

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๕๖๑๕๓



สวค. 396
วันที่ 20 ต.ค. ๖๐
เวลา 14.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15865 ๗๑
20 ต.ค. 2560 1730

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็น
การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘
ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)
ได้เสนอเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรอง
การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์
จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติ
การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
ประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สาระ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีการพิจารณาเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

สำนักงาน ป.ป.ท. พิจารณาเห็นว่า การดำเนินการที่จะให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๓ บัญญัติให้รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติจำเป็นต้องใช้งบประมาณจากแหล่งอื่นนอกจากเงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้มีความสะดวก คล่องตัว ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗๘ บัญญัติให้มีการจัดทำกฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๖๓ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ท. จึงยกร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรวมตัวกันเพื่อรณรงค์ให้ความรู้ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส การทุจริตและประพฤติมิชอบ การตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ และสนับสนุนเครือข่ายต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบภาคประชาชนในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ หรือรณรงค์ในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. กำหนดหลักการในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อให้มีแหล่งรายได้ นอกเหนือจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ซึ่งจากการพิจารณาที่มาของกองทุนฯ และประมาณการรายรับ-รายจ่าย เห็นว่าการดำเนินงานของกองทุนฯ มีแหล่งรายได้หลักจากเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ทุกปี และเงินส่วนแบ่งที่ได้จากการที่ศาลมีคำพิพากษาให้ริบทรัพย์สินหรือประโยชน์อันอาจคำนวณเป็นราคาเงินได้ รวมทั้งดอกผลที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้มาจากการกระทำทุจริต โดยให้ศาลส่งจ่ายจากเงินส่วนแบ่งให้กองทุนจำนวนเงินร้อยละห้าสิบของทรัพย์สินที่ศาลมีคำพิพากษามาเสริมเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นรายได้ที่เกิดขึ้นอย่างไม่แน่นอนในแต่ละปี มิใช่กรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามกระบวนการงบประมาณปกติ จึงไม่เข้าหลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนและคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงเห็นควรไม่ให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน ป.ป.ท. ตามร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕