

กบก ๓/๔๐๔
๒๗ ๘.๑๖.๖๐
๑๖.๘.๖๐.
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่ตั้ง: ส ๒๕๘๑๑ ถนน ๗๙๐๙
ชั้นที่: ๙๑๖๐๐๐/๖๐ ๓๗
วันที่: ๒๔ ต.ค. ๖๐ เวลา: ๑๖:๐๒

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๑๒.๕/๕๖๗๓

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบูรณะ ชั้น ๔
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการราชทัณฑ์และคณะกรรมการ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการราชทัณฑ์ และ
คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้
ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้มีคณะกรรมการหนึ่งเรียกว่า
คณะกรรมการราชทัณฑ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวง
ยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ มีหัวหน้าส่วนราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนเก้าคน และ
ผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนเจ็ดคนเป็นกรรมการ และมีอธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็น
กรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่สำคัญหลายประการ กล่าวคือ กำหนดนโยบายและทิศทางในการ
บริหารงานราชทัณฑ์ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจด้านการราชทัณฑ์อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพิจารณาให้
ความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานราชทัณฑ์ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้พิจารณา ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่
รัฐมนตรีในการออกกฎหมายกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้คำแนะนำแก่อธิบดี
ในการวางแผนและดำเนินการตามที่กำหนดให้ ให้ความเห็นชอบกฎหมายกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้ กำหนดหรือเสนอแนะแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการในการปรับปรุงและพัฒนาการ
บริหารงานราชทัณฑ์ หรือการดำเนินการตามแผนการบริหารงานราชทัณฑ์ที่ได้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและ
สัมฤทธิผล รวมทั้งแนวทางในการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นคนดี การเตรียมความพร้อม
ก่อนปล่อยผู้ต้องขัง และการดูแลช่วยเหลือผู้ต้องขังหลังปล่อยเพื่อมให้กลับไปกระทำการทำความผิดซ้ำอีก และ
เสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังและการ

/ดูแล...

ดูแลช่วยเหลือผู้ต้องขังหลังปล่อยเพื่อพิจารณา กำหนดมาตรฐานการดำเนินการด้านต่างๆ ของเรือนจำให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการราชทัณฑ์จะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการรอบมหาดีได้

**๑.๙ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี**

๑.๑๐ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ที่ผ่านมา กรรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการเพื่อให้มีการออกกฎหมายและระเบียบ กรรมราชทัณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้ยกร่างกฎหมายและร่างระเบียบกรรมราชทัณฑ์ พร้อมรับฟังความคิดเห็นจากเรือนจำทัณฑสถาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคแล้ว จำนวน ๕ ครั้ง ซึ่งความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับ พบว่ามีหลายประเด็น ที่มีความสำคัญ รวมทั้งกรรมราชทัณฑ์ เห็นว่าการออกกฎหมายและระเบียบต่างๆ ต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ ถัดไป ต้องคำนึงถึงสิทธิและประโยชน์อย่างรอบด้าน ทั้งของผู้เสียหาย ญาติ ผู้ต้องขัง และสังคมโดยรวม ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณา ทบทวน และปรับปรุงร่างกฎหมายฯ ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กรรมราชทัณฑ์ยังอยู่ระหว่างดำเนินการสรุหาระบบทั่วไป แต่ตั้งแต่กระบวนการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการราชทัณฑ์ เพื่อมาดำเนินการที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

ด้วยเหตุนี้ กรรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม จึงมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ ตลอดจนประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการราชทัณฑ์ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการราชทัณฑ์ ถูกกำหนดขึ้นครั้งแรกในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างขอขยายระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจน อยู่ระหว่างดำเนินการสรุหาระบบทั่วไป แต่ตั้งแต่กระบวนการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการราชทัณฑ์ ดังนั้น การเสนอ อัตราค่าเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการราชทัณฑ์ รวมทั้งประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการราชทัณฑ์ จึงมีความจำเป็น เร่งด่วน เพื่อเตรียมการรองรับในการพิจารณาเห็นชอบกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประจำนัดอ่านฟัง ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการราชทัณฑ์ และคณะกรรมการ ดังนี้

๔.๑ เบี้ยประชุม ให้คณะกรรมการราชทัณฑ์ ได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เนื่องจากกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

๔.๑.๑ ประธาน ครั้งละ ๗,๕๐๐ บาท

๔.๑.๒ กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ครั้งละ ๖,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการ

๔.๒ เบี้ยประชุม ให้คณะกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการราชทัณฑ์ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เนื่องจากกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

๔.๒.๑ ประธาน ครั้งละ ๓,๗๕๐ บาท

๔.๒.๒ อนุกรรมการ ครั้งละ ๓,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ในกรณีที่ประธานอนุกรรมการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานอนุกรรมการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งได้-ไม่มี-

๖. ผลกรอบทบทวน

-ไม่มี-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน

๘. ความเห็น หรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรรมการทัณฑ์ได้ประสานรายละเอียดและขั้นตอนเรื่องอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการราชทัณฑ์ และคณะกรรมการในเบื้องต้นกับกรมบัญชีกลางแล้ว จึงได้กำหนดในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการคุழປฤทธิ์มีรัฐมนตรีเป็นประธาน และเทียบเคียงจากอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการคดีพิเศษ

๙. ข้อกฎหมาย และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม เห็นควรเสนออัตราค่าเบี้ยประชุมซึ่งคณะกรรมการราชทัณฑ์ และ
คณะกรรมการน้ำเรียนคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาและมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์
โทร. ๐๒ ๕๖๗ ๒๒๒๒ ต่อ ๖๒๔
โทรสาร ๐๒ ๕๖๗ ๓๕๘๐