

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๔๙๓



ภาค 341
รับที่ 3 พย-๒๐
เวลา 15.10 ๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25896 ส.น. ๕๖๐
รับที่ : ๑16494/60 กต
วันที่ : ๐3 พ.ย. 60 เวลา : 14:49

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ (9th Mekong-Japan Summit) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ญี่ปุ่นจะเป็นเจ้าภาพการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ คู่ขนานการประชุมผู้นำอาเซียนและการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ การประชุมดังกล่าวจะจัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “ความคืบหน้าและแนวทางในอนาคตของกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น รวมถึงประเด็นระดับโลกและระดับภูมิภาคต่าง ๆ” (The Progress and Future Direction of Mekong – Japan Cooperation, including Global and Regional Issues) โดยที่ประชุมจะรับรองถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมผู้นำ ข้างต้นเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายและการดำเนินโครงการความร่วมมือของประเทศสมาชิกทั้ง ๖ ประเทศ รวมทั้งประเด็นท้าทายที่สำคัญในภูมิภาค ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมผู้นำ จะมีขึ้นในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ให้ความสำคัญกับความคืบหน้าของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์กรุงโตเกียวใหม่ ค.ศ. ๒๐๑๕ และร่วมเฉลิมฉลอง

/ โอกาสการ ...

โอกาสการครบรอบ ๕๐ ปีการก่อตั้งอาเซียน ยินดีต่อบทบาทของญี่ปุ่นในอนุภูมิภาคผ่านข้อริเริ่มใหม่ ๆ เช่น ยุทธศาสตร์อินโด-แปซิฟิกที่เสรีและเปิดกว้าง เช่นเดียวกับความคืบหน้าของโครงการที่ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐาน และเสริมสร้างความเชื่อมโยงด้านกายภาพ (Hard Connectivity) และความเชื่อมโยงด้านที่จับต้องไม่ได้ (Soft Connectivity) เช่น ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ร้างถ้อยแถลงร่วมฯ เน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการเติบโตที่ยั่งยืน และมีคุณภาพ และแนวคิดการพัฒนาอุตสาหกรรมลุ่มน้ำโขงที่มีความเชื่อมโยง (Connected Mekong Industrial Development) นอกจากนี้ ร้างถ้อยแถลงร่วมฯ แสดงความตั้งใจที่จะประสานงานร่วมกับองค์กรระดับภูมิภาคต่าง ๆ และยินดีต่อความร่วมมือระหว่างสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (NEDA) และกรมความร่วมมือระหว่างประเทศของไทย (TICA) กับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) พร้อมทั้งแสดงความยินดีต่อการที่ญี่ปุ่นสนับสนุนการเติบโตสีเขียว (Green Growth) โดยเน้นความสำคัญของการบริหารจัดการแหล่งน้ำและการอนุรักษ์แม่น้ำโขง ซึ่งจะต้องร่วมมือกับคณะกรรมการบริหารแม่น้ำโขง (MRC) อย่างใกล้ชิดในประเด็นเหล่านี้ ร้างถ้อยแถลงร่วมฯ ยังให้ความสำคัญต่อประเด็นด้านระบบการดูแลสุขภาพ การรักษาเสถียรภาพ และการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนกับประชาชนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง รวมทั้งยืนยันการจัดการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ ที่ประเทศญี่ปุ่น ดังปรากฏตาม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นเป็นเวทีที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ซึ่งเป็นพื้นฐานเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาค เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ต่ออนุภูมิภาค ในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความเหลื่อมล้ำ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาทางสังคม รวมถึงส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยไทยเน้นการแสดงความบทบาทนำในฐานะผู้ให้ร่วมกับญี่ปุ่นเพื่อการพัฒนาของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เนื่องจากระบุ ประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจในปัจจุบันระหว่างญี่ปุ่นกับไทย รวมทั้งประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงได้อย่างครอบคลุม ไม่ว่าจะเป็นความร่วมมือในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางบก การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ความร่วมมือในการยกระดับอุตสาหกรรมโดยใช้แนวคิด “Connected Industry” ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยใช้ระบบดิจิทัล ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต และความร่วมมือในด้าน สิ่งแวดล้อม การป้องกันภัยพิบัติ การประกันสุขภาพถ้วนหน้า วัฒนธรรมและการแลกเปลี่ยนในระดับประชาชน ซึ่งล้วนแต่เป็นประเด็นที่ญี่ปุ่นมีความร่วมมือกับไทยและอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และเป็นสาขาความร่วมมือที่เป็น ประโยชน์

๘.๒ กระทรวงคมนาคม ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เนื่องจาก ร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม ได้แก่ ความร่วมมือ โครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูง ไทย-ญี่ปุ่น ทั้งนี้ ประเด็นที่กล่าวมาข้างต้น กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินงาน อย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว โดยกระทรวงคมนาคมและกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและการท่องเที่ยว

/ แห่งญี่ปุ่น ...

แห่งญี่ปุ่น (Ministry of Land, Infrastructure Transport and Tourism, MLIT) ได้ร่วมลงนามในบันทึกความร่วมมือการพัฒนากระบวนกรระหว่างไทย-ญี่ปุ่น เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น เพื่อพัฒนารถไฟความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ และได้ลงนามใน MOC ฉบับที่ ๒ และ ๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ และ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ตามลำดับ เพื่อให้การดำเนินความร่วมมือด้านระบบรางเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๘.๓ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

๘.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรสนับสนุนหลักการการพัฒนาอุตสาหกรรมในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงอย่างเชื่อมโยง (Connected Mekong Industrial Development) ภายใต้วิสัยทัศน์การพัฒนาอุตสาหกรรมลุ่มแม่น้ำโขง (Mekong Industrial Development Vision - MIDV) เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรมในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงให้มีประสิทธิภาพ และเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ ในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในด้านต่าง ๆ อาทิ โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง การค้าการลงทุน และความมั่นคงในภูมิภาค โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

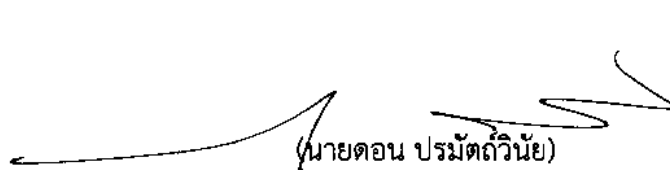
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองถ้อยแถลงร่วมการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๒

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐