

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๕๖๓๕



ร.๐.๓/๖๘
31๓A๖๐
15.๖๐๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25857 ๙5 มีด
รับที่ : 518334/80 กก
วันที่ : 31 ต.ค. 60 เวลา : 15:20

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอย้ายเวลาก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมในท้องถิ่น (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการเจริญเติบโต โดยจัดสรรงบประมาณให้องค์กรระดับพื้นที่นำไปใช้จ่ายเพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ และแก้ไขปัญหาในการประกอบอาชีพของประชาชน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบในหลักการมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จำนวน ๒ มาตรการ คือ

๑) มาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ร่วมกับรัฐบาล ประกอบด้วยเงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายสมทบในวงเงินไม่เกิน ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท และเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วน ๑ : ๑ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการก่อนนี้ผูกพันภายในไตรมาสที่ ๑ และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากันกรองโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๒) มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในท้องถิ่น โดยใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมและการให้สิทธิประโยชน์หรือสิ่งจูงใจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำเงินสะสมมาใช้ตามมาตรการนี้

/๑.๑.๒ เห็นชอบ...

๑.๑.๒ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) สรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนเป็นลำดับแรก ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี

๒) หากแผนความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) เกินกว่าเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ก็เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามประเภทและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกรอบวงเงินไม่เกิน ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว โดยมีบัญชาเพิ่มเติม “หลักการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน ไม่พอของงบกลาง จัดทำแผนงานให้ละเอียดขึ้นต้น สนับสนุนงบประมาณรายจ่าย งบกลาง ๙,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท (Matching Fund)”

๑.๒ สำนักงบประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๗๙๔ แห่ง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อไปดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น (Matching Fund) จำนวน ๖๖ จังหวัด รวม ๒,๗๑๒ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๒,๔๐๔,๗๕๐,๑๐๐ บาท โดยแบ่งเป็นเงินสะสม จำนวน ๑,๓๓๓,๖๕๘,๗๐๐ บาท และให้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๐๗๑,๐๙๑,๔๐๐ บาท

๑.๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อขับเคลื่อนและเร่งรัดส่วนราชการในการนำมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลไปปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์) เป็นประธานการประชุมในที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดทำรายงานข้อมูลปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหาเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน

๑.๔ ในการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่นดังกล่าว มีปัญหา อุปสรรค ดังนี้

๑.๔.๑ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ของบประมาณจากรัฐบาลตามมาตรการดังกล่าวจะต้องก่อกำหนดผู้ผูกพันและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แต่ปัจจุบันสำนักงบประมาณยังมิได้อนุมัติการจัดสรรเงินดังกล่าว หรือหากอนุมัติก็อาจจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒

๑.๔.๒ กรณีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ใช้จ่ายจากเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนเป็นลำดับแรก ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ไม่สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามมาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) ได้

๑.๔.๓ มีโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ แต่ไม่สามารถจัดส่งโครงการให้สำนักงบประมาณได้ เนื่องจากจำกัดด้วยหัวเวลาที่กำหนดและบางโครงการเอกสารประกอบการขออนุมัติงบประมาณไม่ครบถ้วน

๑.๕ กระทรวงมหาดไทยขอทบทุนหลักเกณฑ์ตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ขยายเวลาการก่องหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วให้สามารถก่องหนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเบิกจ่ายตามงวดงาน และเห็นชอบขยายเวลาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถส่งโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลตามมาตรการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมในท้องถิ่น (Matching Fund) เพิ่มเติม ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ได้ขอรับงบประมาณ จำนวน ๓๘ จังหวัด รวม ๕๑๗ โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๔๑๑,๓๒๖,๓๒๙ บาท โดยแบ่งเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินสะสมสมทบ ๒๒๕,๖๐๖,๙๗๙ บาท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๘๕,๗๑๙,๓๕๐ บาท

๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๕,๗๑๙,๓๕๐ บาท เพื่อไปสมทบเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๒๕,๖๐๖,๙๗๙ บาท รวมเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑๑,๓๒๖,๓๒๙ บาท เพื่อดำเนินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่น (Matching Fund) เพิ่มเติม รวม ๓๘ จังหวัด จำนวน ๕๑๗ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่ตรวจสอบเอกสารประกอบรายการแล้วมีความพร้อมในการดำเนินการและเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบแล้ว ต่อสำนักงบประมาณ

๒.๓ การดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่นดังกล่าว มีปัญหา อุปสรรค เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับงบประมาณจากรัฐบาลตามมาตรการดังกล่าว ขยายเวลาก่องหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งการจัดสรรเงินในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอขอทบทุนหลักเกณฑ์ตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยขออนุมัติขยาย

/ระยะเวลา...

ระยะเวลาการก่อกั้นผูกพันและเบิกจ่าย (เพิ่มเติม) จากเดิม กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้สามารถก่อกั้นผูกพันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้สามารถก่อกั้นผูกพันภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และเบิกจ่ายตามงวดงาน

๕. ผลกระทบ

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดขึ้น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นและชุมชนทั่วประเทศ ได้รับประโยชน์สาธารณูปโภค สาธารณูปการ นอกจากนั้นยังสามารถสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้คนในท้องถิ่นจากการท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่งซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจไทย

๖. ค่าใช้จ่ายแหล่งที่มา

เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากหักสำรองเงินจำนวนหนึ่งไว้ก่อน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายจ่ายประจำ เช่น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เงินสะสม และเงินสมทบที่มีภาระผูกพันแล้ว และสำรองจ่ายกรณีเกิดสาธารณภัย เป็นต้น รวมทั้งงบประมาณที่รัฐบาลสนับสนุน

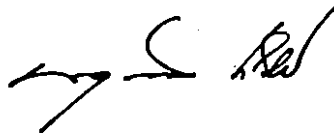
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙