



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับการเจรจา RCEP ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจา RCEP พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจา RCEP ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ผู้นำอาเซียน ๑๐ ประเทศและประเทศคู่เจรจา ๖ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย และ นิวซีแลนด์ ได้ออกปฏิญญาร่วมเพื่อประกาศให้มีการเริ่มเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับ ภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) อย่างเป็นทางการในปี ๒๕๕๖ และ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ ณ สปป. ลาว ผู้นำ RCEP ได้ออกแถลงการณ์ขยายระยะเวลาในการสรุปผลการเจรจาเป็นให้สรุปผลโดยเร็วจากเป้าหมายเดิมปี ๒๕๕๙

๑.๒ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ผู้นำ RCEP จะรับทราบรายงานการประเมินผลความคืบหน้าการเจรจา RCEP ซึ่งจัดทำโดยรัฐมนตรี RCEP และจะประกาศแถลงการณ์ร่วม (Joint Leaders' Statement on the Regional Comprehensive Economic Partnership) โดยไม่มีการลงนาม เพื่อประกาศความคืบหน้าการเจรจา RCEP

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับการเจรจา RCEP เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ทาง เศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผู้นำของประเทศสมาชิก RCEP ๑๖ ประเทศจะออกแถลงการณ์ดังกล่าวโดยไม่มีการ ลงนามในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับการเจรจา RCEP โดยด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การเจรจา RCEP ครอบคลุม ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) การเปิดตลาดการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน ๒) กฎเกณฑ์ และ ๓) ความร่วมมือ ในขณะนี้ สามารถสรุปผลได้ ๒ บท จากทั้งหมด ๒๐ บท คือ บทความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และบทวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งในช่วง การประชุม RCEP-TNC ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๑๗-๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองอินซอน สาธารณรัฐเกาหลี จะมีการเจรจาต่อเนื่องและจัดทำรายงานความคืบหน้าการเจรจาเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีและผู้นำ RCEP ต่อไป

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมมีสาระสำคัญ ดังนี้ ผู้นำได้รับทราบถึงศักยภาพของภูมิภาค RCEP ในการเป็นตัวขับเคลื่อนสำคัญของการเจริญเติบโตและการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างเป็นธรรม และเน้นย้ำที่จะสรุปผลการเจรจาเพื่อให้ RCEP เป็นความตกลงที่ทันสมัย ครอบคลุม คุณภาพสูง และเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน มีการปฏิบัติที่พิเศษและแตกต่าง มีการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ โดยจะประกาศผลลัพธ์ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ การเปิดตลาด กฎเกณฑ์ และความร่วมมือ และมีการเจรจาในเรื่องต่างๆ ๑๘ ประเด็น ตามโครงสร้างของความตกลง RCEP ได้แก่

๑) การค้าสินค้า มีเป้าหมายที่จะยกเลิกภาษีศุลกากรของสินค้าอย่างค่อยเป็นค่อยไป ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม และระบุอุปสรรคที่ไม่ใช่ภาษี

๒) กฎถิ่นกำเนิดสินค้า กำหนดแนวทางการพิจารณาสินค้าและวิธีการในการที่จะได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรตามความตกลง

๓) พิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า สร้างสภาพแวดล้อมที่สนับสนุนให้ห่วงโซ่อุปทานในภูมิภาคมีความเจริญเติบโต โดยทำให้มั่นใจเกี่ยวกับความแน่นอน ความสอดคล้อง และความโปร่งใสในการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบด้านศุลกากร รวมถึงให้มีการตรวจปล่อยสินค้าที่รวดเร็ว

๔) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช กำหนดกรอบพื้นฐานสำหรับความปลอดภัยทางอาหาร รวมถึงสุขอนามัยของสัตว์และพืชบนพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ โดยให้บังคับใช้ตามความจำเป็นและไม่เป็นการกีดกันทางการค้า และส่งเสริมการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชภายใต้องค์การการค้าโลก

๕) มาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิค และกระบวนการตรวจสอบและรับรอง ส่งเสริมการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก

๖) มาตรการเยียวยาทางการค้า กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการเยียวยาทางการค้า สำหรับประเทศสมาชิกที่สนับสนุนการเปิดเสรีการค้า และยังคงยึดหลักการภายใต้ความตกลงขององค์การการค้าโลก

๗) การค้าบริการ สร้างบนข้อผูกพันด้านบริการภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการและความตกลงการค้าเสรีของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา

๘) บริการการเงิน สนับสนุนกฎระเบียบที่กำหนดข้อบังคับทางการเงินและส่งเสริมความโปร่งใสที่เพิ่มขึ้น โดยให้มีพื้นที่สำหรับกำหนดนโยบายอย่างเพียงพอที่จะคุ้มครองความเสี่ยงต่อความไม่เสถียรภาพของระบบการเงิน

๙) บริการโทรคมนาคม กำหนดโครงสร้างกฎระเบียบที่ส่งผลทางการค้าและเน้นย้ำสิทธิของสมาชิกในการกำหนดกฎเกณฑ์ ในขณะที่ต้องรักษาสภาพแวดล้อมด้านโทรคมนาคมอย่างไม่เลือกปฏิบัติ

๑๐) การเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา กำหนดพันธกรณีเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับความโปร่งใสและพิธีการการตรวจคนเข้าเมืองสำหรับบุคคลธรรมดาตามหมวดหมู่ที่ระบุในข้อผูกพันเฉพาะของแต่ละประเทศสมาชิก

๑๑) การลงทุน สร้างสภาพแวดล้อมการลงทุนภายในภูมิภาค ซึ่งครอบคลุม ๔ เสาหลัก คือ การคุ้มครอง การเปิดเสรี การส่งเสริม และการอำนวยความสะดวก

๑๒) การแข่งขัน ส่งเสริมการแข่งขันในตลาดและยกระดับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจและสวัสดิการของผู้บริโภคผ่านการใช้และรักษากฎหมายและกฎระเบียบที่จะห้ามกิจกรรมที่ต่อต้านการแข่งขัน และผ่านความร่วมมือระดับภูมิภาคในด้านการพัฒนาและการปฏิบัติตามกฎหมายและกฎระเบียบ

๑๓) ทรัพย์สินทางปัญญา ส่งเสริมการรวมตัวและความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ลึกซึ้งยิ่งขึ้น ผ่านการสร้าง การใช้ประโยชน์ การคุ้มครอง และการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ และเพียงพอ โดยคำนึงถึงระดับที่แตกต่างกันของการพัฒนาและขีดความสามารถทางเศรษฐกิจ และความแตกต่างของระบบกฎหมายระดับชาติ

๑๔) พาณิชนียอิเล็กทรอนิกส์ ส่งเสริมพาณิชนียอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างประเทศสมาชิก และสนับสนุนการใช้พาณิชนียอิเล็กทรอนิกส์ทั่วโลกให้กว้างขวางขึ้น

๑๕) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กำหนดพื้นที่สำหรับประเทศสมาชิกในการดำเนินกิจกรรมและโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถพัฒนาขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการเข้าร่วมและได้รับผลประโยชน์จากโอกาสต่างๆ

๑๖) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ เสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่มีอยู่ในสาขาที่เป็นประโยชน์และมีความสนใจร่วมกัน โดยเน้นไปที่การปฏิบัติและการใช้ประโยชน์จากความตกลง

๑๗) การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ส่งเสริมความโปร่งใสของกฎหมาย กฎระเบียบและกระบวนการ และพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก

๑๘) การระงับข้อพิพาท มีกระบวนการสำหรับการหาข้อยุติและการระงับข้อพิพาทที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส

★ ทั้งนี้ ผู้นำ RCEP มอบหมายให้รัฐมนตรีและผู้เจรจาเพิ่มความพยายามในปี ๒๕๖๑ เพื่อให้การเจรจา RCEP บรรลุผล รายละเอียดร่างแถลงการณ์ร่วมพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ดังกล่าว และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ ให้ความเห็นชอบที่ไทยจะร่วมในการแถลงการณ์ข้างต้นในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ โดยให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ร่วมในการแถลงการณ์ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๕๑ / ๙๔๖๔ (ภายใน)

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔