

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓/ ๑๓๔๙๕



กค. ๓๙๑.....
วันที่ ๖ ม.ค. ๖๐.....
เวลา ๑๕.๓๐ น.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ส.ก. ๓๙๑
รับที่ ๑๖๕๑๐	กค. ✓
วันที่ 3 พ.ย. ๒๕๖0	เวลา ๑๗.๐๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน
(Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือประธานคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและ จำนวน ๑๐๐ ชุด
คุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก เลขที่ ๕๙/๒๐๑๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคง จำนวน ๑๐๐ ชุด
ในอาเซียนพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยจะต้องมีการเสนอเอกสารที่จะมีการรับรองโดยผู้นำอาเซียน ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ซึ่งจะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักสาขาสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) และสาขาสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) ของประเทศไทย จึงเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ แนวโน้มภัยคุกคามที่เกิดจากความขัดแย้งที่เพิ่มมากขึ้นและไม่เคยปรากฏมาก่อน ภัยจากลัทธิความรุนแรงแบบสุดโต่ง และการเพิ่มมากขึ้นของจำนวนผู้อพยพและผู้พลัดถิ่นอาจส่งผลกระทบเป็นอย่างมากต่อสตรี และเป็นต้นเหตุของความรุนแรงทางเพศและบนฐานเพศสถานะในระหว่างการเกิดความขัดแย้งด้วยอาวุธ ดังนั้น จึงเห็นควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในทุกกระบวนการสันติภาพ

/โดยคำนึง...

โดยคำนึงถึงบทบาทที่สำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความขัดแย้ง การเสริมสร้างสันติภาพ การรักษา สันติภาพตามที่ได้ระบุไว้ในมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ๑๓๒๕ (๒๐๐๐) ๑๘๒๐ (๒๐๐๘) ๑๘๘๘ (๒๐๐๙) และ ๑๘๘๙ (๒๐๐๙)

๑.๒.๒ ภายใต้แผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้มีการ กำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น ในข้อ B.2.viii กำหนดให้มีการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อป้องกันผู้ด้อยโอกาสทางสังคมจากการเป็นเหยื่อและอยู่ภายใต้อิทธิพลของลัทธิความรุนแรงแบบสุดโต่ง

๑.๒.๓ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรม อาเซียน ครั้งที่ ๒๒ และการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองอีโลอีโล สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ รับทราบเกี่ยวกับการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วย การส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน ซึ่งเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นภายใต้การริเริ่มของสาธารณรัฐ ฟิลิปปินส์ โดยร่วมกันดำเนินการระหว่างคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและ สิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children: ACWC) และคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Committee on Women: ACW)

๑.๒.๔ ในการประชุมคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ สตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children : ACWC) ครั้งที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ กันยายน ๒๕๖๐ และการประชุมคณะกรรมการ อาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๑๖ ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดภูเก็ต สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้นำเสนอร่างฉบับสุดท้าย (Final Draft) ของร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความ มั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) เพื่อให้ ที่ประชุมพิจารณารับรอง

๑.๒.๕ ในการประชุมคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและ วัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เมืองตากาโต สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้มีการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อ ร่างฉบับสุดท้ายของร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน และ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ผ่านการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) โดยคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ภายหลังจากที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวได้ผ่านการ รับรองของรัฐมนตรีในองค์กรเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการ พัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) และรัฐมนตรี อาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW)

๑.๒.๖ ผู้แทนอินโดนีเซียในคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิสตรีและสิทธิเด็ก ประธานคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก ได้มีหนังสือเลขที่ ๕๙/๒๐๑๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ แจ้งเวียนร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) ที่มีการปรับปรุงตามข้อคิดเห็นจากประเทศสมาชิกอาเซียนต่างๆ รวมถึงคณะกรรมการอาเซียน ด้านสตรี (ASEAN Committee on Women-ACW) และสถาบันอาเซียนว่าด้วยสันติภาพและความสมานฉันท์ (ASEAN Institute for Peace and Reconciliation-AIPR) และได้รับการรับรองโดยคณะกรรมการ

/อาเซียนว่าด้วย...

อาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก มายังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) และรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) ของประเทศไทยให้การรับรองผ่านการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบายตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงขอเสนอเรื่องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) จะมีขึ้นในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และเจ้าภาพต้องการหนังสือแจ้งความเห็นชอบอย่างเป็นทางการต่อถ้อยคำและสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จากประเทศสมาชิกอาเซียนโดยด่วน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับสูงและขอความกรุณาได้โปรดนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) เป็นเอกสารที่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะรับรองร่วมกันในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยรัฐบาลสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานอาเซียนประจำปี ๒๕๖๐ เป็นเจ้าภาพ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๑ ส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งสันติภาพและการป้องกันซึ่งกันและกันซึ่งให้ความรู้และเสริมพลังประชาชนตรวจสอบและป้องกันความขัดแย้งทางอาวุธ และทำให้เกิดสันติภาพ ผ่านแนวคิดการดำเนินงานข้ามสาขาครอบคลุม และเชื่อมโยงกัน

๔.๒ มุ่งมั่นในการจัดการกับต้นตอของสาเหตุของความขัดแย้งทางอาวุธ อาทิ ความยากจน การเลือกปฏิบัติ ความไม่เท่าเทียมทางเพศ ความไม่ยุติธรรมทางสังคม การกีดกีดทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่มีต่อคนและชุมชนที่เปราะบางและมีความเสี่ยงต่อแนวคิดหัวรุนแรง ลัทธิความรุนแรงแบบสุดโต่ง และการก่อการร้าย

๔.๓ ให้คำมั่นที่จะส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมระหว่างบุรุษและสตรีในสังคมในฐานะหนทางหนึ่งในการมีส่วนร่วมช่วยทำให้เกิดสันติภาพและความมั่งคั่งที่ยั่งยืน

/๔.๔ สนับสนุน...

๔.๔ สนับสนุนการบูรณาการมิติทางเพศในความริเริ่มและกลยุทธ์ในการป้องกันความขัดแย้งทั้งมวล และรับประกันการมีส่วนร่วมอย่างเต็มเปี่ยมของสตรีในกระบวนการสันติภาพ อาทิ การป้องกันความขัดแย้งและกระบวนการปฏิสังขรณ์และการฟื้นฟูภายหลังความขัดแย้ง

๔.๕ สนับสนุนการผนวกรวมประเด็นทางด้านสตรี สันติภาพและความมั่นคง ในนโยบายและแผนงานสำหรับการคุ้มครองสตรีและเด็กหญิงจากความรุนแรงทางเพศและบนฐานเพศสภาวะ ทั้งก่อน ระหว่าง และหลัง ความขัดแย้งทางอาวุธ และการเสริมสร้างโอกาสทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพสำหรับการมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างสันติภาพและการปฏิสังขรณ์

๔.๖ เสริมสร้างขีดความสามารถของสตรีในฐานะผู้สร้างสันติภาพในฐานะผู้ไกล่เกลี่ย ผู้ต่อรอง และ/หรือ ผู้ตอบสนองรายการแรกในระดับภูมิภาค ประเทศ และท้องถิ่น

๔.๗ มุ่งมั่นที่จะสร้างการมีส่วนร่วมของบุรุษและเด็กชาย ภายใต้วาระสตรี สันติภาพและความมั่นคง ในระดับที่กว้างขึ้น

๔.๘ ยกระดับบทบาทขององค์กรระหว่างรัฐบาลระหว่างประเทศในการสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีและข้อผูกพันในระดับโลก ในการเสริมสร้างความก้าวหน้าให้กับวาระสตรี สันติภาพและความมั่นคง เพื่อให้การคุ้มครองสตรีและเด็กหญิงจากความรุนแรงทางเพศและบนฐานเพศสภาวะ การเลือกปฏิบัติและการกีดกันทางสังคม

๔.๙ มอบหมายให้องค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ทำงานร่วมกันเพื่อส่งเสริมวาระสตรี สันติภาพและความมั่นคงในอาเซียน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านสตรี และเป็นหน่วยประสานงานหลักของไทยในกรอบอาเซียนด้านสตรีทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับรัฐมนตรี ได้พิจารณาเอกสารดังกล่าว และเห็นว่าเนื้อหามีความสอดคล้องและส่งเสริมมาตรการของไทยในเรื่องสตรี สันติภาพ และความมั่นคง ซึ่งรับรองโดยคณะกรรมการ นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) เป็นประธาน และมีผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านสตรีและสันติภาพ เป็นอนุกรรมการประกอบกับเอกสารดังกล่าวได้เสนอผ่านการรับรองโดยกลไกของอาเซียนในสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงพิจารณาเห็นสมควรให้การรับรอง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยคำและสารัตถะในร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN)

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) และรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW)

/ของประเทศไทย...

ของประเทศไทย มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) ไปยังสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานอาเซียน ภายในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๖.๓ ให้นายกรัฐมนตรีร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการส่งเสริมสตรี สันติภาพ และความมั่นคงในอาเซียน (Draft Joint Statement on Promoting Women, Peace and Security in ASEAN) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๑ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๖.๔ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก


(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

โทรสาร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

E-mail : aseanmso@gmail.com