

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๓.๓/๖๕๑๘



กษ. ๓๕๗
วันที่ ๖๓๐๖
เวลา 15.15
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25628
รับที่ : ๕15030/60
วันที่ : ๐๖ ต.ค. ๖๐ เวลา : 15:00
ส.บ. มี ๑
กต

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๗๗๘๘
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๒๖
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาคำสั่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๖๐๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๔/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๓๘๘
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๑๐๐/๑๐๐๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐
๘. สำเนาหนังสือกองวิจัยและพัฒนาประมงทะเล กรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๘/๙๒๕ ลงวันที่
๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๓.๓/๖๔๐๘
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๖๕๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายตามที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

(พลเอก...

(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติรายงานสำหรับงบประมาณในการดำเนินการให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รับทราบแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย การนำเรือออกนอกกระบวน กรณีเรือจำนวน ๓ ลำ ที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความประสงค์จะนำไปใช้ในราชการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการนำเรือประมงออกนอกกระบวน เพื่อใช้ในราชการ จำนวน ๓ ลำ โดยคณะทำงานได้ตรวจสอบสภาพเรือ พร้อมทั้งมีการเจรจาต่อรองราคากับเจ้าของเรือทั้ง ๓ ลำ พบว่า เรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์ ไม่ยินยอมขายในราคา ที่ภาครัฐกำหนด ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้ จึงพิจารณายกเลิกการซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์ ที่ภาครัฐกำหนดรับซื้อเรือ เป็นเงิน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการนำเรือประมงออกนอกกระบวน เพื่อรายงานผลการดำเนินงานและขอความเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการซื้อเรือคืนดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบวน จำนวน ๓ ลำ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๖ นางพิกุล กองรัตน์ ได้ขอชี้แจงและขอความเป็นธรรมต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากไม่สามารถประกอบอาชีพได้ และไม่สามารถขายเรือให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ เนื่องจากได้ยกเลิกการซื้อเรือต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ประกอบกับกำลังจะถูกฟ้องล้มละลายจากสถาบันการเงินที่กู้เงินมาลงทุนทำเรือประมง น.โชคพิกุลทอง ๒ และขอความเป็นธรรมให้นำเรือกลับมาขายได้ในราคาที่รัฐกำหนดไว้ได้เดิม (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๗ กรมประมงได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการนำเรือออกนอกกระบวน (เรืออวนรุน) และได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบเรือของนางพิกุล กองรัตน์ ซึ่งพบว่า เรือ น. โชคพิกุลทอง ๒ อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน คณะทำงานฯ จึงได้มีมติเห็นควรรับซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์ ตามราคากลาง ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ในวงเงิน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) และกรมประมงได้พิจารณาเห็นชอบตามที่คณะทำงานฯ เสนอแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้กรมประมงพิจารณาเรื่องดังกล่าว เนื่องจากผู้ร้องขอความเป็นธรรมเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งเดิมประกอบอาชีพประมงอวนรุนที่ถูกต้องตามกฎหมาย กรมประมงได้พิจารณาเห็นว่า กรณีนางพิกุล กองรัตน์ ไม่สามารถขายเรือได้นั้น เกิดผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่และอาจจะถูกฟ้องล้มละลายจากสถาบันการเงินที่กู้เงินมาลงทุนทำเรือประมง ประกอบกับเรือของนางพิกุล กองรัตน์ มีสภาพมั่นคงแข็งแรง เหมาะกับการนำไปใช้ประโยชน์ทางราชการ จึงพิจารณาเห็นควรซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ โดยขอใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความเห็นชอบให้กรมประมงขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการ

เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเรือประมง น.โชคพิกุลทอง ๒ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์ จำนวน ๑ ลำแล้ว ซึ่งเรื่องนี้สอดคล้องกับนโยบายบริหารจัดการกองเรือ และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ในการนำเรือออกนอกกระบวนเพื่อลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาติตามที่ภาครัฐให้ความสำคัญ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายการดังกล่าวจากสำนักงานงบประมาณแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายกรณีนำเรือออกนอกกระบวนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และบรรลุวัตถุประสงค์และเป็นประโยชน์กับทางราชการ รวมทั้งบรรเทาปัญหาตามหลักมนุษยธรรมให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของภาครัฐ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้ซื้อเรือประมงที่ถูกยกเลิกเครื่องมือทำการประมงในอัตราร้อยละ ๕๐ จากราคากลางที่คณะกรรมการพิจารณาราคากลาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

๔.๒ คณะอนุกรรมการนำเรือประมงออกจากระบบศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายเห็นชอบตามมติคณะทำงานพิจารณากำหนดนำเรือประมงออกนอกกระบวน กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้ยกเลิกการซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบยกเลิกการซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ของนางพิกุล กองรัตน์ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายกรณีนำเรือออกนอกกระบวนและบรรเทาความเสียหายตามหลักมนุษยธรรมในความเดือดร้อนเสียหายทางเศรษฐกิจหรือสังคมของผู้ได้รับผลกระทบจากมาตรการแก้ไขปัญหารัฐ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดมีมติเห็นชอบให้กรมประมงดำเนินการดังนี้

๑. ใช้ราคากลางตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว วงเงิน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน)

๒. จัดซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงิน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน)

๓. ใช้สัญญาตามรูปแบบที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เสนอให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว สำหรับใช้ทำสัญญาซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า การซื้อเรือ น.โชคพิกุลทอง ๒ ไว้ใช้ในราชการกรมประมงนั้น เป็นการดำเนินการตามนโยบายการนำเรือออกนอกกระบวนสอดคล้องกับแผนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กรมประมงจัดซื้อเรือประมง น.โชคพิกุลทอง ๒ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์ จำนวน ๑ ลำ วงเงินจัดซื้อ ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามราคาที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการไว้ก่อนแล้ว โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ

จัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และขอใช้รูปแบบสัญญาซื้อขายตามแบบที่กรมทรัพย์สินทางทะเลและชายฝั่งได้หรือผ่านการพิจารณาตรวจสอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุจิตา บุญปรมณ

(นางสาวสุจิตา บุญปรมณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๓๑