

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๑๙๙๗/๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 16712
- 7 พ.ย. 2560
วันที่..... เวลา 10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ... - 7 พ.ย. 2560

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๒๑๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาขั้นใหม่ โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา พ.ศ. และให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. การกั๊ยืมเงินของสถาบันฯ ถือเป็นหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ซึ่งจะต้องเสนอเพื่อบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ และต้องมีการรายงานข้อมูลหนี้ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วย ดังนั้น ในการดำเนินการกู้เงินของสถาบันฯ ต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของตนเองด้วย

๒. การออกพันธบัตร ตามร่างมาตรา ๑๒ (๕) จากเดิม ซึ่งกำหนดว่า “ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี” เป็น “ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบันโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมการใช้จ่ายเงินเพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ ของสถาบันฯ โดยไม่จำกัดเฉพาะเพื่อการลงทุนเท่านั้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการใช้จ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับเครื่องมือทางการเงินได้อย่างคล่องตัว

๓. กรณีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง ได้กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่สถาบันฯ โดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันฯ ไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดถ้อยคำเพิ่มเติมไว้ในร่างมาตรา ๑๓ วรรคสี่ที่กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่สถาบันฯ ในกรณีที่รายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของสถาบันฯ และค่าภาระต่าง ๆ อีก ซึ่งการตัดถ้อยคำดังกล่าวออก เห็นว่าน่าจะเป็นการสร้างกรอบวินัยการคลังให้แก่สถาบันฯ ได้ตระหนักและมีความรอบคอบในการดำเนินงานที่จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันใด ๆ ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงทางการคลังต้องงบประมาณในอนาคตตามมาได้

๔. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของสถาบันซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในหมวด ๔ การบัญชีและการตรวจสอบตามร่างมาตรา ๔๖ และร่างมาตรา ๔๗ ดังนี้

ร่างมาตรา ๔๖ ให้สถาบันวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของสถาบัน เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ร่างมาตรา ๔๗ ให้สถาบันจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของสถาบัน ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐