

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๓๕๒



กวด. 2/386.2
วันที่ 7 พ.ค. 60
เวลา 12.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16721
วันที่ 7 พ.ค. 2560 10:20

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พ พศจิกายน ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ - 7 พ.ธ. 2560

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ชองกง และความตกลงด้านการลงทุนระหว่าง
รัฐบาลของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลของประเทศสมาชิก
สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๗**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๔๗๒
ลงวันที่ ๓ พศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการเข้าเป็นภาคีความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ชองกง และความตกลงด้านการลงทุนระหว่าง
รัฐบาลของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า

(๑) ร่างความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ชองกง (AHKFTA) จัดทำขึ้นระหว่าง
รัฐบาลของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีสาระสำคัญเป็น (๑.๑) การเปิดตลาดการค้าสินค้า
โดยฮ่องกงผูกพันลดภาษีสินค้าทุกรายการภายใต้ AHKFTA ที่ร้อยละ ๐ ส่วนไทยผูกพันลดภาษีสินค้า
แบบก้าวหน้าตามประเภทสินค้า ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นได้ผูกพันลดภาษีลักษณะเดียวกับไทย
ยกเว้นสิ่งศปรูปแบบเดียวกับฮ่องกง สำหรับเกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิด อาเซียนและฮ่องกงเห็นพ้องให้
เจรจาให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี หลังจากที่มีความตกลงมีผลใช้บังคับ โดยระหว่างที่ยังไม่ได้ข้อยุติ
อาเซียนและฮ่องกงตกลงใช้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ๑) WO ๒) PE หรือ ๓) RVC ร้อยละ ๔๐ สำหรับ
สินค้า ๕๕๗ รายการ (๑.๒) การเปิดตลาดการค้าบริการแยกเป็นรายประเทศ โดยภาพรวมการเปิด
ตลาดบริการของไทยภายใต้ความตกลงมีระดับต่ำกว่าการเปิดตลาดตามข้อผูกพันเปิดตลาดบริการ
ชุดที่ ๙ ของไทยภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) โดยมีสาขา
อนุญาตตลาดการเพียงสาขาเดียวที่ไทยผูกพันเปิดตลาดบริการที่นอกเหนือจากข้อผูกพันเปิดตลาด
บริการชุดที่ ๙ แต่ยังคงต้องเป็นไปตามเงื่อนไขและคุณสมบัติตามข้อกำหนดและกฎระเบียบ
ภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง ในขณะที่ฮ่องกงได้ผูกพันเปิดตลาดโดยอนุญาตให้ผู้ให้บริการของภาคีสมาชิก
เข้าไปลงทุนในฮ่องกงโดยถือหุ้นได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ ในสาขาบริการต่าง ๆ จำนวนมากกว่าร้อยละ ๙๐
สำหรับการให้บริการโดยบุคคลธรรมดาฮ่องกงเปิดตลาดบริการในทุกสาขาที่ผูกพัน และ (๑.๓) ความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจและวิชาการซึ่งครอบคลุม ๕ สาขาความร่วมมือ โดยฮ่องกงได้จัดสรรให้เงินสนับสนุน
จำนวน ๒๕ ล้านเหรียญฮ่องกงสำหรับโครงการความร่วมมือในระยะเวลา ๕ ปี หลังความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

(๒) ร่างความตกลงด้านการลงทุน (AHKIA) จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีสาระสำคัญเป็นการคุ้มครองการลงทุนให้แก่การลงทุนของภาคีและส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุน โดยอาเซียนและฮ่องกงเห็นพ้องที่จะหารือในประเด็นคงค้างต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ใน Work Programme ภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ความตกลง AHKIA มีผลใช้บังคับ

โดยที่ร่างความตกลงทั้งสองฉบับมีความสอดคล้องกัน โดยประเทศใดจะเป็นภาคีสมาชิกของความตกลงใดความตกลงหนึ่ง ประเทศนั้นจะต้องทำให้ความตกลงทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับด้วยการนำฝากตราสารการให้สัตยาบันก่อน และหากประเทศนั้นแจ้งถอนตัวออกจากการเป็นภาคีสมาชิกของความตกลงใดความตกลงหนึ่ง ให้ถือว่าได้แจ้งถอนตัวออกจากการเป็นภาคีสมาชิกของอีกความตกลงด้วย และใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่เนื้อหาของความตกลงทั้งสองฉบับเป็นเรื่องเกี่ยวกับการค้าเสรีและการลงทุนอันเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามวรรคสามด้วย แต่เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายกำหนดวิธีการดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาตามแนวทางที่ปฏิบัติอยู่หรือเห็นสมควร จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th