



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	ด ๑๕๑๖
วันที่ 10 ต.ค. ๖0	เวลา 1๖.34 น.

ที่ กต ๑๔๐๓/๒๑๓๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ทอศ. รับที่ ๕๕๖
วันที่ 10 ต.ค. ๖๐
เวลา 1๖.๕๖ น.

เรื่อง การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล ที่ ๒๐๑๓/๕๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ที่ รก ๐๐๐๔/๒๒๔๔
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ที่ 25-E1/THA-B/2017/26
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๑๗
๕. ประวัติย่อนายอะห์มัด อะลี มะนิค (Ahmed Ali Manik)
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๑๐๑๓๕
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/๖๘๔๐ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔
๘. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๒๓๗
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐมัลดีฟส์ทั้งประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศได้รับรายงานจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ว่า นายโมฮามัด ซอลิห์ (Mr. Mohamed Salih) กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล ได้มีหนังสือถึงสถานเอกอัครราชทูตฯ ขอลาออกจากตำแหน่ง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ได้ดำเนินการสรรหาบุคคลอื่น เพื่อทดแทน นายโมฮามัด ซอลิห์ และเห็นว่า นายอะห์มัด อะลี มะนิค (Mr. Ahmed Ali Manik) เป็นผู้มีความเหมาะสม และที่ประชุมเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทย ประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ของกระทรวงการต่างประเทศได้มีมติเห็นชอบตามความเห็นของสถานเอกอัครราชทูตฯ (รายละเอียดการถอดชื่อเป็นภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/สถานเอกอัครราชทูต...

อภัย

ไทยยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ได้มีหนังสือแจ้งขอรับความเห็นชอบการแต่งตั้งให้นายอะห์มัด อะลี มะนิก ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล ไปยังกระทรวงการต่างประเทศ สาธารณรัฐมัลดีฟส์ และกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐมัลดีฟส์ได้ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นการแต่งตั้งโดยรัฐผู้ส่งเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ของประเทศในรัฐผู้รับ จึงเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์แทนบุคคลเดิมที่ลาออก จะทำให้มีผู้แทนของรัฐบาลไทยในสาธารณรัฐมัลดีฟส์ เพื่อช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ และอำนวยความสะดวกในการติดต่อระหว่างรัฐบาลและประชาชนของทั้งสองประเทศ ตลอดจนสนับสนุนงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ในการให้ความคุ้มครองคนไทยในสาธารณรัฐมัลดีฟส์ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย - สาธารณรัฐมัลดีฟส์

ไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๒๒ โดยรัฐบาลไทยได้แต่งตั้งให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ถิ่นพำนัก ณ กรุงโคลัมโบ อีกตำแหน่งหนึ่ง ขณะที่รัฐบาลสาธารณรัฐมัลดีฟส์ได้แต่งตั้งนายสนั่น อังอุบลกุล ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์สาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการแต่งตั้งนางฟาติมาต อินายา (Fathimath Inaya) ให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐมัลดีฟส์ประจำประเทศไทยคนใหม่ โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์ สืบแทนนายมุฮัมมัด ซากิ (Mohamad Zaki) ซึ่งมีถิ่นพำนัก ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

นับตั้งแต่มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์เมื่อปี ๒๕๒๒ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองได้ก้าวหน้ามาตามลำดับ มีความสัมพันธ์อันดีทั้งในระดับรัฐบาลและประชาชน ไทยดำเนินความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ โดยมุ่งส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ และการพัฒนาในสาขาที่สำคัญ เช่น สาขายุติธรรม สาธารณสุข เกษตร และทักษะการทูต รวมทั้งการให้ทุนการศึกษาแก่ชาวมัลดีฟส์ใน ๔ สาขา ได้แก่ เศรษฐกิจพอเพียง สภาวะโลกร้อน ความมั่นคงทางอาหาร และสาธารณสุข

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์มีพลวัตที่ดี โดยในปี ๒๕๕๙ การค้าระหว่างทั้งสองฝ่ายมีมูลค่า ๑๓๗.๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยส่งออกมูลค่า ๑๐๐.๖๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้ามูลค่า ๓๖.๖๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้า ๖๔.๐๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขณะเดียวกันมัลดีฟส์มีความต้องการการลงทุนจากไทยในสาขาที่ไทยมีศักยภาพอย่างต่อเนื่อง อาทิ โรงแรมและรีสอร์ท และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและอสังหาริมทรัพย์ และการแปรรูปอาหารทะเล และมีกลไกการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย - มัลดีฟส์ (Joint Trade Committee: JTC) ระหว่างกัน

ไทยและสาธารณรัฐมัลดีฟส์มีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับพระราชวงศ์และรัฐบาลเสมอมา ล่าสุด นายโมฮัมเหม็ด ซาอิด (Mohammed Saeed) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจ สาธารณรัฐมัลดีฟส์เยือนไทยในฐานะผู้แทนพิเศษของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ เพื่อถวายสักการะพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

โดยที่ไทยไม่มีสถานเอกอัครราชทูตประจำสาธารณรัฐมัลดีฟส์ กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล จึงเป็นบุคคลสำคัญที่ช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ในการทำหน้าที่เป็นผู้แทนของรัฐบาลไทย เพื่อรักษาผลประโยชน์ของไทยในสาธารณรัฐมัลดีฟส์ และส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างคนชาติทั้งสองให้รู้จักกันมากขึ้น

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายอะห์มัด อะลี มะนิค

นายอะห์มัด อะลี มะนิค อายุ ๔๓ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท ด้านระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ จาก University of Portsmouth สหราชอาณาจักร ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง กรรมการผู้จัดการบริษัท FALIM Group Private Limited ซึ่งเป็นบริษัทผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (holding company) ในบริษัทชั้นนำของประเทศมัลดีฟส์หลายบริษัท อาทิ บริษัท ICS Maldives Private Limited ซึ่งทำธุรกิจเกี่ยวกับการให้คำปรึกษาทางธุรกิจมานานกว่า ๒๐ ปี บริษัท MAPS Maldives Private Limited ซึ่งเป็นบริษัททำธุรกิจเกี่ยวกับการศึกษาและได้เปิดวิทยาลัยที่มีชื่อเสียงในกรุงมาเลมานานกว่า ๑๐ ปี บริษัท Moodhu Holidays Maldives Private Limited ซึ่งดำเนินธุรกิจด้านการท่องเที่ยว และบริษัท HAZA Construction Private Limited ซึ่งดำเนินธุรกิจก่อสร้าง

นอกจากนี้ นายมะนิคมีความสัมพันธ์ที่แนบแน่นกับบุคคลในรัฐบาลมัลดีฟส์ โดยมีสถานะเป็นคู่เขยกับนายโมฮัมเหม็ด อาซิม (Mohamed Asim) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สาธารณรัฐมัลดีฟส์ อีกทั้งมีน้องชายเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ประจำสาธารณรัฐมัลดีฟส์ อีกด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามประวัติของนาย อะห์มัด อะลี มะนิค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๓ ขอกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องดุลพินิจและการดำเนินการของรัฐผู้ส่งแต่เพียงฝ่ายเดียว และการที่บุคคลที่ไทยเสนอแต่งตั้งเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์จะไปปฏิบัติหน้าที่ในรัฐผู้รับได้หรือไม่เป็นเรื่องการให้การยอมรับของรัฐผู้รับแต่เพียงฝ่ายเดียวเช่นกัน ตามข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนาดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมี พ.ร.บ. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล คนใหม่เป็นการสนับสนุนกลไกในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ในมิติต่าง ๆ ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

๖.๒ นายอะห์มัด อะลี มะนิค เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและเป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับนับถือในมัลดีฟส์ เป็นนักธุรกิจที่ประสบความสำเร็จ ตลอดจนมีเครือข่ายการติดต่อที่กว้างขวางในแวดวงราชการและเอกชนของมัลดีฟส์ และมีความคุ้นเคยกับแวดวงกงสุลกิตติมศักดิ์ จึงคาดว่า นายอะห์มัด อะลี มะนิคจะปฏิบัติหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล ได้เป็นอย่างดี และมีส่วนช่วยผลักดันให้มีการเพิ่มพูน

/ความร่วมมือ...

ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับสาธารณรัฐมัลดีฟส์ต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ รัฐบาลสาธารณรัฐมัลดีฟส์ได้ให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อนายอะห์มัด อะลี มะนิค เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล แล้ว

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นต่อการแต่งตั้งนายอะห์มัด อะลี มะนิค เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล จากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และได้รับแจ้งว่า ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแต่อย่างใด ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๘

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

๙.๑ ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

๙.๒ ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นายอะห์มัด อะลี มะนิค ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นตามอนุสัญญากรุงเวียนนา รวมถึงตามระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และแบบพิธีของกรมพิธีการทูตเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ การออกสัญญาบัตรตราตั้ง และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นายอะห์มัด อะลี มะนิค ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐมัลดีฟส์ทั้งประเทศ สืบแทนนายโมฮามัด ซอลิห์ ที่ลาออกจากตำแหน่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕