

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๑๙๐๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส25902 ส.ก.ง

วันที่ : ๑16507/60 ก.น.ร

วันที่ : 03 พ.ย. 60 เวลา : 16:05

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำ ที่ หรือสนามบินในราชอาณาจักรให้เป็นด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
(สนามบินบุรีรัมย์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทำ ที่ หรือสนามบินในราชอาณาจักรให้เป็นด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำ ที่ หรือสนามบินในราชอาณาจักรให้เป็นด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (สนามบินบุรีรัมย์)
๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔
๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๖. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำ ที่ หรือสนามบินในราชอาณาจักรให้เป็นด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (สนามบินบุรีรัมย์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ บร ๐๐๑๓.๒/ว ๑๙๘๒๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของจังหวัดบุรีรัมย์ (กรอ. จังหวัดบุรีรัมย์) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ยกระดับสนามบินพาณิชย์บุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากร เนื่องจากเป็นผลดีต่อจังหวัดบุรีรัมย์ในการเพิ่มศักยภาพของเมือง เพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทั้งภายในจังหวัด ต่างจังหวัด และระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่นักท่องเที่ยว และเพื่อรองรับการขยายตัวในด้านการท่องเที่ยวและกีฬาของจังหวัดบุรีรัมย์ที่มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ รวมถึงนักกีฬาฟุตบอลและนักแข่งรถที่เข้ามาแข่งขันรายการต่างๆ เป็นจำนวนมากในแต่ละปี

๑.๒ อธิบดีกรมการบินพลเรือน ได้มีหนังสือ ด่วน ที่ คค ๐๕๐๓/๑๐๙๓๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า การยกระดับสนามบินพาณิชย์บุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากรจะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์ เนื่องจากจังหวัดบุรีรัมย์มี

/ศักยภาพ...

ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวที่หลากหลาย นอกจากนี้ยังมีทีมฟุตบอลและสนามฟุตบอลที่ได้มาตรฐาน ประกอบกับมีสนามแข่งรถ “Chang International Circuit” ซึ่งจะส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เข้ามาชมการแข่งขัน หรือแม้กระทั่งทีมงานของนักแข่ง โดยกรมการบินพลเรือนเห็นว่าท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีขีดความสามารถเพียงพอในระดับหนึ่งที่จะรองรับเที่ยวบินระหว่างประเทศได้ พร้อมทั้งมีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับพิธีการตรวจปล่อยในการเข้า – ออกประเทศปฏิบัติงานประจำอยู่ในจังหวัดบุรีรัมย์อยู่แล้ว ดังนั้น กรมการบินพลเรือนจึงขอรับการสนับสนุนจากกรมศุลกากรในการดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ท่าอากาศยานบุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากร

๑.๓ นายด่านศุลกากรช่องจอม ได้มีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริงและรายละเอียดต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดให้สนามบินบุรีรัมย์เป็นด่านศุลกากร สรุปได้ ดังนี้

๑.๓.๑ เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้ง

๑.๓.๑.๑ ความจำเป็นในการยกระดับสนามบินเป็นสนามบินศุลกากร

(๑) เพื่อยกระดับและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม การขนส่งทางอากาศและระบบโลจิสติกส์ของจังหวัดบุรีรัมย์ให้มีศักยภาพมากยิ่งขึ้น

(๒) เพื่อสนับสนุนแผนพัฒนาจังหวัดบุรีรัมย์ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ในการเพิ่มศักยภาพโครงสร้างทางเศรษฐกิจของจังหวัดบุรีรัมย์

๑.๓.๑.๒ ความพร้อมของสนามบินในการรองรับเที่ยวบินจากต่างประเทศ

ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๔๓ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ มีเนื้อที่ประมาณ ๓,๗๕๐ ไร่ ประกาศเป็นสนามบินอนุญาต เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๓๙ เปิดให้บริการรองรับผู้โดยสารในเส้นทางบินกรุงเทพฯ (ดอนเมือง) - บุรีรัมย์ - กรุงเทพฯ (ดอนเมือง) ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีขีดความสามารถในการที่จะรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ คือ Boeing ๗๓๗/Airbus ๓๒๐ ทำการบิน - ลงได้ โดยสามารถจอดได้จำนวน ๒ ลำ รองรับจำนวนเที่ยวบินได้ประมาณ ๒๔ เที่ยวบินต่อวัน อาคารที่พักผู้โดยสารเป็นอาคาร ๑ ชั้น มีพื้นที่ ๓,๗๐๐ ตารางเมตร มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบครัน รองรับผู้โดยสารเข้า - ออกในช่วงชั่วโมงเร่งด่วนได้ จำนวน ๓๘๔ คน ลานจอดรถยนต์สามารถจอดได้ ๑๐๐ คัน ซึ่งจะเห็นได้ว่าท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีขีดความสามารถทาง ด้านกายภาพที่เพียงพอและมีศักยภาพสูงในการให้บริการนักท่องเที่ยว นักกีฬา นักธุรกิจและผู้ประกอบการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๑.๓.๑.๓ จำนวนเที่ยวบินและนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการภายในสนามบิน ปัจจุบัน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ มีสายการบินนกแอร์และสายการบินไทยแอร์เอเชีย ทำการบินวันละ ๖ เที่ยวบิน ในเส้นทาง กรุงเทพฯ (ดอนเมือง) - บุรีรัมย์ - กรุงเทพฯ (ดอนเมือง) ไปและกลับทุกวัน โดยจำนวนผู้โดยสารมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๑.๓.๑.๔ ปริมาณกิจกรรมต่างๆ ที่มีความจำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ศุลกากร

ในระยะเริ่มแรกคาดว่าจะยังไม่มีสายการบินตรงจากต่างประเทศเข้ามามากนัก มีแต่เพียงเครื่องบินเช่าเหมาลำเป็นครั้งคราวเท่านั้น ซึ่งกิจกรรมที่มีความจำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ศุลกากร เช่น การตรวจของติดตัวผู้โดยสาร การตรวจสินค้าเข้า - ออก ทางท่าอากาศยาน เป็นต้น ทั้งนี้ ในระยะแรกสามารถใช้เจ้าหน้าที่ของด่านศุลกากรช่องจอมหมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ที่สนามบินศุลกากรบุรีรัมย์ได้ทันที จนกว่าจะมีเที่ยวบินที่มากพอหรือมีเที่ยวบินระหว่างประเทศทำการบินแบบประจำ จึงจะขออัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพิ่ม

๑.๓.๑.๕ ระยะทางระหว่างสนามบินบุรีรัมย์กับสนามบินศุลกากรใกล้เคียง

(๑) สนามบินบุรีรัมย์กับสนามบินศุลกากรอุบลราชธานี

๒๑๘ กิโลเมตร

/สนามบิน...

(๒) สนามบินบุรีรัมย์ กับสนามบินสุลกาการขอนแก่น
๑๘๗ กิโลเมตร

(๓) สนามบินบุรีรัมย์ กับสนามบินสุลกาการนครราชสีมา
๑๔๓ กิโลเมตร

๑.๓.๑.๖ หลักเกณฑ์อื่นๆ อันอาจใช้พิจารณาได้

(๑) ท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีพื้นที่เพียงพอสำหรับการก่อสร้าง

อาคารคลังสินค้า

(๒) การกำหนดให้สนามบินบุรีรัมย์เป็นสนามบินสุลกาการ เป็นการเตรียมความพร้อมของกรมสุลกาการในการใช้มาตรการตามกฎหมายสุลกาการ เพื่อสนองนโยบายและส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยวของรัฐบาล

๑.๓.๑.๗ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีศักยภาพในอนาคตเพียงใด

ท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีโครงการพัฒนาขีดความสามารถของ

สนามบิน ดังนี้

(๑) แผนยุทธศาสตร์กรมการบินพลเรือน (กรมท่าอากาศยาน ปัจจุบัน) พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (ฉบับปรับปรุง) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) โครงการที่ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ดำเนินการเสนอขอใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (แผนยุทธศาสตร์กรมท่าอากาศยาน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เช่น งานขยายลานจอด เครื่องบิน (Apron) และก่อสร้างทางขับ (Taxi - Way) เพิ่มอีก ๑ เส้นทาง ให้สามารถรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ คือ Boeing ๗๓๗/Airbus ๓๒๐ ทำการขึ้น - ลงได้ และสามารถจอดได้จำนวน ๖ ลำ ในเวลาเดียวกัน เป็นต้น

(๓) โครงการพัฒนาขีดความสามารถในอนาคต เช่น โครงการพัฒนาอาคารที่พักผู้โดยสาร โดยขยายต่อเติมอาคารที่พักผู้โดยสารในส่วนของห้องที่พักผู้โดยสารขาเข้าและห้องที่พักผู้โดยสารขาออก ให้สามารถรองรับผู้โดยสารขาเข้าและขาออกระหว่างประเทศได้ โครงการก่อสร้างอาคารคลังสินค้า เป็นต้น

๑.๓.๒ ความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจ

๑.๓.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจภาพรวม

หากมีการประกาศให้ท่าอากาศยานบุรีรัมย์เป็นสนามบินสุลกาการ จะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของจังหวัดบุรีรัมย์ในอนาคต เป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อเพิ่มศักยภาพของจังหวัด ตามแนวทางหรือยุทธศาสตร์ของจังหวัดในการพัฒนาการท่องเที่ยวและกีฬา รวมถึงการพัฒนาด้านอื่นๆ ที่เชื่อมโยงกัน เป็นการเตรียมความพร้อมในการรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าได้โดยตรงจากต่างประเทศ และเพิ่มช่องทางให้ผู้เดินทางผ่านหรือมาใช้บริการ ณ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ได้โดยตรงจากต่างประเทศ เนื่องจากมีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสนามบินแล้ว นอกจากนี้ยังเป็นการอำนวยความสะดวกใน ด้านการค้า การขนส่ง การลงทุน รวมถึงธุรกิจท่องเที่ยวระหว่างประเทศในแถบภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง อันจะส่งผลดีต่อการจ้างงานและเศรษฐกิจในภาพรวม ทั้งนี้ เครื่องบินเช่าเหมาลำหรือ Charter Flight สามารถบินตรงมาที่ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ได้เลย

๑.๓.๒.๒ ด้านการท่องเที่ยว

จำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัดบุรีรัมย์ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ รายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัดบุรีรัมย์ รวมทั้งค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวเฉลี่ยต่อหัว/คน/วัน มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวที่จังหวัดบุรีรัมย์ประมาณ ๒.๒ ล้านคน และมีรายได้จากการท่องเที่ยวประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท.

๑.๓.๒.๓ ข้อมูลสถิติการบินและปริมาณสินค้าผ่านเข้า - ออก

(๑) จำนวนเที่ยวบินเข้า - ออก ณ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่วนจำนวนผู้โดยสารชาวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยผ่านสนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ หรือสนามบินศุลกากรอื่นๆ แล้วเดินทางต่อมายังจังหวัดบุรีรัมย์โดยใช้บริการท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

(๒) จำนวน/ปริมาณสินค้าที่ขนส่งผ่านท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ยังไม่มีสินค้าจากต่างประเทศที่เข้ามาในประเทศไทยผ่านท่าอากาศยานดอนเมือง ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หรือท่าอากาศยานอื่นๆ แล้วเปลี่ยนถ่าย/ขนส่งต่อมายังจังหวัดบุรีรัมย์โดยใช้บริการของท่าอากาศยานบุรีรัมย์

(๓) รายได้ของท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๕๒๐ ทั้งนี้ คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ท่าอากาศยานบุรีรัมย์จะมีรายได้ประมาณ ๑๐ ล้านบาท

๑.๓.๒.๔ การเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้านศุลกากรช่องจอมมีระยะทางห่างจากท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ๑๕๐ กิโลเมตร ใช้เวลาในการเดินทางประมาณ ๒ ชั่วโมง สภาพถนนเป็นถนนลาดยางตลอดเส้นทาง จึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการไปปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยทางด่านศุลกากรช่องจอม ดำเนินการตรวจคนเข้าเมืองกบเชิง จังหวัดสุรินทร์ ดำเนินการตรวจพืชช่องจอม ด้านกักสัตว์บุรีรัมย์ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบุรีรัมย์ ต่างมีความพร้อมในการจัดเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานที่ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ดังนั้น ในระยะเริ่มแรกจึงยังไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณแต่อย่างใด และท่าอากาศยานบุรีรัมย์มีแผนการลงทุนและแผนพัฒนารองรับอยู่แล้ว ไม่เป็นภาระต่องบประมาณของประเทศ ส่วนโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในจังหวัดบุรีรัมย์ เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ เช่น โรงแรม สถานที่ท่องเที่ยว ต่างมีความพร้อมในการรองรับการประกาศให้ท่าอากาศยานบุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากรเช่นเดียวกัน

ทั้งนี้ หากประกาศให้ท่าอากาศยานบุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากรแล้ว เครื่องบินโดยสารระหว่างประเทศ เครื่องเข้าหามาของนักท่องเที่ยว เครื่องบินขนส่งสินค้า สามารถบินตรงจากต่างประเทศมายังท่าอากาศยานบุรีรัมย์และบินจากท่าอากาศยานบุรีรัมย์ไปต่างประเทศได้โดยตรง เป็นการสร้างแรงจูงใจให้กับการค้า การลงทุน และนักท่องเที่ยวในการเดินทางมายังประเทศไทยเพิ่มมากขึ้นในอนาคต ซึ่งในภาพรวมถือว่าส่งผลดีต่อจังหวัดบุรีรัมย์ ส่วนการนำเข้าและส่งออกสินค้าที่จังหวัดบุรีรัมย์ในอนาคต มีแนวโน้มค่อนข้างมาก เนื่องจากการขนส่งสินค้าทางอากาศ (Air Cargo) กำลังได้รับความนิยมอย่างแพร่หลาย และมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ธุรกิจการบินต่างให้ความสนใจต่อการขนส่งสินค้าทางอากาศเพิ่มมากขึ้น เป็นเหตุให้ประเทศต่างๆ เริ่มพัฒนาท่าอากาศยานให้ทันสมัยและเพียงพอกับความต้องการ อีกทั้งขนาดและสมรรถนะของเครื่องบินที่สามารถบรรทุกสินค้าได้มากขึ้น มีอุปกรณ์ขนส่งที่ทันสมัย ครบครัน การประกาศให้ท่าอากาศยานบุรีรัมย์เป็นสนามบินศุลกากร จึงถือว่ามีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

๑.๓.๒.๕ การพัฒนาศักยภาพในอนาคต มีแผนการใช้จ่ายเงินงบลงทุนเพื่อพัฒนาและเพิ่มศักยภาพท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ แผนงานปรับปรุงระบบปรับอากาศอาคารที่พักผู้โดยสาร โดยตั้งงบประมาณจำนวน ๒,๙๘๕,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนงานขยายลานจอดเครื่องบิน ให้สามารถรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่ คือ Boeing ๓๓๓/Airbus ๓๒๐ ทำการขึ้น - ลงได้ โดยสามารถจอดได้จำนวน ๖ ลำ ในเวลาเดียวกัน และแผนงานปรับปรุงพื้นผิวทางสิ่ง ทางขับ ตามวาระ (อยู่ระหว่างดำเนินการ)

ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แผนงานพัฒนาอาคารที่พักผู้โดยสารให้สามารถรองรับผู้โดยสารขาออกและขาเข้าระหว่างประเทศ รวมทั้งขยายพื้นที่ใช้สอยอื่นๆ (อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑.๓.๒.๖ สนามบินบุรีรัมย์มีสนามบินสุลกากรที่ตั้งอยู่ใกล้เคียง ดังนี้

๑) สนามบินสุลกากรนครราชสีมา

๒) สนามบินสุลกากรขอนแก่น

๓) สนามบินสุลกากรอุบลราชธานี

๑.๓.๒.๗ ปัจจุบันสนามบินบุรีรัมย์มีเที่ยวบินประจำการ บินวันละ ๓ เที่ยวบินต่อวัน หากประกาศให้เป็นสนามบินสุลกากรบุรีรัมย์แล้ว ด้านสุลกากรช่องจอมจะต้องจัดส่งสุลกากรไปปฏิบัติงานที่สนามบินเพื่อปฏิบัติพิธีการสุลกากร จำนวน ๒ คน (ขาเข้า ๑ คน และขาออก ๑ คน) พร้อมทั้งจัดเตรียมสถานที่สำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สุลกากรด้วย

๑.๓.๒.๘ มูลค่าสินค้าที่คาดการณ์ว่าจะมีการนำเข้าส่งออกทางสนามบินบุรีรัมย์ และข้อมูลคาดการณ์มูลค่าการค้าการลงทุน รายได้จากการท่องเที่ยว หรือรายได้อื่น ๆ หลังจากมีการจัดตั้งเป็นสนามบินสุลกากรตามข้อมูลที่ปรากฏในตารางในปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ คาดการณ์ว่าจะมีมูลค่านำเข้าส่งออกผ่านทางสนามบินบุรีรัมย์ประมาณร้อยละ ๓๐-๕๐ ของมูลค่าการค้ากับประเทศกัมพูชา โดยปัจจุบันจังหวัดบุรีรัมย์มีสนามแข่งรถ Chang International Circuit (cic) เป็นสนามแข่งระดับมาตรฐาน FIA เกรด ๑ ซึ่งเป็นระดับที่อนุญาตให้ใช้ในการจัดการแข่งขันรถสูตรหนึ่ง(ฟอร์มูล่าวัน) โดยสนามบินสุลกากรจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้มีการขนถ่ายสินค้าประเภทอุปกรณ์แข่งขันรถ นอกจากนี้รายได้จากท่องเที่ยวตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ โดยเฉลี่ยแล้วมีรายได้ประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งเป็นผลมาจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่มีอัตราเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และหากสนามบินบุรีรัมย์เป็นสนามบินสุลกากรแล้ว คาดว่ารายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวจะเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๑๐-๑๕ เนื่องจากนักท่องเที่ยวมีความสะดวกในการเดินทางมากยิ่งขึ้นทำให้สามารถเดินทางได้อย่างสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

๑.๓.๒.๙ ในกรณีที่มีการประกาศจัดตั้งสนามบินสุลกากรแล้ว สนามบินบุรีรัมย์ได้มีการจัดเตรียมสถานที่ปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ให้สามารถเข้าปฏิบัติงานได้ทันที และในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ สนามบินบุรีรัมย์ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างขยายต่อเติมอาคารที่พักผู้โดยสาร จำนวนเงิน ๕๐ ล้านบาท และงบประมาณในการก่อสร้างขยายลานจอดอากาศยาน ก่อสร้างทางขับเพิ่ม จำนวนเงิน ๑๑๕.๔ ล้านบาท นอกจากนั้นยังมีการเตรียมความพร้อมสำหรับการก่อสร้างคลังสินค้าเพื่อดำเนินพิธีการสุลกากรนำเข้าส่งออกสินค้า โดยในเบื้องต้นกรมท่าอากาศยานได้มีการกำหนดพื้นที่ดังกล่าวไว้ในแบบแปลนแผนแม่บท ในการก่อสร้างคลังสินค้าไว้เรียบร้อยแล้ว

ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าว กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า สนามบินบุรีรัมย์มีความพร้อมที่จะเป็นด้านสุลกากรได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้สนามบินบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นด้านสุลกากรเพื่อให้เป็นที่ยอมรับสำหรับการนำของเข้า การส่งของออก การผ่านแดน การถ่ายลำ และการสุลกากรอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติพิธีการสุลกากร จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายนี้

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ เนื่องจากอากาศยานที่จะเดินทางเข้ามาในหรือเดินทางออกไปต่างประเทศและมีของนำเข้าหรือมีของส่งออก การผ่านแดน การถ่ายลำ และการศุลกากรอื่นๆ จะต้องขึ้นลงทางสนามบินที่เป็นด้านศุลกากรเท่านั้น การที่จะให้สนามบินใดๆ ในประเทศสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินดังกล่าวเป็นด้านศุลกากร

๓.๒ การดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงที่เสนอมีสาระสำคัญและรายละเอียด ดังนี้

สนามบินบุรีรัมย์ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๔๓ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมีบริเวณสนามบินบุรีรัมย์เป็นเขตศุลกากรและเพื่อให้เป็นที่สำหรับการนำของเข้า การส่งของออก การผ่านแดน การถ่ายลำ และการศุลกากรอื่นๆ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติพิธีการศุลกากร

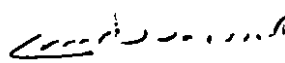
๓.๓ เนื่องจากกรมศุลกากร ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายศุลกากร เพื่อให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยยกเลิกพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วออกกฎหมายฉบับใหม่ โดยตราพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้นจึงต้องออกกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินบุรีรัมย์เป็นด้านศุลกากร เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีเหตุผลในทางราชการที่เห็นสมควรออกกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินบุรีรัมย์เป็นด้านศุลกากร เพื่อให้อากาศยานขึ้นลง และมีการนำของเข้าหรือส่งของออก หรือ การผ่านแดน การถ่ายลำ และการศุลกากรอื่นๆ สำหรับของทุกประเภท ทางสนามบินดังกล่าวได้ ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีความจำเป็นที่จะออกกฎกระทรวง จ้างร่างกฎกระทรวงกำหนด ท่า ที่ หรือสนามบินในราชอาณาจักรให้เป็นด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๐๗๗

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๔๒๕