

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๒/๑๒๖๘



ภาค 344
วันที่ 4 พ.ย. ๖๐
เวลา 9.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25964 กต.
วันที่ : ๑16808/60
วันที่ : ๐9 พ.ย. 60 เวลา : 9:19

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 14 พ.ย. 2560

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลการประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมระดับสูงครั้งแรกระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรป
ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน: สุ่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Draft Co-Chairs' Press
Statement of the Inaugural High-Level ASEAN-EU Dialogue on Sustainable
Development: Towards Achieving the Sustainable Development Goals)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลการประชุม
ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะ
ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development
กำหนดจะมีขึ้นในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่กรุงเทพฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
และนาย Neven Mimica กรรมการธิการยุโรปด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนา เป็นประธานร่วม
ของการประชุม และมีผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป รวม ๓๘ ประเทศ
พร้อมด้วยผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน คณะกรรมการธิการยุโรป และองค์การระหว่างประเทศเข้าร่วมด้วย
การประชุมครั้งนี้เป็นผลมาจากมติที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป
ครั้งที่ ๒๑ (21st ASEAN-EU Ministerial Meeting) ที่ไทยเป็นเจ้าภาพเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนา
ที่ยั่งยืน และนับเป็นครั้งแรกที่ทั้งสองฝ่ายจะมีการหารือด้านความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนในระดับนโยบาย
ระหว่างกัน

การประชุมจะเน้น ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) บทบาทของการรวมกลุ่มระดับ
ภูมิภาคต่อการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ช่วยลดช่องว่างของการพัฒนา เน้นประชาชนเป็นศูนย์กลาง
และไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง (๒) การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและบทบาทของสตรีในด้านเศรษฐกิจ
และ (๓) การแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการเติบโตสีเขียว โดยมีถ้อยแถลงข่าวของ
ประธานร่วมของการประชุมเป็นเอกสารผลการประชุมฯ

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

/ ๑.๓. ผลการดำเนินการ...

๑.๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมระดับสูงครั้งแรกระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน: สู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Draft Co-Chairs' Press Statement of the Inaugural High-Level ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development: Towards Achieving the Sustainable Development Goals) ซึ่งเป็นเอกสารผลการประชุมที่จะมีการเผยแพร่ (to be issued) เมื่อเสร็จสิ้นการประชุม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่จะมีการเผยแพร่ถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมฯ เมื่อสิ้นสุดการประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. ร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมฯ มีสาระสำคัญ คือ (๑) การเน้นย้ำถึงความสำคัญของการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ในกระบวนการบูรณาการระดับภูมิภาค (๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน (๓) การเปิดตัวโครงการความร่วมมือใหม่ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป (๔) การใช้ประโยชน์จากข้อริเริ่มและโครงการต่าง ๆ ของอาเซียนในการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิ ข้อริเริ่มของอาเซียนในเรื่องการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ กับวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ แผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่ ๓ และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (๕) การขับเคลื่อนประเด็นคาบเกี่ยวที่จะช่วยบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้หลายเป้าหมาย อาทิ การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมการเติบโตสีเขียวและเศรษฐกิจหมุนเวียน การเป็นเมืองที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ยั่งยืน และพร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๖) การให้ความสำคัญกับบทบาทของภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาควิชาการในการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน และ (๗) การติดตามผลจากการประชุมฯ โดยแสวงหาข้อริเริ่มความร่วมมือที่เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการพัฒนาแผนงานความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป และการจัดตั้งศูนย์อาเซียนเพื่อส่งเสริมการศึกษาและการหารือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒. ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการประชุมฯ ซึ่งสะท้อนการเสริมสร้างและการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓. โดยที่สาระของร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการประชุมฯ ซึ่งสะท้อนการเสริมสร้างและการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑. ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๒. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

พ.น.๖๐

ที่ ๕๐๕๐๖/๓๖๕๕/๗
๑๐ ๕ พ.ย. ๒๕๖๐

(นายวีระศักดิ์ พุทธตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กราบเรียน นรม.

รอง นรม. (นายสมคิดฯ) ได้เห็นชอบให้ กต. นำเสนอ ครม. พิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development

๒. ให้ รมว.กต. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงข่าวของประธานร่วมฯ ดังกล่าว ในวันที่ ๑๗ พ.ย. ๖๐ ณ กรุงเทพฯ (ไม่มีการลงนาม)

ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเน้น ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) บทบาทของการรวมกลุ่มระดับภูมิภาค (๒) การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และ (๓) การแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่ง กต. แจ้งว่า ร่างถ้อยแถลงข่าวฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตาม ม. ๑๗๘ ของ รธน. ทั้งนี้ ร่างถ้อยแถลงข่าวฯ มีกำหนดที่จะรับรองในวันที่ ๑๗ พ.ย. ๖๐

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำมติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ในวันที่ ๑๔ พ.ย. ๖๐ ทั้งนี้ สดศ. ได้ขอให้ พม. ทส. และ สสช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้ขอให้ สดศ. เสนอความเห็นว่าเป็นเรื่องนี้มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของ รธน. ม. ๑๗๘ หรือไม่ ด้วยแล้ว

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี