



ที่ พม ๐๕๐๕/ ๑๓๑๓๗

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว
พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรง
ในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง รายงาน
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๙
มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่ง
พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้
รายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบปีละครั้ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และมาตรา ๑๗
แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีแสดงจำนวนคดีการกระทำ ความรุนแรง
ในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนด
มาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ และรายงาน
ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปี แสดงจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดเวลาที่ต้องนำเสนอ “รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๙” ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๙ มีเนื้อหาประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ในปี ๒๕๕๙ ที่รวบรวมจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (๒) สำนักงานแพทย์ กรุงเทพมหานคร (๓) สำนักงานมัย กรุงเทพมหานคร (๔) โรงพยาบาลตำรวจ (๕) ศูนย์ช่วยเหลือสังคม สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๖) บ้านพักเด็ก และครอบครัว กรมกิจการเด็กและเยาวชน (๗) สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (๘) มูลนิธิปวีณาหงสกุลเพื่อเด็กและสตรี (๖) สมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (๗) สมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรีในพระอุปถัมภ์พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ (๘) มูลนิธิหญิงชายก้าวไกล และ (๙) ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงในครอบครัวภายใต้เว็บไซต์ www.violence.in.th ของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และจากข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุข มีผู้เข้ารับบริการที่ศูนย์พึ่งได้ในโรงพยาบาล จำนวน ๕๕๘ แห่ง จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๐๑๘ ราย ในจำนวนผู้เข้ารับบริการทั้งหมด มีผู้ที่ถูกกระทำรุนแรงมากที่สุดเป็นเพศหญิงจำนวน ๑๘,๙๑๙ ราย (ร้อยละ ๙๔.๕๐) รองลงมาเป็นเพศชาย จำนวน ๑,๐๙๙ ราย (ร้อยละ ๕.๕๐) และมีเพศทางเลือกถูกกระทำรุนแรง จำนวน ๒๐ ราย (ร้อยละ ๐.๑๐) เฉลี่ยผู้ถูกกระทำรุนแรง ๕๕ ราย/วัน ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงจากหน่วยงานอื่น ๆ เช่น ข้อมูลจากสำนักงานแพทย์ กรุงเทพมหานคร ตามโรงพยาบาลที่อยู่ในสังกัด ๘ แห่ง มีผู้เข้ารับบริการศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กและสตรีจำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๕๗ ราย ในจำนวนนี้เป็นชาวไทย จำนวน ๑,๐๘๔ ราย โดยเป็นเด็กไทยอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี จำนวน ๑๓๑ ราย อายุระหว่าง ๑๕ - ๑๘ ปี จำนวน ๙๕ ราย และเป็นสตรีไทยอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป จำนวน ๘๕๘ ราย และในจำนวนผู้ถูกกระทำทั้งหมดมีชาวต่างชาติ จำนวน ๗๓ ราย

/และข้อมูล ...

และข้อมูลของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ตามระบบฐานข้อมูลความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ภายใต้เว็บไซต์ www.violence.in.th แสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติฯ โดยจำแนกตามความสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำและผู้ถูกกระทำ ช่วงอายุ ประเภท สาเหตุ และสถานที่เกิดเหตุการณ์ เหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวที่บันทึกในปี ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๗๔๙ ราย ซึ่งจังหวัดที่มีการบันทึกในระบบมากที่สุด ๕ จังหวัดแรก ได้แก่ ชุมพร แพร่ สุราษฎร์ธานี น่าน และพัทลุง ทั้งนี้ จังหวัดที่มีการรายงานจำนวนรายกรณีเข้ามามาก เนื่องจากในจังหวัดมีทีมสหวิชาชีพที่เข้มแข็ง หรือมีเครือข่ายที่ร่วมให้การช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง บางจังหวัดมีการรายงานข้อมูลน้อยเนื่องจากมีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นเป็นจำนวนน้อยจริง หรือมีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้นเป็นจำนวนมากแต่ไม่มีการรายงานเข้าสู่ระบบ

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลความรุนแรงในครอบครัวตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ จำนวนคดีความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ โดยเป็นข้อมูลที่รวบรวมจากหน่วยงานและแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๒.๑ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่มีจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในปี ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น ๑๑๐ คดี จำนวนร้องทุกข์ ๑๐๘ คดี ไม่ร้องทุกข์ ๒ คดี มีการออกคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวน ๑๖ คำสั่ง การละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการ/วิธีการบรรเทาทุกข์ จำนวน ๑ คำสั่ง และการยอมความชั้นสอบสวน จำนวน ๘ คำสั่ง (๒) สำนักงานอัยการสูงสุดมีคดีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวจำนวน ๑๖๕ เรื่อง เป็นคดีที่อัยการสั่งฟ้องต่อศาลจำนวน ๑๕๔ คดี สั่งไม่ฟ้อง ๔ คดี ส่วนคดีที่อัยการสั่งยุติคดีหรือยอมความ จำนวน ๗ เรื่อง และคดีที่เข้าสู่ชั้นศาล ๒๔ เรื่อง ใช้มาตรการตามมาตรา ๑๐ จำนวน ๒๐ เรื่อง และยอมความ จำนวน ๔ เรื่อง และ (๓) สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อมูลคดีฟ้องต่อศาลโดยตรง จำนวน ๘๓ คดี

๒.๒ ข้อมูลคดีตามระบบฐานข้อมูลความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ภายใต้เว็บไซต์ www.violence.in.th บันทึกในปี ๒๕๕๙ ที่แสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว ทั้งที่เป็นคดีและที่ไม่เป็นคดี รวมถึงจำนวนคดีที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติฯ โดยจำแนกตามความสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำและผู้ถูกกระทำ ช่วงอายุ ประเภท สาเหตุ และสถานที่เกิดเหตุการณ์ เหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว มีจำนวนเหตุการณ์ทั้งสิ้น ๘๔๓ เหตุการณ์ เป็นคดี จำนวน ๒๘๒ เหตุการณ์ และไม่เป็นคดี จำนวน ๕๖๑ เหตุการณ์

๒.๓ ข้อมูลตามบันทึกการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามแบบรายงานการดำเนินการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือแบบ คร.๖ ซึ่งบันทึกช่วงเดือนมกราคม - ธันวาคม ๒๕๕๙ มีการให้ความช่วยเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๑,๙๓๒ ครั้ง ใน ๑ รายกรณี อาจได้รับความช่วยเหลือมากกว่า ๑ ครั้ง/ประเภท โดยจัดให้ผู้ถูกกระทำได้รับคำปรึกษาแนะนำจากจิตแพทย์ นักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์มากที่สุด คือ

/จำนวน ...

จำนวน ๕๔๘ ราย รองลงมาคือการเข้ารับเหตุและสอบถามผู้กระทำ/ผู้ถูกกระทำ จำนวน ๔๔๓ ราย จัดให้
ผู้ถูกกระทำเข้ารับการตรวจรักษาจากแพทย์ จำนวน ๓๑๕ ราย ความช่วยเหลืออื่น ๆ จำนวน ๓๑๔ ราย
และการจัดให้ผู้ถูกกระทำร้องทุกข์ หากผู้ถูกกระทำประสงค์จะดำเนินคดีตามกฎหมาย จำนวน ๓๑๒ ราย

ส่วนที่ ๓ บทวิเคราะห์สถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรง
ในครอบครัว และข้อเสนอแนะเชิงมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหความรุนแรงในครอบครัว
และต่อการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ในปี ๒๕๖๐ สำหรับข้อเสนอแนะเชิงมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหความรุนแรงในครอบครัว ได้แก่
การสร้างความตระหนักให้สังคมในเรื่องความรุนแรงในครอบครัว การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพครอบครัว
การพัฒนากลไก มาตรการ กฎหมาย การส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย และการพัฒนากระบวนการสื่อสารสังคม
เพื่อลดความรุนแรง โดยข้อเสนอจากมาตรการดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้กำหนดแนวทางดำเนินงานในเรื่องการพัฒนาระบบ
ต้นแบบในพื้นที่ การบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานเครือข่าย การพัฒนาระบบการคุ้มครองช่วยเหลือ
และการเสริมสร้างความตระหนักในปัญหาความรุนแรง

๔.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๓ วรรค ๑
กำหนดว่า “ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควร
นำเสนอรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
ประจำปี ๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายหลังคณะรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานแล้วขอได้โปรดเสนอรายงาน
ดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก


(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๕๐