

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๖๐๒/๕๓๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25530 ล่าอ รณ
รับที่ : 514340/60 กนร
วันที่ : 28 ก.ย. 60 เวลา : 15:08

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๒๑ ถนนราชดำเนินนอก
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๐๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
ที่ นร ๐๕๐๓(กร ๑)/๑๐๑๑๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๓. บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๕. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๖. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๘. บันทึกการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๙. หลักฐานเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง พร้อมสำเนา ๑๐๐ ชุด
๙.๑ สำเนาประกาศสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐
๙.๒ ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติฯ ฉบับการรับฟังความคิดเห็น
๙.๓ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
๙.๔ แบบการรับฟังความคิดเห็น
๙.๕ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน
๙.๖ การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทางเว็บไซต์
๙.๗ การเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายทางเว็บไซต์
๑๐. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติเสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อมารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้ประกาศใช้บังคับ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการขึ้น เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการให้เป็นไป
ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา
พระราชบัญญัติ (Checklist) ตามหนังสืออ้างถึงนั้น

สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ดำเนินการเรื่องนี้ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นต่อประชาชน นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย และจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติตามแนวทางดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอให้ทุกส่วนราชการเร่งจัดทำร่างกฎหมายใหม่ หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี โดยให้จัดกลุ่มกฎหมายออกเป็นกฎหมายที่ล้าสมัย กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือให้สังคมดีขึ้น ฯลฯ ในกรณีนี้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้หยิบยกการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติซึ่งบังคับใช้มาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๒๘ และไม่เคยมีการปรับปรุงแก้ไขมาพิจารณาตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมและสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ และภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายซับซ้อนในปัจจุบัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานด้านการข่าวกรองของประเทศไทย มีกฎหมายใช้บังคับเพียงฉบับเดียวคือ พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ หรือเป็นเวลานานกว่า ๓๒ ปี เนื้อหาของพระราชบัญญัติบางส่วนล้าสมัยและไม่เพียงพอต่อการรับมือกับภัยคุกคามต่าง ๆ โดยสภาพการณ์ปัจจุบันซึ่งต้องเผชิญกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกที่สำคัญหลายด้าน การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐขยายวงกว้างไปถึงการรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ รวมทั้งการบ่อนทำลายความมั่นคงด้วยวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน มีความเชื่อมโยงและทับซ้อนกันหลายมิติ ทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคมจิตวิทยา การศาสนา การสื่อสาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ความมั่นคงและการป้องกันประเทศ และอื่น ๆ นอกจากนี้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ยังมีแนวโน้มขยายตัวขึ้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเร่งแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้เหมาะสมกับยุคสมัยและทัดเทียมนานาประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการข่าวกรอง เตรียมความพร้อมและเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรอง รวมทั้งยกระดับขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่

ทั้งนี้ ยังสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดหน้าที่ของรัฐในหมวด ๕ โดยบทบัญญัติมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ว่า “รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บุรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิ และผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้

รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ” สำนักข่าวกรองแห่งชาติ จึงขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แนวโน้มภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่น่าวันยิ่งขยายตัว โดยเฉพาะภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายซับซ้อนมีความเชื่อมโยงและทับซ้อนกันหลายมิติ ทั้งด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม จิตวิทยา ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ และยังเชื่อมโยงทั้งจาก ภายในและภายนอกประเทศ การปฏิบัติภารกิจงานด้านข่าวกรองเพื่อสามารถตอบสนองรัฐบาลในการพิจารณา กำหนดนโยบายแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อสามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้ตั้งแต่ภาวะปกติ ป้องปรามและป้องกันก่อน ภัยคุกคามทวีความรุนแรงจนยากแก่การควบคุม สามารถบูรณาการงานข่าวกรองร่วมกับประชาคมข่าวกรอง ให้สอดคล้องกันอย่างเป็นเอกภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติได้เหมาะสมและทันทั่วถึง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “การข่าวกรอง” “การต่อต้านข่าวกรอง” “การข่าวกรองทางการสื่อสาร” และ “การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๑ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดอำนาจสำนักข่าวกรองแห่งชาติในการใช้ ผลิต นำเข้า ส่งออก และซ่อมแซมซึ่งเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ เครื่องโทรคมนาคม หรืออุปกรณ์ใดๆ ในกิจการการข่าวกรอง (ร่างมาตรา ๔)

(๓) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๒ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดให้การจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องมือหรืออุปกรณ์ใดเพื่อกิจการข่าวกรอง ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ร่างมาตรา ๕)

(๔) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๓ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดเครื่องมือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติดำเนินการเฝ้าระวังโดยการ ติดตาม ตรวจสอบ หรือจัดเก็บข้อมูลบุคคล กลุ่มบุคคลหรือองค์การที่มีพฤติการณ์อันเชื่อได้ว่าสนับสนุนการก่อการร้ายหรือเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐ รวมถึงการทดสอบหรือตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลข่าวสารในทางจิตวิทยาโดยอุปกรณ์หรือวิธีการทางวิทยาศาสตร์ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖)

(๕) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๔ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดอำนาจสำนักข่าวกรองแห่งชาติในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนบุคคลภายนอก รวมถึงการให้บุคคลใดๆ ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำเพื่อประโยชน์แก่การข่าวกรองและการ

ต่อต้านข่าวกรอง โดยให้ถือว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย กรณีผู้ได้รับแจ้งไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรให้รายงานต่อนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๗)

(๖) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๕ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติหรือ ศป.ช. เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ (ร่างมาตรา ๘)

(๗) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๖ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ข่าวกรองเพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กำหนด (ร่างมาตรา ๙)

(๘) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๗ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดอำนาจผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ในการวางระเบียบหลักเกณฑ์เพื่อแต่งตั้งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ข่าวกรอง และวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานหรืออื่นใด เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๙) เพิ่มเติมมาตรา ๔/๘ ในพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ กำหนดหลักเกณฑ์การปกปิดสถานะเจ้าหน้าที่ข่าวกรองหรือบุคคลเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการข่าวกรอง โดยให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ วางระเบียบเกี่ยวกับการอนุญาตเจ้าหน้าที่ข่าวกรองหรือบุคคลดังกล่าวเป็นพยานในคดีอาญาและคดีแพ่ง (ร่างมาตรา ๑๑)

๕. การดำเนินการ

สำนักข่าวกรองแห่งชาติพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรีด้วยการแต่งตั้งคณะทำงาน ๓ คณะ ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมาย อำนาจหน้าที่ บทบาทความสำคัญของงานข่าวกรองต่อความมั่นคงของชาติ ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลและการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานข่าวกรอง และศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานข่าวกรองและสิทธิกำลังพล พร้อมจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ รับฟังข้อเสนอจากอดีตผู้บริหารสำนักข่าวกรองแห่งชาติ การสัมภาษณ์อดีตผู้บริหารหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับงานข่าวกรอง และแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมเป็นคณะทำงานฯ นอกจากนี้ ยังประสานหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฯ มีความชัดเจนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่เนื่องจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ สำนักข่าวกรองแห่งชาติจึงได้รับเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืนจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำไปดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖. การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบ

สำนักข่าวกรองแห่งชาติดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นต่อประชาชน พร้อมกับนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย รวมถึงจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ

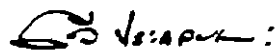
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ และรับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวี ประจวบเหมาะ)

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

สำนัก ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๔๙๐๐ ต่อ ๓๐๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๗๐๔๗