

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/ ๖๖๘

วค. 349.3
วันที่ 7 พย. ๖๒
เวลา 12-00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16729
วันที่ 7 พ.ย. ๖๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ... 7 พ.ย. 2560

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๖๐๖๑

ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแนวทางการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด ตามกลุ่มเป้าหมาย ๓ กลุ่ม กรอบวงเงินงบประมาณ ๔,๗๑๕.๑๙๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงิน ๔,๗๐๓.๗๘๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑. เห็นชอบการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย คราวเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท เนื่องจากพายุตาลัสและเชนกา กรณีจังหวัดประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยหรือ..., น้ำไหลหลาก หรือน้ำเอ่อล้นตลิ่ง) ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยไม่ได้ระบุว่าจะเกิดจากพายุตาลัสและเชนกา ให้สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้เช่นเดียวกันกับประกาศเขตฯ ที่ระบุชื่อพายุตาลัสและเชนกา กรอบวงเงิน ๓,๕๙๒.๖๖๐๐ ล้านบาท

๒. เห็นชอบการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย คราวเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท เนื่องจากพายุทกซูรี หย่อมความกดอากาศต่ำ และร่องมรสุม (พื้นที่ได้รับผลกระทบขยายจากช่วงพายุตาลัสและเชนกา) ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม ถึง ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ อัตราการช่วยเหลือ ขึ้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งการขออนุมัติงบประมาณ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ กรอบวงเงิน ๗๕๐ ล้านบาท

๓. เห็นชอบการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับเปลี่ยนระบบผลิตข้าวในพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ หมู่ กรอบวงเงิน ๑๒๗.๖๑๐๐ ล้านบาท

๔. เห็นชอบขุดเขยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ๖ เดือน จำนวนสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ๖๒๒ แห่ง จำนวนสมาชิก ๑๓๘,๓๑๗ ราย มูลหนี้ต้นเงินกู้ ๑๕,๕๖๘ ล้านบาท ดอกเบี้ยที่ขอขุดเขย ๒๓๓.๕๑๐๐ ล้านบาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามที่เกิดสถานการณ์อุทกภัยตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ทำให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่การเกษตรจำนวนมาก เกษตรกรได้รับความเดือดร้อน และประสบปัญหาด้านการเงินในครัวเรือน ประกอบกับรัฐได้ดำเนินโครงการปรับเปลี่ยนระบบผลิตข้าวในพื้นที่ลุ่มต่ำ โดยการปล่อยน้ำเข้าพื้นที่ลุ่มต่ำ จำนวน ๑๓ ทุ่ง เพื่อหนองปริมาณน้ำไม่ให้เข้าท่วมพื้นที่อื่น ทำให้มีความจำเป็น ต้องมีแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณาเห็นชอบในหลักการแนวทางการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับงบประมาณที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔ โครงการ เห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว ดังนี้

๑. ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒ โครงการ ในกรอบวงเงิน ๔,๓๔๒.๖๕๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ครัวเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท เนื่องจากพายุตาลัสและเชนกา กรอบวงเงิน ๓,๕๙๒.๖๕๙๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ จากอุทกภัยที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือจากกรอบวงเงิน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๑๙๗,๕๕๓ ครัวเรือน ทั้งนี้ เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน ที่ไม่ได้ระบุว่าจะเกิดจากพายุตาลัสและเชนกา หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรองคุณสมบัติ ของเกษตรกรที่ขอรับการช่วยเหลือว่าเป็นเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากเกิดจากพายุตาลัส และเชนกา ก็เห็นควรให้สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เช่นเดียวกันได้

๑.๒ การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ครัวเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท เนื่องจากพายุทกซูรี หย่อมความกดอากาศต่ำ และร่องมรสุม กรอบวงเงิน ๗๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ประมาณการเบื้องต้น จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีเกษตรกรได้รับผลกระทบ ๒๔๑,๓๑๑ ครัวเรือน) ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรอย่างรอบคอบเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว ในช่วงพายุตาลัสและเชนกา

๒. การช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับเปลี่ยนระบบผลิตข้าวในพื้นที่ลุ่มต่ำ ๑๓ ทุ่ง กรอบวงเงิน ๑๒๗.๖๑๐๐ ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบ ในการจัดหาเมล็ดพันธุ์ วิธีการดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงานที่ชัดเจน ประกอบกับยังไม่มีข้อมูลการสำรวจ ความต้องการในพื้นที่ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดข้างต้น ให้ชัดเจนก่อน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมการข้าว ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และใช้จ่ายจาก

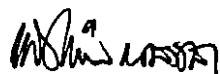
เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการดังกล่าวในโอกาสแรก หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนอีกครั้งหนึ่ง

๓. การชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ๖ เดือน สำหรับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๖๒๒ แห่ง สมาชิก จำนวน ๑๓๘,๓๑๗ ราย และมูลหนี้ต้นเงินกู้ จำนวน ๑๕,๕๖๘ ล้านบาท นั้น เห็นควรให้ชดเชยดอกเบี้ย ในกรอบวงเงิน ๒๓๓.๕๑๐๐ ล้านบาท (ต้นเงินกู้ ๑๕,๕๖๘ ล้านบาท x อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี x ๖ เดือน) โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หากไม่เพียงพอให้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ อัตราชดเชยเป็นอัตราเดียวกับที่คณะรัฐมนตรีเคยอนุมัติให้ดำเนินการในโครงการลักษณะ เดียวกัน ได้แก่ มาตรการพักชำระหนี้และขยายระยะเวลาชำระหนี้แก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๕๙/๖๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากมูลหนี้ ดังกล่าวเป็นมูลหนี้ที่ยังไม่ผ่านการตรวจสอบสิทธิ และความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นที่ภาครัฐให้ความช่วยเหลือใน ลักษณะเดียวกัน จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการตรวจสอบเป้าหมายและมูลหนี้ให้มีความเป็นปัจจุบัน ก่อน และขอให้ดำเนินการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรแทนสมาชิก โดยยึดการให้ความช่วยเหลือ ๑ สัญญา ๑ ครัวเรือน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือระดับครัวเรือนอย่างแท้จริง

อนึ่ง อัตราค่าใช้จ่ายของโครงการดังกล่าวซึ่งเป็นลักษณะงบดำเนินการ ให้เป็นไปตามการพิจารณา ความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายของกระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ ขอใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขเยียวยา ความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๔๑

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐