

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๖๗๒



กวก. 333
วันที่ 17 ต.ค. 60
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15568 กต
วันที่ 17 ต.ค. 2560 15 น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างไทยกับสหประชาชาติ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๕๒๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๔๔๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๖๔๙ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างไทยกับสหประชาชาติ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑
ที่ลงนามแล้ว พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สรุปการปรับเปลี่ยนร่างกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ
๔. ตารางติดตามการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง
ร่างกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างไทยกับสหประชาชาติ (United Nations Partnership Framework -
UNPAF) ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างไทย
กับสหประชาชาติ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) และหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือ
สัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ (๑) เห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือ
หุ้นส่วนฯ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ และให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความ
ร่วมมือดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างฯ ในส่วนที่
ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศ
ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทย
ได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ด้วย
(เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) และ
(๒) ให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศได้ลงนามร่างกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ

ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒.๒ กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหลายหน่วยงาน จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการลงนามเอกสารสำคัญดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้แก้ไขร่างกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ มีผลครอบคลุมเริ่มต้นตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ และเกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหลายหน่วยงานและมีการปรับแก้ร่างฯ ตามที่หน่วยงานเสนอแล้ว จึงต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดพิธีลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม วิชาการ หน่วยงานสหประชาชาติ และสื่อมวลชน เข้าร่วมกว่า ๘๐ คน โดยปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และนาง Deirdre Boyd ผู้ประสานงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย พร้อมผู้แทนหน่วยงานภายใต้ทีมงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย (United Nations Country Team – UNCT) เป็นผู้ลงนามฝ่ายสหประชาชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ตามที่กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อให้ครอบคลุมพัฒนาการที่เป็นปัจจุบันและรัฐบาลให้ความสำคัญ รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศและ UNCT ได้ปรับร่างฯ เพื่อความถูกต้องตามหลักภาษาด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ จะส่งผลเชิงบวกในการสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของไทยตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ จะได้รับการจัดสรรจากแต่ละหน่วยงานสหประชาชาติในประเทศไทยภายใต้แผนงานของแต่ละโครงการเป็นรายปี จึงมิได้ก่อภาระด้านงบประมาณเพิ่มเติม หรือให้สิทธิ์และความคุ้มกันที่เกินไปกว่าความตกลงที่มีอยู่ระหว่างรัฐบาลไทยและหน่วยงานสหประชาชาติ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

/ สำนักงานคณะกรรมการ...

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว (หนังสือที่อ้างถึง ๑-๓)

๘.๒ นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน สถิติแห่งชาติ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมเป็นสักขีพยานในพิธีลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย

๘.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า การจัดทำกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ แม้ว่าจะใช้เวลานาน โดยได้มีการระดมความเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ และการเจรจาฯ ระดับหน่วยงานผู้ปฏิบัติหลายครั้ง แต่ก็มีส่วนสำคัญในการสร้างความเป็นเจ้าของ (ownership) ของหน่วยงานไทยและ UNCT ซึ่งจะนำไปสู่การดำเนินความร่วมมือที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และมีความรับผิดชอบ ดังนั้น จึงเห็นควรใช้ประโยชน์จากพลวัตที่มีอยู่ในขณะนี้กำหนดการหารือกับ UNCT เพื่อติดตามการดำเนินการตามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ อย่างสม่ำเสมอ ในขณะเดียวกัน กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอให้ UNCT มีกลไกเสริมสร้างความตระหนักรู้และสื่อสารการทำงานของสหประชาชาติให้สาธารณชนไทยทราบและสามารถใช้ประโยชน์จากความร่วมมือที่มีอยู่ยิ่งขึ้นด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กรณีจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบการลงนามกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างไทยกับสหประชาชาติ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๗-๒๐๒๑ รวมถึงการปรับเปลี่ยนร่างฯ ตามที่กล่าวข้างต้น

๑๐.๒ มอบหมายหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องติดตามและร่วมกับ UNCT ขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนฯ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐