



ว. ๓๔๑
วันที่ ๑ พ.ย. ๖๐
เวลา ๑๐.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๘๑๑ กวค
วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๖๐ / ๑๐

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/ ๓๓๙๐

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การร่วมรับรองร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๑๔ พ.ย. ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๘๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. ร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) ภาษาอังกฤษ - ไทย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๘๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ นำเรียนปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อแจ้งให้ทราบว่า กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาอบหมายให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงบัวโนสไอเรส พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตฯ เป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมการประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงบัวโนสไอเรส ประเทศอาร์เจนตินา เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานติดภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมได้ พร้อมทั้ง ขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณานำเรื่องการประชุมฯ และร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) ซึ่งจะรับรองในที่ประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันเชิงนโยบายและงบประมาณ รวมถึงเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานไทยหลายหน่วยงาน จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงขอความกรุณาเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ นี้ ซึ่งจะมีการพิจารณาร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล นายจ้างและลูกจ้าง องค์การภาคประชาสังคม รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศ ได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กที่ยั่งยืน รวมทั้งเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายของวาระ ๒๐๓๐ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (The 2030 Agenda for Sustainable Development) โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๘.๗ เรื่องการขจัดแรงงานเด็กภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามผลการประชุมในหัวข้อเดียวกันเมื่อ ๓ ครั้งที่ผ่านมา ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ที่กรุงออสโล ประเทศนอร์เวย์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๒ ที่กรุงเฮก ประเทศเนเธอร์แลนด์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓ ที่กรุงบราซิล ประเทศบราซิล เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ ร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้แทนรัฐบาล องค์การนายจ้างและลูกจ้าง องค์กรระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค และองค์การภาคประชาสังคมที่เข้าร่วมการประชุมฯ มีเนื้อหาแสดงความมุ่งมั่นในการขจัดปัญหาแรงงานเด็กและแรงงานบังคับ โดยได้กำหนดแนวปฏิบัติและการดำเนินการไว้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) การรับรองร่างปฏิญญาฯ จะเป็นการย้ำถึงเจตนารมณ์ที่แน่วแน่ของไทยในการขจัดปัญหาแรงงานเด็กและแรงงานบังคับ อีกทั้ง การดำเนินการดังกล่าวยังสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ ซึ่งมีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก

๔.๓ เนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันเชิงนโยบายและงบประมาณ รวมถึงเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานไทยหลายหน่วยงาน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔

การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration) โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวก่อนการรับรองในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบที่ไทยจะรับรองร่างปฏิญญาข้างต้นในที่ประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงบัวโนสไอเรส ประเทศอาร์เจนตินา โดยมีเอกอัครราชทูต ณ กรุงบัวโนสไอเรส เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมและเป็นผู้รับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๕๖๖ ๐๕๐๖/๓๖๔๘/๗ ๑๐๙๗๗.๒๕๖๐

กราบเรียน นรม.

รอง นรม. (พล.อ. ประวิตร) เห็นชอบให้ รง. นำเสนอ ครม. พิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาบัวโนสไอเรส (Buenos Aires Declaration)

๒. ให้ความเห็นชอบที่ไทยจะรับรองร่างปฏิญญาข้างต้นในที่ประชุม Global Conference on the Sustained Eradication of Child Labour ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พ.ย. ๖๐ ณ กรุงบัวโนสไอเรส ประเทศอาร์เจนตินา โดยมีเอกอัครราชทูต ณ กรุงบัวโนสไอเรส เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมและเป็นผู้รับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

เนื่องจากร่างปฏิญญา มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหการใช้แรงงานเด็กที่ยังยืนรวมทั้งเพื่อเร่งแก้ไขปัญหการใช้แรงงานเด็กเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายของวาระ ๒๐๓๐ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และมีกำหนดที่จะรับรองระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๖ พ.ย. ๖๐ ทั้งนี้ รง. แจ้งว่า ร่างปฏิญญา ไม่เป็นหนังสือสัญญาตาม ม. ๑๗๘ ของ รธน.

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ในวันที่ ๑๔ พ.ย. ๖๐ ทั้งนี้ สลก. ได้ขอให้ กท. กค. พม. กษ. มท. ยธ. ศธ. สธ. อก. สงป. สชช. สมช. และ สคช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้ขอให้ กค. และ สคก. เสนอความเห็นว่ามีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของ รธน. ม. ๑๗๘ หรือไม่ ด้วยแล้ว

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

พ.ย.๖๐

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๗ ๐๘๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗