



ที่ นร ๑๒๐๐/9๐9

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๔๒๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค” ของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง ๑ แจกคำสั่งการที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ตามคำสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดให้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลผลการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และผลการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดสังเขป ดังนี้

๑) การจัดความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างของการบริหาร ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดโครงสร้างที่ควรพิจารณาถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค การเพิ่มบทบาทของส่วนราชการส่วนภูมิภาคที่ทำหน้าที่เป็นผู้แทนกระทรวง การพิจารณาขนาดและจำนวนของหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค รวมทั้งการพิจารณาความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หรือให้เอกชนเข้ามาดำเนินการแทน อย่างไรก็ตาม แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ได้เข้มงวดกับการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคมากขึ้นโดยจะไม่ให้จัดตั้งหากมีส่วนราชการส่วนภูมิภาคอยู่เดิมแล้ว ซึ่งจะช่วยให้เกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ภารกิจของบางส่วนราชการ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความหลากหลายทั้งด้านพืช สัตว์บก สัตว์น้ำ ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้และทักษะเฉพาะทาง ทำให้บทบาทของส่วนกลางและส่วนภูมิภาคมีความแตกต่างและไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นเป็นสำคัญด้วย

๒) การจัดความสัมพันธ์เชิงระบบการบริหาร โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ได้กล่าวถึงระบบการบริหารทั้งเรื่องอำนาจหน้าที่ การมอบอำนาจ การบริหารงานบุคคล งบประมาณ เช่น การจำแนกอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การมอบอำนาจให้ราชการส่วนภูมิภาคอย่างเพียงพอในด้านการบริหารงาน แผนงานโครงการต่าง ๆ บุคลากรและงบประมาณ การพิจารณาคัดสรรบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เป็นคนดีคนเก่ง ให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาค ตลอดจนการปรับสัดส่วนของงบประมาณบริหารงานจังหวัดให้มากขึ้น ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น เช่น

(๑) อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในภาพรวม เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับลักษณะภารกิจตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ยกตัวอย่างเช่น ราชการส่วนกลางที่จะต้องเป็นภารกิจที่ส่งผลกระทบในวงกว้างหรือประโยชน์ต่อภาพรวมของประเทศ ในขณะที่ราชการส่วนภูมิภาค ที่เน้นการรักษา บังคับใช้กฎหมาย และการอนุมัติอนุญาต ตลอดจนการให้บริการประชาชนอย่างเสมอภาค มีคุณภาพ และรวดเร็ว

(๒) กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า

(๒.๑) ควรพิจารณาบทบาทแนวทางในการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการและแก้ไขปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ โดยอาจเป็นการมอบอำนาจให้เป็นกรณีเฉพาะ

(๒.๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดควรมีอำนาจพิจารณาร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัด ในการประเมินความดีความชอบของหัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่

(๒.๓) ควรจัดสรรงบประมาณต่าง ๆ ลงในพื้นที่ในลักษณะการเน้นพื้นที่ (Area – based) โดยจัดสรรวงเงินสนับสนุนในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาพื้นที่ หรือวาระเร่งด่วนของจังหวัดและอำเภอ รวมทั้งบูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณจากทุกแหล่ง โดยเฉพาะงบประมาณของส่วนราชการ (Function) ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจังหวัด

๓) การจัดความสัมพันธ์ในด้านการกำกับดูแลและบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนราชการต่าง ๆ มีความเห็นว่า กลไกการตรวจสอบที่มีอยู่ในปัจจุบันจะช่วยให้การกำกับดูแลมีความครอบคลุมในมิติต่าง ๆ ได้อย่างครบถ้วน ตลอดจนได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมทั้งในรูปแบบประชารัฐและประชาชน ยกตัวอย่างเช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญกับเกษตรกรในการให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการพิจารณาข้อเสนอแนะ เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค” ของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๖, ๘๙๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๒, ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑