 พ.ย. 60 เวลา : 14:28

ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๘/๗๓๕๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพ
เป็นทะเลทราย ที่ ๑๐๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๓. สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพ
เป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations to Combat
Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา
โดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่รับผิดชอบ
ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๕ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบทำที่การเจรจาสำหรับใช้เป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๓ (COP13) ระหว่างวันที่ ๖-๑๖ กันยายน ๒๕๖๐
ณ เมืองออร์โดส เขตปกครองตนเองอินเนอร์มองโกเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปร
สภาพเป็นทะเลทรายเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ในคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย
การต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการป้องกัน
ลดผลกระทบและฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน และลดผลกระทบจากภัยแล้ง ทั้งนี้ ผลการประชุม

/มีความสำคัญต่อ...

มีความสำคัญต่อการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ในประเทศไทย ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ผลการประชุมที่สำคัญ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย มีผลการประชุมที่สำคัญดังนี้ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๑.๑ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ ซึ่งเชิญชวนให้ประเทศภาคีสมาชิกจัดทำเป้าหมายแนวคิดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (Land Degradation Neutrality: LDN) โดยความสมัครใจ เชื่อมโยงและพัฒนาการทำงานร่วมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง ใช้วิธีการติดตามและประเมินผลตามตัวชี้วัดที่กำหนดจากยุทธศาสตร์ฉบับใหม่ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามเป้าหมาย LDN หรือถ้าเป็นไปได้ สามารถเพิ่มเติมตัวชี้วัดในการติดตามประเมินผล

๓.๑.๒ ยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ ที่ประชุมเห็นชอบยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ (the UNCCD 2018-2030 Strategic Framework) โดยขอให้ประเทศภาคีสมาชิกนำยุทธศาสตร์เป็นกรอบในการจัดทำนโยบาย แผนงาน และกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับความเสื่อมโทรมของที่ดิน และภัยแล้ง ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้ชายและผู้หญิงในการวางแผน การตัดสินใจ และการดำเนินงานในทุกระดับ และเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมของผู้หญิง เยาวชน และองค์กรภาคประชาสังคมในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ

๓.๑.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ระดับประเทศ ระดับภูมิภาคย่อย และระดับภูมิภาค ประกอบด้วย

๑) การกำหนดระยะเวลาการรายงานผลการดำเนินงาน จากเดิมกำหนดให้รายงานตามวัตถุประสงค์การดำเนินงาน (Performance Objectives) ทุก ๒ ปี และรายงานผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ ทุก ๔ ปี มาเป็นการรายงานตามวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ทุก ๔ ปี โดยรายงานจะแบ่งเนื้อหาเป็น ๒ แบบ คือ ข้อมูลตัวชี้วัดสำหรับการรายงานตามวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ที่กำหนดในยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ และข้อมูลเชิงบรรยายและแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานด้านการจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดินและภัยแล้ง และขอให้ประเทศภาคีสมาชิกรายงานผลการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๑

๒) ที่ประชุมเห็นชอบร่างข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างอนุสัญญาฯ และกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก โดยมีประเด็นที่เพิ่มเติมในข้อตกลงฉบับใหม่คือเรื่องภัยแล้งที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ และการที่กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกจะพิจารณาข้อตัดสินใจจากที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ โครงการ และแผนงานในด้านความเสื่อมโทรมของที่ดิน และการส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินงานกับอนุสัญญาฯ และองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง เชิญชวนให้กองทุนสิ่งแวดล้อมให้การสนับสนุนการดำเนินงานอนุสัญญาฯ อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะด้านวิชาการและการพัฒนาศักยภาพ การรายงาน การจัดทำเป้าหมาย LDN และการดำเนินงานตามเป้าหมาย LDN

๓) ที่ประชุมให้ความสำคัญกับประเด็นเรื่องเพศ (Gender) ภัยแล้ง และพายุทะเลทราย สำหรับการพัฒนาความร่วมมือกับอนุสัญญาฯ และองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔) เชิญชวนประเทศภาคีสมาชิกสนับสนุนการเพิ่มงบประมาณในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน และภัยแล้ง การบรรลุความสำเร็จในการสร้างความสมดุลของ การจัดการทรัพยากรที่ดิน และพัฒนาการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ให้มีความก้าวหน้ารวมทั้งการเพิ่มงบประมาณดำเนินงานจากแหล่งอื่นและกระตุ้นให้ประเทศที่ได้รับผลกระทบที่ได้จัดทำเป้าหมาย LDN เพิ่มความพยายามในการเข้าถึงแหล่งงบประมาณในการดำเนินงาน พัฒนาโครงการที่สร้างผลกระทบ (Transformative Project and Program) เพื่อความสำเร็จในการดำเนินงานตามเป้าหมาย LDN และขยายการดำเนินงานจากโครงการนำร่องเพื่อเพิ่มผลกระทบ โดยสร้างความเชื่อมโยงระหว่างพันธกรณีนโยบาย องค์กร และงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลต่อความสำเร็จ LDN

๕) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓ โดยใช้แผนปฏิบัติการแห่งชาติ โดยขอให้ประเทศภาคีสมาชิกจัดทำเป้าหมาย LDN เพื่อความสำเร็จของ LDN ตามสถานะความแตกต่างของประเทศภาคีสมาชิกและประเด็นการพัฒนาที่สำคัญ และขอให้ประเทศภาคีสมาชิกพัฒนาการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยส่งเสริมการดำเนินงานร่วมกันระหว่างอนุสัญญาฯ RIO พัฒนาการประสานการดำเนินงาน และความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความเสื่อมโทรมของที่ดิน ภัยแล้ง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การเงิน อาหาร การเกษตร น้ำ สิ่งแวดล้อม ตามที่เหมาะสมและสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๔ การจัดการเสวนาของประเทศไทยร่วมกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ภายใต้หัวข้อ Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management: a tool for achieving a land degradation neutral world ซึ่งประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพร่วมในการจัดเสวนาร่วมกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ภายใต้หัวข้อ “Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management: a tool for achieving a land degradation neutral world” ในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๘.๐๐-๒๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม MET-16 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอหลักการและแนวทางการจัดการทรัพยากรดินโดยสมัครใจที่ FAO ได้จัดทำขึ้นโดยใช้ชื่อว่า Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management (VGSSM) การนำเสนอการดำเนินงานด้านการจัดการทรัพยากรดินของประเทศไทยที่สอดคล้องกับ VGSSM และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการพัฒนา VGSSM ในบริบทของการดำเนินงานและบริบทของการดำเนินงานอนุสัญญาฯ

๓.๒ ประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการ กรมพัฒนาที่ดินในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ จะต้องประสานและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการที่สำคัญดังนี้

๓.๒.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติที่เชื่อมโยงเป้าหมายและมาตรการ LDN และเน้นการดำเนินงานในพื้นที่เป้าหมาย LDN ได้แก่ ลุ่มน้ำมูล ลุ่มน้ำน่าน และลุ่มน้ำปิง โดยพิจารณามาตรการหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับประเด็นต่อไปนี้

๑) เพิ่มสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้เพิ่มขึ้น ด้วยการปลูกป่าและฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำเสื่อมสภาพบนพื้นที่สูงชัน

๒) ปรับปรุง และฟื้นฟูทรัพยากรดินที่เสื่อมโทรมให้กลับมามีศักยภาพในการให้ ผลผลิตที่ดี โดยเน้นการเกษตรแบบยั่งยืน

๓) ลดการสูญเสียคาร์บอนในดิน และเพิ่มปริมาณการกักเก็บคาร์บอนในดิน ด้วยการอนุรักษ์ดินและน้ำ โดยสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการที่ดิน

๓.๒.๒ การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑ ซึ่งสามารถนำข้อมูลตัวชี้วัดที่จะต้องใช้ในการรายงานผลการดำเนินงาน โดยเฉพาะข้อมูลสิ่งปกคลุมดิน ผลผลิตภาพของที่ดิน และคาร์บอนในดินจากการดำเนินโครงการ LDN ในปี ๒๕๖๐ มาใช้ในการจัดทำรายงาน สำหรับตัวชี้วัดอื่น ๆ จะขอประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ภายในคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายเพื่อสนับสนุนข้อมูลสำหรับการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๓ รวบรวมมาตรการในการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน (SLM) ทั้งในส่วนของการจัดการดิน น้ำ ป่าไม้ เพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในการจัดการที่ดินในฐานข้อมูล UNCCD Knowledge Hub นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวสามารถใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เป็นเนื้อหาเชิงอธิบายการดำเนินงานในพื้นที่ ซึ่งในระยะต่อไปอนุสัญญาฯ จะให้ความสำคัญในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินงานมากขึ้นซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ ปี ๒๕๖๑-๒๕๗๓

๓.๒.๔ พัฒนาตัวชี้วัด LDN ซึ่งประกอบด้วย สิ่งปกคลุมดิน ผลผลิตภาพของที่ดิน และคาร์บอนในดิน ให้มีความละเอียดถูกต้องในระดับ Tier 2 หรือเป็นข้อมูลในระดับประเทศ ซึ่งการพัฒนาข้อมูลโดยเฉพาะตัวชี้วัดผลผลิตภาพของที่ดิน และคาร์บอนในดิน จำเป็นต้องพัฒนาศักยภาพด้านเทคนิควิชาการของบุคลากรหรือการจัดทำฐานข้อมูล โดยการพัฒนาตัวชี้วัด LDN จะเป็นประเด็นสำคัญในการพัฒนาโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกในช่วงการสนับสนุนรอบที่ ๗ ซึ่งจะเป็นโอกาสให้หน่วยงานบริหารโครงการ (GEF Agency) มีส่วนร่วมในการพัฒนาตัวชี้วัด และพัฒนาศักยภาพดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ข้อเสนอผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๖-๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เมืองออร์โดส เขตปกครองตนเองอินเนอร์มองโกเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการที่สอดคล้องกับผลการประชุมให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(จิตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐