

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๕๑๖



กษัตริย์
๒/๖๖๖
๗ พ.ค. ๖๐
๗. ๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ ๗๖๖๕
ที่ ๗ ในเวลา ๘.๒๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ พ.ย. ๒๕๖๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง แนวทางในการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๓๑๕๔
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือออกนอกกระบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กรมประมงจัดซื้อเรือประมง น. โชคพิกุลทอง ๒ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์ จำนวน ๑ ลำ วงเงินจัดซื้อ ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันหกสิบเอ็ดบาทถ้วน) โดยขอใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามราคาที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการไว้ก่อนแล้ว โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และขอใช้รูปแบบสัญญาซื้อขายตามแบบที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้หารือและผ่านการพิจารณาตรวจสอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว นั้น สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อเรือประมง น. โชคพิกุลทอง ๒ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ประการใด

๑.๑ การใช้ราคากลางที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการไว้ก่อนแล้ว

การที่กรมประมงจะจัดซื้อเรือประมงดังกล่าวตามราคาที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เคยดำเนินการตามราคากลางที่คณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของราคาซื้อ-ขายเรือประมงกำหนด และคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมายในการนำเรือออกนอกกระบ เพื่อลดจำนวนเรือประมงให้เหมาะสมกับจำนวนสัตว์น้ำเพื่อรักษาสมดุลทางธรรมชาติตามที่ภาครัฐให้ความสำคัญไว้แล้วก่อนที่จะพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลใช้บังคับ แต่เนื่องจากขณะนั้นเจ้าของเรือประมงดังกล่าวไม่ยินยอมขายในราคากลาง

ที่ทางราชการกำหนด จึงได้มีการยกเลิกการจัดซื้อเรือประมงดังกล่าวแล้วนั้น อย่างไรก็ตาม โดยที่ขณะนี้ คณะกรรมการราคากลางยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางสำหรับเรือประมง ประกอบกับยังไม่มีราคาอ้างอิงของเรือประมงที่กรมบัญชีกลางจัดทำและราคามาตรฐานของเรือประมงที่สำนักงานงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนดตาม (๑) (๒) และ (๓) ของบทนิยาม คำว่า “ราคากลาง” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว การกำหนดราคากลางในกรณีนี้ จึงสามารถถือตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐได้กำหนดไว้ได้ตาม (๖) ของบทนิยามคำว่า “ราคากลาง” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ การจัดซื้อเรือประมง น. โขคพิกุลทอง ๒ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

การจะจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงนั้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยในกรณีนี้แม้จะเป็นการจัดซื้อพัสดุที่มีวงเงินในการจัดซื้อครั้งหนึ่งเกินกรอบวงเงินที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่วางกรอบวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ก็ตาม แต่เนื่องจากการซื้อเรือประมง น. โขคพิกุลทอง ๒ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแก้ไข ปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย กรณีนำเรือประมงออกนอกกระบวน จึงอาจถือได้ว่าการจัดซื้อเรือประมงดังกล่าวเป็นการจัดซื้อพัสดุตามวัตถุประสงค์ที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว ซึ่งอาจดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) ประกอบกับ มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๓ แบบสัญญาซื้อขายเรือประมง น. โขคพิกุลทอง ๒

การขอใช้รูปแบบสัญญาซื้อขายตามแบบที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้หารือและผ่านการพิจารณาตรวจสอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้วนั้น เนื่องจาก ขณะนี้คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐยังไม่มีกำหนดแบบสัญญาตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับ ตัวอย่างสัญญาซื้อขายที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ก็ใช้กับกรณีการซื้อของใหม่ที่ไม่เคยใช้งานมาก่อน ดังนั้น การจัดซื้อเรือประมงดังกล่าวซึ่งเป็นเรือที่ใช้งานแล้วไว้ในราชการนั้น จึงจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการที่แตกต่างไปจากแบบสัญญาดังกล่าว และเมื่อการซื้อขายเรือประมงในกรณีนี้มีลักษณะทำนองเดียวกับเรือประมงที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เคยดำเนินการ กรณีนี้จึงอาจใช้รูปแบบสัญญาซื้อขายตามแบบที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้หารือและผ่านการพิจารณาตรวจสอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว ตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับข้อ ๑๓๒ วรรคสาม แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๔ โดยที่การวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายตาม ๑.๑ ถึง ๑.๓ ดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยตามมาตรา ๒๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้

กรมประมงหรือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้ประเด็นปัญหาดังกล่าวได้ข้อยุติและสามารถดำเนินการจัดซื้อเรือประมง น. โชคพิกุลทอง ๒ ได้อย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

๒. การขอใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕,๑๒๖,๐๖๑ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเรือประมง น. โชคพิกุลทอง ๒ พร้อมเครื่องยนต์และอุปกรณ์ ซึ่งเป็นกรณีที่มีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินสิบล้านบาทแต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาทนั้น ตามข้อ ๑๐ (๒) แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานประมาณจะต้องเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ แต่ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนก็ได้ กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้เห็นควรพิจารณาความเห็นของสำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางประกอบด้วย

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติกรณีดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอได้ตามที่เห็นสมควร และกรมประมงจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ (นายโกมลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th