

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๒.๒/๕๘๑๕



วค ๖/๖/๖
๖ พย ๖๐
๑๖.๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25920 ส.ก.๐๖๖
รับที่ : ๕16568/60 กก
วันที่ : ๐6 พ.ย. 60 เวลา : 13:39

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ (ASEAN Declaration to Prevent and Combat Cybercrime) ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (31st ASEAN Summit)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐
๔. เอกสารรายละเอียดการปรับเปลี่ยนเนื้อหาในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ (ASEAN Declaration to Prevent and Combat Cybercrime) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มี หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๔๒๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งให้ทราบผลการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้รับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ (ASEAN Declaration to Prevent and Combat Cybercrime) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และจะมีการรับรองปฏิญญาดังกล่าวในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ (31st ASEAN Summit) ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ทั้งนี้ ได้มีการปรับเปลี่ยนเนื้อหาในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ เช่น เปลี่ยนชื่อจากร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี เป็นปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ ที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก่อนที่นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทน จะร่วมรับรองปฏิญญา ฉบับดังกล่าว ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ มีดังนี้

- ให้ความสำคัญของการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมทางไซเบอร์และหลักฐานทางอิเล็กทรอนิกส์

- สนับสนุนการร่างกรอบการทำงานระดับภูมิภาคเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและแผนปฏิบัติการระดับชาติในการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมทางไซเบอร์

- เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก โดยพิจารณาจากผลประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงการให้ความช่วยเหลือด้านผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคในการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์

- ยกย่องความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในอาเซียน และหน่วยงานระดับชาติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่รับผิดชอบการจัดการอาชญากรรมทางไซเบอร์ เพื่อส่งเสริมมาตรการในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์ และแนวทางการปฏิบัติ

- เสริมสร้างความสามารถของประเทศสมาชิกในการจัดการกับอาชญากรรมไซเบอร์ ผ่านการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในรูปแบบของการสนับสนุนฝึกอบรมและวิจัยในด้านการศึกษา วิชาชีพ เทคนิคและการบริหาร

- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการให้ความรู้และสร้างความตระหนักให้ชุมชนเห็นความสำคัญในการปราบปรามอาชญากรรมทางไซเบอร์

- ยกย่องความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา รวมทั้งหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ระดับภูมิภาคและนานาชาติ เช่น หัวหน้าตำรวจอาเซียน หัวหน้าตำรวจภาคพื้นยุโรป และองค์การตำรวจสากล เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยี การป้องกัน และความสามารถในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอาชญากรรมทางไซเบอร์ และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

- พัฒนาขีดความสามารถของอาเซียนในการสร้างและพัฒนาศักยภาพในการต่อสู้กับอาชญากรรมทางไซเบอร์ โดยการทำงานอย่างใกล้ชิดกับศูนย์นวัตกรรมองค์การตำรวจสากลประเทศสิงคโปร์ โดยการแต่งตั้งผู้ชำนาญการทางด้านอาชญากรรมทางไซเบอร์ที่สมัครใจไปประจำการที่ศูนย์ดังกล่าว

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาปฏิญญา ดังกล่าวแล้ว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ตาม มาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากมีสาระสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมทางไซเบอร์ และไม่มีนัยที่ก่อให้เกิดพันธกรณีขึ้นใหม่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐

มาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๖. ข้อเสนอ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบนำปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ (ASEAN Declaration to Prevent and Combat Cybercrime) ฉบับที่ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๑ ให้การรับรองไว้แล้ว เข้ารับความเห็นชอบในวาระการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๓๑ (31st ASEAN Summit) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๖.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมไซเบอร์ ในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๓๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๓๘๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanteam.th@gmail.com