

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๓๐๓/๑๒๙๐๑



พาด 362
ร.ด. 11.ค.ค. 66
เวลา 15.35 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25874 *พม*
รับที่ : ส15354/80 *ส-41*
วันที่ : 11 ค.ค. 80 เวลา : 15:34

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
- | | |
|---|-------------------------------|
| ๒. การติดตามและประเมินผลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปี ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๓. สรุปผลการดำเนินงานและสถิติการลงทะเบียนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. วิถีทัศน์สรุปผลการดำเนินงานโครงการฯ | จำนวน ๑ แผ่น <i>มี ๑ แผ่น</i> |

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้ที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ครอบครัวยากจนหรือเสี่ยงต่อความยากจน ไม่ได้รับสวัสดิการอื่นจากรัฐ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ให้เงินอุดหนุนแก่เด็กที่เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ รายละ ๔๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลา ๑๒ เดือน เริ่มรับลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมา

๑.๒ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ ขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุ ๓ ปี และเพิ่มเงินอุดหนุนจาก ๔๐๐ บาท เป็น ๖๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รวมทั้งให้ประเมินผลเชิงความคุ้มค่าและรายงานผลสัมฤทธิ์ของโครงการเป็นรายปี แล้วรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการโครงการ และระบุกลุ่มเป้าหมายควรพิจารณาให้เฉพาะผู้ที่อยู่นอกระบบประกันสังคม แต่จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าไม่ควรตัดสิทธิ์เด็กในครัวเรือนยากจนที่อยู่ในระบบประกันสังคม เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เด็ก โดยจะขอเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) มีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการ นอกจากนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้ประเมินผลเชิงความคุ้มค่าและรายงานผลสัมฤทธิ์ของโครงการเป็นรายปีแล้วรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติได้ผลตามเป้าประสงค์ โดยรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา และความเห็นของกระทรวงการคลัง ว่าให้มีการตรวจสอบผู้ได้รับสิทธิ์ที่เป็นกลุ่มเป้าหมายทุกปี และประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการนำมารายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบเมื่อสิ้นสุดโครงการ ในการนี้ ได้มีเอกสารรายงานการติดตามประเมินผลของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เสนอมาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานโครงการอย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้รับความร่วมมืออย่างดีจากหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีการรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานโครงการต่อคณะอนุกรรมการประสานและส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัย มีอธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชนเป็นประธาน และรายงานผลการดำเนินงานต่อ กดยช. ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) เป็นประธาน สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การบริหารจัดการ มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (ศดร.) ขึ้น และขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยกลไกคณะกรรมการระดับชาติ จังหวัด และท้องถิ่น รวมถึงการแต่งตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผล จากผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน

๒) การลงทะเบียน สถิติการลงทะเบียนเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด คาดว่าเกิดจากมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ขยายวงเงินอุดหนุนแก่เด็กแรกเกิดจนถึง ๓ ปี รายละเอียด ๖๐๐ บาท ต่อเดือน และเนื่องจากมีการประชาสัมพันธ์โครงการอย่างต่อเนื่อง ทำให้ข้อมูลเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย จำนวนผู้มาลงทะเบียนทั้งสิ้น ๓๗๑,๖๕๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๘๕.๘๓ จากเป้าหมาย ๒๐๐,๐๐๐ คน (ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๓) สภาพปัญหาของแม่ที่มาลงทะเบียน พบว่าแม่ส่วนใหญ่ว่างงานร้อยละ ๖๓.๙๖ อายุระหว่าง ๒๐-๒๕ ปี คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๖๙ แม่วัยใสที่มีอายุน้อยกว่า ๒๐ ปี คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๓๒ และเป็นแม่เลี้ยงเดี่ยว ร้อยละ ๔๒.๕๔ (บางรายอาจมีหลายสภาพปัญหา) ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการโครงการหรือจัดกิจกรรมเสริมเพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของเด็กและครอบครัวต่อไป

๔) งบประมาณ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ได้รับงบประมาณ ๖๒๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยยี่สิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) โอนกลับสำนักงบประมาณเดือน เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๓๓๑,๕๐๒,๔๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบเอ็ดล้านห้าแสนสองพันสี่ร้อยบาทถ้วน) เหลืองบประมาณจำนวน ๒๘๘,๘๙๗,๖๐๐ บาท

/(สองร้อยแปด...

(สองร้อยแปดสิบสองล้านแปดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากช่วง ๖ เดือนแรก ไม่สามารถกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายจริงได้คาดการณ์ว่าจะมีเงินเหลือจ่ายมากอาจส่งผลกระทบต่อมาตรการการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ และปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้รับงบประมาณ จำนวน ๑,๑๓๐,๔๕๖,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านสี่แสนห้าหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) รวมเงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๓๒๒,๐๐๐ บาท (สี่ล้านสามแสนสองหมื่นสองพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๓๔,๗๗๘,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านเจ็ดแสนเจ็ดหมื่นแปดพันแปดร้อยบาทถ้วน) เป้าหมาย ๒๐๐,๐๐๐ คน

๕) การจ่ายเงิน ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เบิกจ่ายเป็นเงินจำนวน ๒๓๗,๙๒๔,๖๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๒๔ ผู้ได้รับเงิน ๙๐,๒๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๘ จากผู้มีสิทธิทั้งหมด ๑๑๘,๓๒๗ คน และปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๑๗,๖๑๗,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบเจ็ดล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ผู้ได้รับเงิน ๒๒๘,๑๒๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๙๖ จากผู้มีสิทธิ ๒๗๘,๓๒๒ คน ทำให้ปีงบประมาณไม่พอจ่ายในเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๘๐๔,๗๐๕,๒๐๐ บาท (แปดร้อยสี่ล้านเจ็ดแสนห้าพันสองร้อยบาทถ้วน)

๖) วิธีการจ่ายเงิน กรมบัญชีกลางจ่ายเงินผ่านระบบ e-payment โดยโอนเงินเข้าบัญชีของผู้ได้รับสิทธิ ๓ ธนาคาร ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารออมสิน และโอนเงินเข้าบัญชีของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพื่อเบิกเป็นเงินสดจ่ายให้กับผู้ได้รับสิทธิที่ไม่มีบัญชีธนาคารและอยู่ในพื้นที่ห่างไกล

๗) ระบบฐานข้อมูล พัฒนาเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลหลายกระทรวง และมีข้อมูลถึงระดับบุคคล สามารถประมวลผลและรายงานผลในรูปแบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ สรุปสถิติเป็นรายวัน

๘) การประชาสัมพันธ์ ทุกรูปแบบและหลายช่องทางทั้งสื่อมวลชนในประเทศและต่างประเทศทำให้ประชาชนเกิดการรับรู้และโครงการเป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น

๙) การติดตามและประเมินผล TDRI ร่วมกับ องค์การยูนิเซฟ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพและคณะนักวิจัยจากสถาบันการศึกษา ๔ ภูมิภาค ๘ สถาบัน เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำระบบติดตามและประเมินผล ผลสำรวจยืนยันได้ว่าเป็นการลงทุนกับเด็กที่คุ้มค่าเพราะทำให้แม่และเด็กได้เข้าสู่บริการสาธารณสุข ส่วนผลกระทบของเงินอุดหนุนต่อการเลี้ยงดูและการพัฒนาการของเด็ก ไม่อาจวัดผลในระยะสั้น จึงจำเป็นต้องเก็บข้อมูลกลุ่มตัวอย่างเพิ่มเติมเพื่อติดตามผลในระยะยาว ซึ่งมีกำหนดการดำเนินการระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๑๐) การบูรณาการและความร่วมมือตามนโยบายประชารัฐ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ท้องถิ่น และประชาสังคม มีการเยี่ยมบ้าน มอบเครื่องอุปโภคบริโภค วางแผนช่วยเหลือในระยะยาว ให้บริการด้านอนามัยแม่และเด็ก ให้ความรู้แก่แม่ในการดูแลครรภ์ การเตรียมตัวที่ถูกต้องและมีทัศนคติที่ดีต่อการตั้งครรภ์และการคลอดบุตร การเลี้ยงบุตรด้วยนมแม่ การป้องกันอุบัติเหตุในเด็กเล็ก ทักษะการเลี้ยงดูบุตรให้มีความอบอุ่นและมีพัฒนาการที่ดี บริการส่งข้อความสั้น หรือ SMS ให้ความรู้เรื่องการดูแลเด็กตามช่วงวัย ส่งเสริมอาชีพและรายได้แก่มารดาเด็กที่ว่างงาน เป็นต้น และมีการส่งต่อ/แลกเปลี่ยนข้อมูลในระบบฐานข้อมูลโครงการกับระบบบริการสุขภาพ (HDC) และระบบการลงทะเบียนโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (ลงทะเบียนคนจน)

๑๑) ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (South - South Cooperation) โครงการเป็นที่สนใจของนานาชาติ โดยได้รับการคัดเลือกให้นำเสนอโครงการในการประชุมระดับสูง ในหัวข้อ “A Billion Brains: Smarter Children, Healthier Economies” ที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย นอกจากนี้ คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่จากประเทศบังกลาเทศ กัมพูชา และ ลาว ยังได้มาศึกษาดูงาน เป็นจุดเริ่มต้นที่โครงการจะเป็นต้นแบบในการจัดสวัสดิการเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กที่จะให้ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคได้เรียนรู้และนำไปต่อยอดในประเทศของตน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔.๓ กดยช.ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) เป็นประธานที่ประชุมฯ มีมติรับทราบผลการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดโดยมอบหมายให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน นำข้อเสนอแนะจากการติดตามประเมินผลไปปรับปรุงการดำเนินงาน และที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นคุณสมบัติของเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุน มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดว่าผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระบบประกันสังคม โดยให้สิทธิแก่ผู้ที่มาลงทะเบียนไว้แล้ว ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และให้สิทธิผู้ที่มาลงทะเบียนใหม่เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นต้นไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ เหตุผลที่ควรพิจารณาให้สิทธิเด็กในระบบประกันสังคม

๑) บิดามารดาของเด็กกลุ่มนี้แม้จะมีรายได้ แต่เมื่อคำนวณรายได้ตามระเบียบการได้รับเงินอุดหนุนฯ ปรากฏว่าผ่านเกณฑ์ความยากจนเนื่องจากต้องรับภาระเลี้ยงดูคนทั้งครอบครัวจึงควรได้รับสิทธิ (รายได้ทั้งหมดหารจำนวนสมาชิกในครัวเรือนเฉลี่ยต่ำกว่า ๓,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อเดือน)

๒) จากการรับลงทะเบียนและตรวจสอบสิทธิ พบประเด็นคือ การไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลการได้รับสิทธิซ้ำซ้อนของผู้ได้รับสิทธิประกันสังคม เนื่องจากเกรงขัดต่อพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ส่งผลให้มีการระงับการจ่ายเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดไว้ก่อน ๓,๗๗๐ คน ทั้งนี้ มีการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงานประกันสังคมและกรมกิจการเด็กและเยาวชน สรุปว่าสามารถตรวจสอบได้ เนื่องจาก ผู้ลงทะเบียนยินยอมให้ตรวจสอบข้อมูล สามารถดำเนินการตามขั้นตอนได้ตามเดิม แต่อย่างไรก็ตามผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนที่อยู่ในระบบประกันสังคมมีข้อเรียกร้องว่าไม่ควรถูกตัดสิทธิ เนื่องจากสิทธิเงินสงเคราะห์บุตรเกิดจากผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเอง ดังนั้น จึงเป็นสิทธิที่ตนเองพึงได้รับจากประกันสังคมและเงินอุดหนุนฯ

๓) สำนักงานประกันสังคมชี้แจงว่า เงินสงเคราะห์บุตรมีหลักเกณฑ์การจ่ายให้กับผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบเป็นระยะเวลา ๖ ปี และจะมีการตรวจสอบภายในระยะเวลา ๓ ปีว่าผู้ประกันตนส่งเงินสมทบเข้าประกันสังคมครบ ๑๒ เดือนหรือไม่ หากไม่ครบสำนักงานประกันสังคมจะตัดสิทธิ สำหรับผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพ สำนักงานประกันสังคมจะระงับการจ่ายเงินสงเคราะห์บุตร ทั้งนี้ การตรวจสอบข้อมูลที่เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของกรมกิจการเด็กและเยาวชนจะใช้เวลา ๓ เดือน ซึ่งมีผลให้ข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมล่าช้า และไม่ตรงกับข้อมูลของกรมกิจการเด็กและเยาวชน และผู้ที่ยื่นคำขอเงินสงเคราะห์บุตรกับสำนักงานประกันสังคมสามารถยื่นคำขอได้ภายใน ๒ ปี

๔) ผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ (แก้ไข พ.ศ. ๒๕๕๘) มี ๒ ประเภท คือ ผู้ประกันตนในสถานประกอบการตามมาตรา ๓๓ ส่วนใหญ่มีรายได้เกิน ๓,๐๐๐ บาท และส่วนน้อยเป็นลูกจ้างรายวันทำงานไม่เต็มเดือน อย่างไรก็ตามกลุ่มคนที่มิงานทำและได้รับค่าจ้างและมีรายได้จากสถานประกอบการต้องส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมตามกฎหมาย โดยต้องถูกหักเงิน ๕% ของรายได้ /ซึ่งไม่ใช่เงิน...

ซึ่งไม่ใช่เงินช่วยเหลือแต่เป็นเงินสะสม เพื่อก่อให้สิทธิตามกฎหมาย ดังนั้น คนกลุ่มนี้แม้จะมีรายได้แต่ก็มีฐานะยากจน ต้องทำงานเพื่อเลี้ยงดูคนทั้งครอบครัว จึงเห็นว่าไม่ควรตัดสิทธิคนกลุ่มนี้

๕) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ คือ ผู้ประกันตนที่เคยทำงานในสถานประกอบการ ถูกเลิกจ้างหรือลาออก แต่ประสงค์จะส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมจึงได้สมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตราดังกล่าว เพื่อให้คงสิทธิในการประกันตนจะสมทบเงินด้วยตนเองทุกเดือนๆละ ๔๓๒ บาท นายจ้างไม่ได้ช่วยสมทบเงิน คนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่มีฐานะยากจนบางคนญาติจะเป็นผู้ส่งเงินสมทบให้เพื่อรักษาสิทธิ ในการสงเคราะห์บุตรและสิทธิอื่น ๆ ดังนั้น การให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไม่ควรอิงกับระบบประกันสังคม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรี

- ๑) รับทราบรายงานผลโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประจำปี ๒๕๕๙
 - ๒) ขอความเห็นชอบกรณีการยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดว่าผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระบบประกันสังคม และเริ่มดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๖๑
- ทั้งนี้ ขอให้นำเสนอวิธีทัศนรายงานผลดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

ศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

โทร.๐ ๒๓๐๖ ๘๖๙๔