



เลขที่ 337
วันที่ 25 ต.ค. 60
เวลา 10.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25813 ส.น. รณ
วันที่ : 516035/60 กก.ก
วันที่ : 25 ต.ค. 60 เวลา : 10:03

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๖๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ตารางติดตามผลการประชุม

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง (ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น
ครั้งที่ ๑๐ และกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘) ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาคูศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ได้แก่ (๑) ขั้วริเริ่ม
ลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ (๒) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และ (๓) กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง -
คงคา ครั้งที่ ๘ จัดขึ้นในวันที่ ๖ - ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ในช่วงการประชุม
รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๐ โดยนายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการร่างเอกสาร
จำนวน ๓ ฉบับที่จะมีการรับรองในการประชุม ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขง
ตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ (Tenth Ministerial Meeting of the Lower Mekong Initiative : Joint Statement)
(๒) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ (Draft Chair's
Statement of the 10th Mekong-Japan Foreign Ministers' Meeting) (๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุม
รัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๘ (Draft Joint Ministerial Statement for the 8th Mekong-
Ganga Cooperation Ministerial Meeting) โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ในส่วน
ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ
ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทย

/ ได้รับจาก ...

ได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย และให้กระทรวงการต่างประเทศได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอ เรื่องนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมข้างต้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมาย ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่

๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ นายดอน ปรมดีวินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Initiative: LMI) ครั้งที่ ๑๐ โดยมีนาย Rex Tillerson รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมประชุมอื่น ๆ ได้แก่ นาย Prak Sokhonn รัฐมนตรีอาวุโสและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและความร่วมมือระหว่าง ประเทศกัมพูชา นาย Saleumxay Kommasith รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว นาย Kyaw Tin รัฐมนตรีแห่งรัฐว่าด้วยกิจการต่างประเทศเมียนมา นาย Pham Binh Minh รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเวียดนาม และนาย Le Luong Minh เลขาธิการอาเซียน

ที่ประชุมฯ ได้รับรองข้อเสนอโครงการ Mekong Water Data Initiative ซึ่งเป็น ข้อริเริ่มของสหรัฐฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงการสำหรับการรวบรวมและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ ในแม่น้ำโขงทั้งจากแหล่งข้อมูลภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาความสามารถของอนุภูมิภาค ในการตัดสินใจด้านการพัฒนาและจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้รับรอง ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรี LMI ครั้งที่ ๑๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งยืนยันความมุ่งมั่นต่อการพัฒนาและ การรวมตัวกันในระดับอนุภูมิภาคของประเทศสมาชิก LMI การเร่งการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ LMI ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๐ (Master Plan of Action to Implement the Lower Mekong Initiative 2016 - 2020) การดำเนินการโครงการหุ้นส่วนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน (Sustainable Infrastructure Partnership) รวมทั้ง ยืนยันเจตนารมณ์ที่จะร่วมมือกับมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Friends of the Lower Mekong) และ คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (MRC) ในการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนและครอบคลุมในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เน้นย้ำบทบาทของไทยในการเป็น ประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงร่วมกับสหรัฐฯ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา และส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน นอกจากนี้ ไทยในฐานะ ประเทศนำสาขาศึกษา ได้ขอบทบาทสำคัญในการพัฒนาการศึกษาประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ผ่านโครงการร่วมกับสหรัฐฯ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษาและวิทยาศาสตร์ ได้แก่ โครงการ LMI University Network และ Young Scientist Programme

๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่

๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ นายดอน ปรมดีวินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ (10th Mekong-Japan Foreign Ministers' Meeting) โดยมีนาย Taro Kono รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น เป็นประธานการประชุม และมีผู้เข้าร่วม การประชุมจากประเทศลุ่มน้ำโขงอื่น ๆ ได้แก่ นาย Prak Sokhonn รัฐมนตรีอาวุโสและรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการต่างประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศกัมพูชา นาย Saleumxay Kommasith รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว นาย Kyaw Tin รัฐมนตรีแห่งรัฐว่าด้วยกิจการต่างประเทศ เมียนมา และนาย Pham Binh Minh รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเวียดนาม

รัฐมนตรีต่างประเทศกลุ่มน้ำโขงและญี่ปุ่นร่วมกันแลกเปลี่ยนมุมมองและรับรอง ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งติดตามความคืบหน้าของกรอบความร่วมมือตาม New Tokyo Strategy 2015 แสดงความห่วงกังวลต่อสถานการณ์ความมั่นคงในภูมิภาค และขอบคุณญี่ปุ่นสำหรับความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาต่อประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขงและการดำเนินงานตามข้อริเริ่มความเชื่อมโยงญี่ปุ่นกับลุ่มน้ำโขง ซึ่งส่งเสริมความเชื่อมโยงอย่างรอบด้านทั้ง hard connectivity และ soft connectivity ซึ่งญี่ปุ่นจะเป็นเจ้าภาพจัดการอบรมในด้านระบบศุลกากรในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ที่ประเทศเวียดนามเพื่อส่งเสริม soft connectivity ในภูมิภาคต่อไป ที่ประชุมตระหนักถึงความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและบทบาทของไทยในการให้ความช่วยเหลือต่อประเทศในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ นอกจากนี้ รัฐมนตรียังเน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาเชิงคุณภาพ (Quality Development) การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) และความมั่นคงของมนุษย์ในภูมิภาค ซึ่งกิจกรรมในความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น อาทิ Green Mekong Forum ครั้งที่ ๕ ที่กรุงเทพฯ จะเป็นเวทีเพื่อหารือและส่งเสริมประเด็นเหล่านี้ได้ ทั้งนี้ ถ้อยแถลงได้เพิ่มเติมในเรื่องปัญหาความมั่นคงในภูมิภาคตามแนวทางของผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนกับรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศคู่เจรจา (Post Ministerial Conferences : PMC+1) เพื่อให้ประเด็นความมั่นคงเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ในที่ประชุม ไทยกล่าวให้ความสำคัญต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของความเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อในภูมิภาค และแสดงความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการ Third Country Training Program อย่างต่อเนื่อง เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง นอกจากนี้ยังได้กล่าวถึงการเป็นประธาน ACMECS ของประเทศไทยและ ACMECS Master Plan เพื่อเป็นแนวทางความร่วมมือในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ (Software Connectivity) และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากที่ประชุมด้วยดี

๔.๓ การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง – คงคา ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ นายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๔ โดยมีนาย Kyaw Tin รัฐมนตรีแห่งรัฐว่าด้วยกิจการต่างประเทศเมียนมา และพลเอก Vijay Kumar Singh (เกษียณ) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศอินเดียร่วมเป็นประธานและมีรัฐมนตรีต่างประเทศกลุ่มน้ำโขงหรือผู้แทนเข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา (Mekong-Ganga Cooperation: MGC) ทบทวนความร่วมมือและทิศทางในอนาคต และรับรองถ้อยแถลงร่วมการประชุมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และขอบคุณอินเดียสำหรับการมีบทบาทในภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและยินดีต่อหัวข้อการประชุม "สร้างความเชื่อมโยงที่ดีขึ้นเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน" ที่ประชุมชื่นชมการจัดการประชุม Policy Dialogue ณ กรุงนิวเดลี เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งส่งเสริมความเชื่อมโยงและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ในการนี้ อินเดียได้แสดงความตั้งใจที่จะจัดการประชุมผู้นำด้านความเชื่อมโยง (ภายใต้กรอบอาเซียน-อินเดีย) ครั้งแรกในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๐ และแสดงความมุ่งมั่นที่จะใช้กรอบความร่วมมือ MGC เพื่อส่งเสริมความยั่งยืนทางการเงิน (Financial Sustainability) ต่อไปในอนาคต

ในโอกาสนี้ ไทยรับตำแหน่งประธาน MGC ต่อจากเมียนมา ซึ่งไทยได้ย้ำประเด็นที่สำคัญ ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) บทบาทของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อ (๒) เชิญประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมคณะทำงานเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและครอบคลุมในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ (ภายใต้กรอบความร่วมมือ ACD ซึ่งมีประเทศสมาชิกร่วมกัน) และ (๓) ไทยสนับสนุน

ให้ประเทศสมาชิกเจรจาและดำเนินการในโครงการของกรอบความร่วมมือ MGC ที่ยังค้างอยู่ ให้แล้วเสร็จทั้งเรื่องความเชื่อมโยงทางบกและทางทะเล ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการบรรลุศักยภาพด้านการค้าของทั้งสองภูมิภาค

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง (ซอร์เรียมลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น และกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง – คงคา) เป็นเวทีที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และอินเดีย ตามลำดับ โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ต่อภูมิภาคในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความเหลื่อมล้ำ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาทางสังคม รวมถึงส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยไทยเน้นการแสดงบทบาทนำในฐานะผู้ให้ร่วมกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการร่างเอกสาร โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับแก้ดังกล่าวด้วย พร้อมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอ

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดทราบผลการประชุมและมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๒ หรือ ๑๔๑๕๗ หรือ ๑๔๑๕๕

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐