

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๕๘๒



กวด. 373
รับ ๓.๖.2560
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25760
รับที่ : ๕15773/60
วันที่ : 19 ต.ค. 60 เวลา : 14:33

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๐/๕๑๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กฟผ. ๙A๑๑๐๐/๔๑๘๖๗ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐
 ๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๔๕๒๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๐๒๘๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๖๓๙๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๗/๑๖๙๒๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงาน ได้เสนอโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) (โครงการฯ) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ขนาดกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ ด้วยวงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท นั้น

ต่อมา การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีหนังสือถึงกระทรวงพลังงาน เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) แจ้งเปลี่ยนแปลงขนาดกำลังผลิตไฟฟ้าของโครงการดังกล่าว จากกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็นกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ โดยมีวงเงินลงทุนก่อสร้างรวมไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องขอเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ขนาดกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมโดยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง โดยโครงการที่ถูกระงับอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ซึ่งมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๒

๑.๒ กระทรวงพลังงาน เสนอเรื่องโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการ และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ด้วยวงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท พร้อมทั้งอนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) เป็นโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งโครงการฯ มีกำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ โดยต้องใช้เวลาในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าประมาณ ๓๔ เดือนภายหลังจากออกหนังสือสนองรับราคาอุปกรณ์โรงไฟฟ้า (Letter of Intent: LOI) ประกอบกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ ให้ทันกำหนด ซึ่งหากโครงการฯ ไม่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะส่งผลให้การก่อสร้างล่าช้า ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๖๐ ได้ตามแผน และไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ได้ทันกำหนดตามที่กำหนดในแผน PDP ๒๐๑๕

๓. สาระสำคัญ

เนื่องจากการดำเนินงานจัดซื้อและจัดจ้างก่อสร้างโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ปรากฏว่าผลการพิจารณาตามขั้นตอนของการประกวดราคางานผู้ชนะการประกวดราคาเป็นบริษัทที่มีข้อเสนอทางเทคนิคถูกต้องและมีต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่ำสุดตามเงื่อนไขการประกวดราคาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยเสนอเทคโนโลยีโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมขนาดกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ซึ่งเป็นขนาดที่ใหญ่กว่าและมีประสิทธิภาพสูงกว่าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยมีวงเงินลงทุนก่อสร้างรวมไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าโรงไฟฟ้ามีเทคโนโลยีที่ทันสมัย และมีประสิทธิภาพที่สูงขึ้นด้วยวงเงินลงทุนเท่าเดิม จะส่งผลดีต่อต้นทุนของการผลิตไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศ โดยกำลังผลิตที่เพิ่มขึ้นไม่ส่งผลกระทบต่อระบบส่งไฟฟ้าบริเวณโดยรอบ อีกทั้งช่วยเสริมความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าให้กับระบบบริเวณกรุงเทพตะวันออกและช่วยลดการพึ่งพาการส่งกำลังไฟฟ้าจากพื้นที่อื่นได้ นอกจากนี้กำลังผลิตที่เพิ่มขึ้นจากโครงการจะไม่ส่งผลกระทบต่อแผน PDP ๒๐๑๕ อย่างมีนัยสำคัญ

๔. ผลกระทบ

การวิเคราะห์ผลกระทบด้านการเงินจากการเพิ่มขึ้นของขนาดกำลังผลิตไฟฟ้าสุทธิโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) จาก ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ สามารถสรุปได้ว่า

/การปรับเพิ่ม...

การปรับเปลี่ยนของกำลังผลิตไฟฟ้าดังกล่าวจะทำให้โรงไฟฟ้ามีประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าสูงขึ้น หากวิเคราะห์เปรียบเทียบการผลิตไฟฟ้าที่กำลังผลิต ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ ค่าเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะลดลงเฉลี่ย ๑,๔๖๗ ล้านบาทต่อปี คิดเป็นผลกระทบค่าไฟฟ้า ๐.๖๕ สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้ การเพิ่มกำลังผลิตของโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) นั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องลดกำลังการผลิตของโรงไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer: IPP) ซึ่งมีประสิทธิภาพต่ำกว่าลงประมาณ ๑๐๘.๗ เมกะวัตต์ ทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจ่ายค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payment: EP) ลดลง ๑๖๗ ล้านบาทต่อปี คิดเป็นผลกระทบค่าไฟฟ้า ๐.๐๗ สตางค์ต่อหน่วย อย่างไรก็ตาม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องจ่ายค่าความพร้อมจ่ายพลังงานไฟฟ้า (Availability Payment: AP) เพิ่มขึ้น ๒๕๐ ล้านบาทต่อปี คิดเป็นผลกระทบค่าไฟฟ้า ๐.๑๑ สตางค์ต่อหน่วย ดังนั้น โดยภาพรวมจะทำให้ค่าไฟฟ้าลดลง ๑,๓๘๔ ล้านบาทต่อปี คิดเป็นเฉลี่ย ๐.๖๑ สตางค์ต่อหน่วย

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาโครงการฯ โดยมีมติดังนี้

๕.๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นว่าการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ที่กำลังผลิตไฟฟ้าสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยืนยันว่าได้ดำเนินการตามขั้นตอนและพิจารณาบนพื้นฐานของประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้า และเป็นกำลังผลิตไฟฟ้าที่มีต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่อหน่วยต่ำที่สุด ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาบนข้อมูลของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว ไม่ขัดข้องกับการขอเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าของโครงการฯ อย่างไรก็ตาม การพัฒนาโรงไฟฟ้าในอนาคต การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาติดตามความก้าวหน้าของเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การวางแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าในอนาคตมีความสอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๑.๒ เนื่องจากแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ (Power Development Plan: PDP) เป็นแผนแม่บทในการวางแผนผลิตไฟฟ้าของประเทศเพื่อจัดหาพลังงานไฟฟ้าในระยะยาวให้เกิดความมั่นคงและเพียงพอต่อความต้องการใช้ไฟฟ้า โดยพิจารณาให้มีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองอยู่ในระดับที่เหมาะสม ดังนั้น กระทรวงพลังงานควรให้ความสำคัญกับการปรับ PDP ให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เปลี่ยนไปตามสถานะเศรษฐกิจของประเทศ และการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น พลังงานแสงแดด พลังงานลม โรงไฟฟ้าชีวมวล และโรงไฟฟ้าพลังน้ำจากชุมชน โดยเฉพาะเมื่อพลังงานทดแทนเข้ามามีบทบาทในอนาคตมากขึ้น และทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าได้ (Prosumer) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปรับตัวและวางแผนการลงทุนให้เหมาะสมและเติบโตได้อย่างยั่งยืนในอนาคต

๕.๑.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะระดับมลภาวะทางอากาศ เสียง และคุณภาพน้ำทั้งจากการดำเนินโรงไฟฟ้าบางปะกง ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม สุขภาพ สังคม และการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environment and Health Impact Assessment: EHIA) ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัดด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๔๗๔) เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นควรสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) โดยวงเงินลงทุนก่อสร้างของโรงไฟฟ้าที่มีกำลังผลิตสุทธิเพิ่มจาก ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็น กำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ยังอยู่ในกรอบวงเงินลงทุนก่อสร้าง (๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท) ที่ได้รับอนุมัติ จากคณะรัฐมนตรี และการเพิ่มขึ้นของกำลังผลิตสุทธิขนาด ๑๐๘.๗ เมกะวัตต์ เมื่อพิจารณาในภาพรวมทั้ง ระบบแล้วไม่ส่งผลกระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้าอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้ ในสภาพปัจจุบันที่ประเทศมีกำลังผลิตไฟฟ้า สำรองสูง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาหลักเกณฑ์ในการประกวดราคาโรงไฟฟ้าให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงผลกระทบกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองและอัตราค่าไฟฟ้าโดยรวม (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕.๓ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๓.๑ หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามขั้นตอนและ พิจารณابนพื้นฐานของประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าแล้ว กระทรวงการคลังก็ไม่ขัดข้องกับการขอ เปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการฯ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ทั้งนี้ ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามความเห็นของ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างเคร่งครัด

๕.๓.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาวางแผนและติดตามการ ดำเนินโครงการต่างๆ รวมถึงการวางแผนกำลังการผลิตไฟฟ้าในภาพรวมเพื่อให้สอดคล้องกับผลกระทบที่อาจ เกิดขึ้นในอนาคต เช่น การเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้า ผลกระทบจากการเติบโตของพลังงาน ทางเลือก เป็นต้น

๕.๓.๓ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่และใช้เงินกู้ในการดำเนินโครงการ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนการกู้เงินและการเบิกจ่ายเงินกู้ ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยให้พิจารณา ใช้เงินรายได้เป็นลำดับแรกก่อนการกู้เงิน และหากจำเป็นต้องใช้เงินกู้ ขอให้พิจารณากู้ภายในประเทศ และ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเสนอความต้องการเงินกู้ สำหรับโครงการดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้ สาธารณะประจำปีต่อไป อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๔ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า สุทธิตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ จากเดิม ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ซึ่งมีขนาดใหญ่กว่าและมีประสิทธิภาพสูงขึ้นด้วยกรอบวงเงินลงทุนที่เท่าเดิมจำนวน ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท จะส่งผลดีต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยรวมของประเทศลดลง และยังส่งเสริมความมั่นคงในการจ่าย ไฟฟ้าให้กับบริเวณกรุงเทพตะวันออก อีกทั้งราคาไฟฟ้าในภาพรวมลดลง ทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศได้รับ ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าดังกล่าวแล้ว ก็เห็นสมควรที่กระทรวงพลังงานจะนำเสนอ

รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าของโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) จากขนาดกำลังผลิตสุทธิเดิม ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็นกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ วงเงินลงทุนรวมจำนวน ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท

อนึ่ง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรทบทวนโครงการที่จะดำเนินการในอนาคตตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ในรายละเอียดอย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าในภาพรวมมากที่สุด และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคในกระบวนการดำเนินการภายหลังจากโครงการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งอาจเป็นผลให้การดำเนินการตามแผนงานเกิดความล่าช้าและส่งผลเสียต่อผู้ได้รับประโยชน์ได้ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๕ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้พิจารณาข้อเสนอขอเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๕.๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) จากกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ เป็นกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ด้วยกรอบวงเงินลงทุนเดิมที่ ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท เนื่องจากกำลังผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ประสิทธิภาพโดยรวมของโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) สูงขึ้น และราคาไฟฟ้าในภาพรวมลดลง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้า

๕.๕.๒ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรบริหารและควบคุมการดำเนินงานโครงการให้มีต้นทุนที่ประหยัดมากที่สุด โดยคำนึงถึงการรักษาคุณภาพและมาตรฐานของอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และไม่ให้กรอบเงินลงทุนเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติ

๕.๕.๓ เนื่องจากตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีโครงการที่จะก่อสร้างโรงไฟฟ้าในอนาคตอีกหลายโครงการ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรมีมาตรการแก้ไขปัญหาในการประกวดราคาก่อสร้างโรงไฟฟ้าโดยกำหนดกำลังผลิตไฟฟ้าไม่ควรสูงกว่าที่กำหนดไว้ในแผน PDP ๒๐๑๕ เพื่อป้องกันการขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีใหม่ เนื่องจากกำลังผลิตไฟฟ้าที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไม่ตรงกับที่ได้จริงจากการประกวดราคาก่อสร้างโครงการ

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๖.๑ เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) จากกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ เป็นกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ด้วยกรอบวงเงินลงทุนเดิมที่ ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท

๖.๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนเริ่มโครงการจากประจำปี ๒๕๕๙ เป็นประจำปี ๒๕๖๐ สำหรับโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๖๖.๙๗ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล channarong.run@eppo.go.th