



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๓๒

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ ประกอบกับประเทศไทยได้ยื่นสัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ และมีผลบังคับกับประเทศไทยเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าจึงเห็นสมควรให้มีการตรากฎกระทรวงเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ ออกบังคับใช้สำหรับการตรวจเรือต่างประเทศที่อยู่ภายในน่านน้ำไทย โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้ประเทศไทยมีหลักเกณฑ์การปฏิบัติที่สอดคล้องกับอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖) ซึ่งได้กำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศในการคุ้มครองดูแลเกี่ยวกับสวัสดิการและชีวิตความเป็นอยู่ของคนประจำเรือให้ดีขึ้น ตลอดจนเป็นการวางหลักเกณฑ์ด้านแรงงานทางทะเลสำหรับเรือต่างชาติที่มาจอดเทียบท่าเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่าเรือ (Port State) อันเป็นการส่งเสริมกิจการธุรกิจพาณิชย์ของประเทศให้เจริญก้าวหน้าตามหลักสากล

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างกฎกระทรวงต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. โดยเร็วเพื่อช่วยให้กรมเจ้าท่ามีหลักเกณฑ์การปฏิบัติสำหรับการตรวจเรือต่างประเทศที่สอดคล้องกับอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖) และสามารถบังคับใช้มาตรการตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีหลักการ คือ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เป็นแนวปฏิบัติในการขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือต่างประเทศที่อยู่ภายในน่านน้ำไทยว่าได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖) หรือไม่ ในกรณีที่ตรวจพบว่าการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวแล้ว ก็จะจัดให้มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้หมดไป โดยมีสาระสำคัญประกอบไปด้วย

- (๑) หลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือต่างประเทศที่เข้ามาในน่านน้ำไทย
- (๒) วิธีการปฏิบัติของนายเรือ หรือเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องเมื่อถูกตรวจด้านแรงงานทางทะเล
- (๓) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจเรือด้านแรงงานทางทะเล
- (๔) วิธีการออกเอกสารรายงานการตรวจเรือด้านแรงงานทางทะเล
- (๕) วิธีการแจ้งข้อบกพร่องให้เจ้าของเรือแก้ไขข้อบกพร่องและวิธีการแจ้งเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบการแก้ไขข้อบกพร่อง
- (๖) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาแก้ไขข้อบกพร่อง
- (๗) หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งการกักเรือ เมื่อฝ่าฝืนกฎหมายที่อาจก่อให้เกิดเหตุร้ายแรง หรือเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกิดขึ้นซ้ำ
- (๘) วิธีการแจ้งของเจ้าของเรือ กรณีที่เรือถูกกักและเมื่อได้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องแล้ว
- (๙) หลักเกณฑ์และวิธีการปล่อยเรือที่ถูกกัก
- (๑๐) หลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบด้านแรงงานทางทะเล

รายละเอียดของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่า ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ปรากฏว่าไม่มีข้อขัดข้องในร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. แต่ประการใด

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

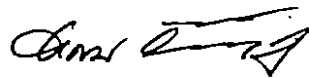
กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. จะช่วยให้กรมเจ้าท่า สามารถบังคับใช้มาตรการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุสัญญาว่าด้วย แรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖) ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและ เป็นการส่งเสริมการพัฒนากิจการพาณิชย์นาวีของประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้าตามหลักสากล จึงเห็นสมควร เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการ ตรวจสอบ พ.ศ. ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖