

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๒/๒๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๑๕
รพศ. ๓.๑ ๒๕๕๐ ๑.๑๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๓๘๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจเรือ การกักเรือ การเสนอแผนแก้ไข และค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โดยที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ยกร่างขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙๖ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อรองรับพันธกรณีตาม Article V (4) ของอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention 2006 – MLC) ดังนั้น บทบัญญัติเรื่องการตรวจเรือต่างประเทศตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ของร่างกฎกระทรวงฯ จึงควรเป็นไปโดยสอดคล้องกับ Article V (4) ของ MLC ประกอบกับ Regulation 5.2.1 เรื่อง Inspections in port ของ MLC ซึ่งรวมถึง Standards และ Guidelines ของ MLC กล่าวคือ ประเทศสมาชิก MLC อาจตรวจเรือต่างประเทศที่อยู่ในท่าเรือของตนเพื่อให้ทราบว่าเรือลำดังกล่าวได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ระบุไว้ใน MLC รวมทั้ง Standards และ Guidelines ของ MLC หรือไม่

หากกระทรวงคมนาคมเห็นว่า สารของร่างกฎกระทรวงคมนาคมดังกล่าวได้กำหนดอำนาจหน้าที่ และรายละเอียดขั้นตอนดำเนินการสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่แต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมตามมาตรา ๓ และมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามอำนาจหน้าที่ที่กระทรวงคมนาคมมีอยู่ในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ MLC และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง Regulation 5.2.1 ครบถ้วนแล้ว กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ

/๒. อย่างไรก็ดี ...

๒. อย่างไรก็ตามก็ดี กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรปรับแก้ร่างกฎกระทรวงฯ ในบางข้อ เพื่อให้สอดคล้องกับ MLC ซึ่งรวมถึง Standards และ Guidelines ของ MLC ดังนี้

๒.๑ ข้อ ๒ ของร่างกฎกระทรวงฯ เห็นควรปรับนิยามของคำว่า “เรือต่างประเทศ” เป็น “เรือที่มีได้จดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงเรือไร้สัญชาติด้วย” เพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. เรือไทย พ.ศ. ๒๕๔๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ข้อ ๙ ของร่างกฎกระทรวงฯ เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในส่วนท้ายเป็น “... เว้นแต่พนักงานเจ้าหน้าที่พบเหตุประการใดประการหนึ่ง ดังนี้ ...” เนื่องจากถ้อยคำใน Standard A5.2.1 (1) เรื่อง Inspections in port ของ MLC ใช้คำว่า “or” ในแต่ละมูลเหตุของการขึ้นตรวจเรือ นอกจากนี้ เห็นควรแก้ไขถ้อยคำในข้อ ๙ (๒) ถึงข้อ ๙ (๖) เพื่อให้ถ้อยคำสอดคล้องกับ Standard A5.2.1 (1) ของ Regulation 5.2 เรื่อง Port State responsibilities ของ MLC ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อ ๙ (๒) เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำในส่วนต้นเป็น “มีมูลเหตุบ่งชี้ที่ชัดเจนซึ่งทำให้เชื่อได้ว่าสภาพการทำงาน ...” เพื่อให้สอดคล้องกับ Standard A5.2.1 (1) (b) ของ MLC ซึ่งระบุว่า “there are clear grounds for believing that the working and living conditions on the ship do not conform to the requirements of this Convention; or”

๒.๒.๒ ข้อ ๙ (๓) เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำในส่วนต้นเป็น “มีมูลเหตุบ่งชี้อันควรเชื่อได้ว่าเรือเปลี่ยนธง ...” เพื่อให้สอดคล้องกับ Standard A5.2.1 (1) (c) ของ MLC ซึ่งระบุว่า “there are reasonable grounds to believe that the ship has changed flag for the purpose of avoiding compliance with this Convention; or”

๒.๒.๓ ข้อ ๙ (๔) เห็นควรปรับถ้อยคำในส่วนต้นเป็น “มีการร้องเรียน โดยกล่าวหาว่าสภาพการทำงานและสภาพความเป็นอยู่บนเรือโดยระบุเจาะจงไปว่าเรื่องใดไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖; MLC)” เพื่อให้สอดคล้องกับ Standard A5.2.1 (1) (d) ของ MLC ซึ่งระบุว่า “there is a complaint alleging that specific working and living conditions on the ship do not conform to the requirements of this Convention;”

๒.๒.๔ เห็นควรให้รวมข้อ ๙ (๕) และข้อ ๙ (๖) ไว้ด้วยกันเป็น “เป็นที่เชื่อได้ว่าหรือถูกกล่าวหาว่าสภาพการทำงานและสภาพความเป็นอยู่บนเรือมีข้อบกพร่องซึ่งสามารถก่อให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัย สุขภาพอนามัย หรือการรักษาความปลอดภัยของคนประจำเรือ ตามข้อกำหนดของอนุสัญญาแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖; MLC)” เนื่องจากตาม Standard A5.2.1 (1) วรรคท้ายของ MLC กำหนดให้ใช้เงื่อนไขตามข้อ ๙ (๕) และข้อ ๙ (๖) ควบคู่กันไปในการขึ้นไปตรวจเรือต่างประเทศโดยละเอียด โดย Standard A5.2.1 (1) วรรคท้ายระบุว่า
/“a more detailed ...”

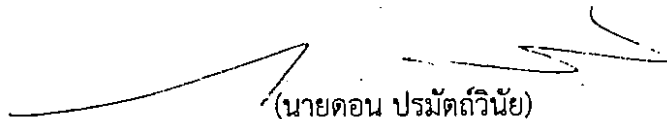
“a more detailed inspection may be carried out to ascertain the working and living conditions on board the ship. Such inspection shall in any case be carried out where the working and living conditions believed or alleged to be defective could constitute a clear hazard to the safety, health or security of seafarers or ...”

๒.๒.๕ เห็นควรปรับข้อ ๙ (๓) เป็นข้อ ๙ (๖) เนื่องจากได้รวมข้อ ๙ (๕) และข้อ ๙ (๖)

ไว้ด้วยกันแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐