

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๐/ ๗/ ๓๐๐



กวก. 381  
วันที่ 8/๒๕๖๐  
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ศ25888 กษ.  
รับที่ : ๕18473/60  
วันที่ : 03 พ.ย. 60 เวลา : 13:31

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐  
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในคราวประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้ ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรของเกษตรกร ๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร ๔) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร

๑.๒ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรโดยการรับซื้อหนี้สินจากเกษตรกรนั้น ในขณะนั้นมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะกรณีที่เป็นหนี้สินเร่งด่วน อันเกิดจากหนี้ที่เกษตรกรถูกฟ้องล้มละลาย หนี้ที่เกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้และบังคับคดีและหนี้ที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี แต่ด้วยเหตุที่การดำเนินการที่ผ่านมาของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจบริหารจัดการได้อันเนื่องมาจากปัญหาความโปร่งใสในการบริหารจัดการกองทุน ความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ รวมไปถึงปัญหาการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ไม่อาจดำเนินการได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ปัญหาเหล่านี้ได้สะสมมาเป็นเวลานาน ทำให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรหยุดชะงักและไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างทัน่วงที

/๑.๓ คำสั่ง...

๑.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้มีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ คณะหนึ่ง (ข้อ ๒) ปฏิบัติหน้าที่พิจารณาศึกษาปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร การแก้ไขปัญหาหนี้สินและความเดือดร้อนของเกษตรกรและปัญหาการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง แนวทางการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีโดยเร็ว (ข้อ ๓) โดยให้ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งนี้เป็นระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ – ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) หากครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวและการดำเนินการ แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรยังไม่แล้วเสร็จให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณายาวระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม (ข้อ ๘)

#### ๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๔.๑ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจได้กำหนดแผน การปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดังนี้

๑) การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ระยะเวลาดำเนินการเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐

๒) แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร ระยะเวลาเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐

๑.๔.๒ ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกร ดังนี้

| ภารกิจด้าน                               | ผลการดำเนินงาน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>๑. การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ๑.๑ การจัดการหนี้                        | <p>๑. จัดทำหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีหนี้เร่งด่วนเพื่อให้ สอดคล้องข้อเท็จจริงและข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรที่มีคุณสมบัติไม่ตรง ตามหลักเกณฑ์การจัดการหนี้</p> <p>๒. กำหนดแผนการปฏิบัติงานการตรวจสอบข้อมูลหนี้สินเกษตรกร สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๑๖ ขั้นตอน</p> <p>๓. คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อมูลหนี้สินเกษตรกร สืบรวจข้อมูล หนี้สินเกษตรกร (ระดับจังหวัด อำเภอ กรุงเทพมหานคร) ดำเนินการ ตรวจสอบข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยผลการตรวจสอบรอบที่ ๑ มีเกษตรกรมายืนยันตัวตนจำนวน ๒๙๐,๖๕๗ ราย ๕๒๔,๗๒๐ สัญญา คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๔ จากเป้าหมายจำนวน ๔๖๕,๙๒๕ ราย ๙๔๔,๗๕๒ สัญญา คงเหลือจำนวน ๒๓๘,๑๒๓ ราย ๔๒๐,๐๓๒ สัญญา</p> <p>๔. เสร็จจากหนี้สินกับสถาบันเจ้าหนี้ของเกษตรกรเพื่อประกอบการจัดการหนี้ ตามหลักเกณฑ์ สถาบันเจ้าหนี้ประกอบด้วยธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ ธนาคารพาณิชย์ และนิติบุคคลอื่น ผลการเจรจากับ ธ.ก.ส. เงื่อนไขเกณฑ์การชำระหนี้กรณีที่ได้ข้อยุติ การเจรจาแล้ว ให้กำหนดชำระต้นเงินที่ร้อยละ ๕๐ โดยงดดอกเบี้ย และเบี้ยปรับ ยกเว้นค่าใช้จ่ายดำเนินคดี จำนวน ๗๑๖ ราย ๑,๗๕๒ สัญญา มูลหนี้ ๑๒๙,๔๗๙,๗๘๙.๘๘ บาท และผลการเจรจากับ สถาบันเจ้าหนี้ สหกรณ์ กรณีที่ได้ข้อยุติการเจรจาแล้ว ให้กำหนดชำระต้น เงินที่ร้อยละ ๑๐๐ โดยงดดอกเบี้ยและเบี้ยปรับ ยกเว้นค่าใช้จ่าย ดำเนินคดี จำนวน ๒๓ ราย ๒๕ สัญญา มูลหนี้ ๕,๙๗๘,๑๙๔.๕๘ บาท</p> |

|                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                             | <p>๕. สรุปผลการตรวจสอบข้อมูลหนี้สินเกษตรกร จำแนกกลุ่มเกษตรกรที่จัดการหนี้ได้โดยหลักเกณฑ์กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็น ๒ กลุ่ม คือ</p> <p>กลุ่มที่ ๑ เจรจากับเจ้าหนี้แล้ว มีจำนวน ๗๓๙ ราย ๑,๗๗๗ สัญญา มูลหนี้ ๑๓๕,๔๕๗,๙๘๔.๔๖ บาท</p> <p>กลุ่มที่ ๒ รอการเจรจากับเจ้าหนี้ มีจำนวน ๙,๙๔๐ ราย ๑๑,๘๕๕ สัญญา มูลหนี้ ๒,๘๗๔,๒๔๐,๗๗๖.๔๘ บาท</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>๒. แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>๒.๑ กฎหมาย</p>                                                           | <p>กำหนดแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๓ ด้าน คือ</p> <p>๑. ด้านภารกิจ/อำนาจหน้าที่ :</p> <p>๑.๑ การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> <p>๑.๒ การจัดการหนี้</p> <p>๒. ด้านกลไกขับเคลื่อนหลัก : ส่วนกลาง มีคณะกรรมการ ๓ คณะ และส่วนภูมิภาคมีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจังหวัด ซึ่งกลไกขับเคลื่อนหลักเหล่านี้มีปัญหา จึงต้องปรับโครงสร้าง/องค์ประกอบให้มีจำนวนเหมาะสม ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับภารกิจ รวมถึงการได้มาซึ่งผู้แทนเกษตรกรให้ใช้วิธีการแต่งตั้งแทนการเลือกตั้ง</p> <p>๓. ด้านกลไกขับเคลื่อนสนับสนุน :</p> <p>๓.๑ ด้านสำนักงาน</p> <p>๓.๒ ระบบควบคุม/ตรวจสอบ</p> <p>๓.๓ ด้านการบริหารจัดการข้อมูล</p> |
| <p>๓. การบริหารจัดการภายในกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p>                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>๓.๑ การบริหารจัดการภายในกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p>                  | <p>๑. กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินการของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๖ ด้าน</p> <p>๑) ตรวจสอบบัญชี โครงการ งบประมาณ ข้อมูลการคืนหลักประกัน บัญชีลูกหนี้เกษตรกร/องค์กร ข้อท้วงติงของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>๒) บริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน</p> <p>๓) ข้อมูลสารสนเทศ</p> <p>๔) คดีความ</p> <p>๕) โครงการฟื้นฟู/จัดการหนี้</p> <p>๖) ปรับปรุงแก้ไขระเบียบต่างๆ</p> <p>๒. กลับกรองงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ให้ถูกต้องและนำเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจพิจารณาเห็นชอบ</p>                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | ๓. จัดทำรายละเอียดประกอบงบการเงิน โดยใช้รายการในงบแสดงฐานะการเงินของแต่ละปี โดยจัดทำงบการเงินให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติ ทางบัญชีประกอบมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ ๑ เรื่อง การนำเสนองบการเงิน และให้เทียบเคียงกับ งบการเงินของหน่วยงานที่ดำเนินกิจการเช่นเดียวกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในส่วนของหมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นตัวอย่าง |
| ๔. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ๔.๑ การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร | ๑) อนุมัติโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ปี ๒๕๖๐<br>๒) พิจารณางบประมาณเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ปีงบประมาณ ๒๕๖๑<br>๓) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติแผนโครงการฟื้นฟูเพื่อใช้กับโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติโครงการ/อยู่ระหว่างดำเนินการ (ปกติ/อุทกภัย)                                                                     |

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยแบ่งเป็น ๒ ด้าน คือ

### ๑) การจัดการหนี้สิน

#### ความจำเป็น :

๑.๑) การสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร มีเกษตรกรมายืนยันตัวตนจำนวน ๒๙๐,๖๕๗ ราย ๕๒๔,๗๒๐ สัญญา คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๔ จากเป้าหมายจำนวน ๙๖๕,๙๒๕ ราย ๙๔๔,๗๕๒ สัญญา มีเกษตรกรได้รับการตรวจสอบแล้วสามารถจัดการหนี้ได้ตามหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ อยู่ระหว่างรอผลการเจรจากับสถาบันเจ้าหนี้ เพื่อจัดการหนี้ จำนวน ๙,๙๔๐ ราย ๑๑,๘๕๙ สัญญา

๑.๒) การสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร มีเกษตรกรบางส่วนยังไม่มายืนยันตัวตนจำนวน ๒๓๘,๑๒๓ ราย ๔๒๐,๐๓๒ สัญญา คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๔๖ ของจำนวนสัญญาทั้งหมด ทำให้การจัดการปัญหาหนี้สินเกษตรกรยังไม่แล้วเสร็จ

### ๒) กฎหมาย

ความจำเป็น : ดำเนินการ (ร่าง) ข้อเสนอปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๓ ด้าน คือ ๑) ด้านภารกิจ/อำนาจหน้าที่ ๒) ด้านกลไกขับเคลื่อนหลัก ๓) ด้านกลไกขับเคลื่อนสนับสนุน ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ โดยจะต้องดำเนินการอย่างรอบคอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามข้อ ๘ วรรคแรก กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ คณะหนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามคำสั่งนี้เป็นระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หากครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวและการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรยังไม่แล้วเสร็จ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๓ แผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  
ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๘๐ วัน (นับจากวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

| งาน/กิจกรรม                                                                                                                                                                                  | ระยะเวลาดำเนินการ                | ผู้รับผิดชอบ                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร รอบที่ ๒                                                                                                                                                       | พ.ย. ๖๐ – ก.พ. ๖๑                |                                                                                                                                  |
| ๑.๑ การจัดการหนี้<br>- สำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร รอบที่ ๒<br>จำนวน ๒๓๘,๑๒๓ ราย ๔๒๐,๐๓๒ สัญญา<br>คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๔๖ ของจำนวนสัญญา<br>- เปรียบเทียบหนี้สินเกษตรกรกับสถาบันเจ้าหนี้<br>เกษตรกร | ธ.ค. ๖๐<br><br>พ.ย. ๖๐ – ม.ค. ๖๑ | อนุกรรมการกลั่นกรอง<br>ตรวจสอบและยืนยันข้อมูล<br>หนี้สินเกษตรกร<br><br>อนุกรรมการเจรจาหนี้สิน<br>กับสถาบันเจ้าหนี้ของ<br>เกษตรกร |
| ๑.๒ การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร<br>- ดำเนินการตามแผนงานและภารกิจที่ได้รับ<br>มอบหมาย                                                                                                            | พ.ย. ๖๐ – ม.ค. ๖๑                | อนุกรรมการด้านการฟื้นฟู<br>และพัฒนาเกษตรกร                                                                                       |
| ๒. แนวทางการปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายของ<br>กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร                                                                                                                     |                                  |                                                                                                                                  |
| ๒.๑ ด้านกฎหมาย<br>- เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติ และระเบียบ<br>ที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                       | พ.ย. ๖๐ – มี.ค. ๖๑               | อนุกรรมการพิจารณา<br>โครงสร้างและกฎหมาย<br>ของกองทุนฟื้นฟูและ<br>พัฒนาเกษตรกร                                                    |
| ๒.๒ ด้านการบริหารจัดการ<br>- ทบทวนปรับปรุงแก้ไขปัญหามาตรการทั้ง ๖ ด้าน<br>อย่างต่อเนื่อง                                                                                                     | พ.ย. ๖๐ – เม.ย. ๖๑               | อนุกรรมการพัฒนาระบบ<br>การบริหารงานของกองทุน<br>ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร                                                            |

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ  
กรณีที่เป็นหนี้สินเร่งด่วนอันเกิดจากหนี้ที่เกษตรกรถูกฟ้องล้มละลาย หนี้ที่เกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้และ  
บังคับคดีและหนี้ที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดีความเร่งด่วนของเกษตรกรให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ  
อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจภาคการเกษตร ซึ่งเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของการปฏิรูป  
เศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๓.๒ แก้ไขปัญหาคำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูในระยะที่ ๒ จะต้องสอดคล้องและต่อเนื่อง  
จากระยะแรก เพื่อให้การดำเนินการเสร็จสิ้นโดยเร็ว โดยมีกำหนดแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคำเนินงาน  
ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๘๐ วัน (นับจากวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๓.๓ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาการปฏิบัติ  
หน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ เพื่อทำหน้าที่

- ๑) ศึกษาปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
- ๒) แก้ไขปัญหานี้สินและความเดือดร้อนของเกษตรกร และแก้ปัญหการดำเนินงานอื่นใดที่เกี่ยวข้อง
- ๓) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา และการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๔.๒ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ดำเนินการแก้ไขปัญหาของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แบ่งเป็น ๔ ด้าน คือ ๑) การแก้ไขปัญหาหนี้สิน ๒) การปรับปรุงโครงสร้างและกฎหมายกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๓) การบริหารจัดการภายในกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๔) การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ประกอบกับการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

- ๑) การจัดการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรขาดประสิทธิผล
- ๒) การจัดการหนี้ของเกษตรกรบางส่วนไม่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
- ๓) การบริหารจัดการและระบบข้อมูลลูกหนี้เกษตรกรบางส่วน ยังไม่มีประสิทธิภาพ

#### ๕. ผลกระทบ

๕.๑ ด้านเศรษฐกิจ : ปัญหาหนี้สินของเกษตรกรส่งผลให้เกษตรกรมีความสามารถในการจับจ่ายใช้สอยของครัวเรือนลดลง ส่งผลให้มาตรฐานการครองชีพต่ำลง เกิดปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงิน การดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินและความเดือดร้อนของเกษตรกรจึงเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจภาคการเกษตร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๕.๒ ด้านสังคม : จากผลกระทบด้านเศรษฐกิจยังส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและภาวะสังคมของประเทศ การขาดสภาพคล่องทางการเงินก่อให้เกิดความเครียด ปัญหาครอบครัว ฯลฯ ซึ่งการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรจะช่วยลดภาระหนี้สินด้านดอกเบี้ยในอัตราต่ำกว่าสถาบันเจ้าหนี้เดิม และการสนับสนุนด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นการพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองก่อให้เกิดรายได้เพิ่ม และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาหนี้สินเพิ่มขึ้นในอนาคต จะต้องสนับสนุนให้เกษตรกรมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่ายโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง สร้างวินัยทางการเงิน จัดทำบัญชีรายรับ - รายจ่าย

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบขยายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่เป็นระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามข้อ ๘ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งนี้เป็นระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หากครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว และการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรรมยังไม่แล้วเสร็จ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ พิจารณาแล้วจึงใคร่ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีได้มีมติ

๘.๑ รับทราบผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๘.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยขยายระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่เป็นระยะเวลา ๑๘๐ วัน (นับจากวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมเฉพาะกิจ

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๓๒๐๔

โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๒๕๗